

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma C Buurt en Buitenruimte	BBVnummer: 118380	Raadsvoorstel: 118585	Portefeuillehouder: Mieke van Ginkel
-------------------------	---	-------------------	-----------------------	--------------------------------------

Onderwerp

Milieubeleidsplan 2012-2017 en Milieuprogramma 2012-2013

Geadviseerde beslissing:

- Instemmen met het milieubeleidsplan, aangeven welke onderdelen wel of niet worden uitgevoerd, en het plan verder in procedure brengen.
- Instemmen dat voor het adequaat uitvoeren van de wettelijke taken: toezicht op bedrijven, en taken omgevingslawaaï, een budget nodig is van € 50.000.
- De definitieve besluitvorming over het benodigde budget meenemen bij de begrotingsbehandeling 2013.

Samenvatting:

In de carrousel van 30 januari is een presentatie gegeven van het concept milieubeleidsplan. Het concept milieubeleidsplan is geschreven door de DCMR milieudienst Rijnmond, in opdracht van ons college. Tijdens het debat in de carrousel is de wens geuit om aan het beleidsplan een programma te koppelen met concrete programmapunten, duidelijke programmadoelen en een kosten en batenafweging per onderdeel. Dit programma is gereed.

In een korte bespreking in de carrousel van 25 juni is gevraagd om enkele verduidelijkingen en op welke wijze de € 50.000 uit de Voorjaarsnota zal worden besteed. Aan beide wensen is voldaan. De raad wordt gevraagd om aan te geven welke beleidsvoorstellen mogen worden uitgevoerd en welke niet. Er dient nog een openbare inspraakronde plaats te vinden, waarna een definitief raadsvoorstel met dekkingsvoorstel zal worden gedaan.

Proces:

In de carrousel van 30 januari is een presentatie gegeven van het concept milieubeleidsplan. Tijdens het debat in de carrousel is de wens geuit om aan het beleidsplan een programma te koppelen met concrete programmapunten, duidelijke programmadoelen en een kosten en batenafweging per onderdeel. In een korte bespreking in de carrousel van 25 juni is gevraagd om enkele verduidelijkingen en op welke wijze de € 50.000 uit de Voorjaarsnota zal worden besteed. Aan beide wensen is voldaan.

De raad wordt nu in staat gesteld een oordeel te geven over de wenselijkheid en financiële gevolgen van die programmapunten.

Bij het vaststellen van een milieubeleidsplan en -programma dient nog een openbare inspraakronde plaats te vinden, waarna een definitief raadsvoorstel, met dekkingsvoorstel zal worden gedaan.

Doel:

- Met het milieubeleidsplan wordt richting gegeven aan het door de gemeente Albrandswaard te voeren milieubeleid voor de periode 2012-2017;
- Het programma stelt concrete beleidsdoelen, en geeft een globaal inzicht in de verwachte baten en kosten;
- De gemeenteraad krijgt hiermee de informatie die nodig is om over de onderdelen van het milieubeleidsplan en -programma voldoende onderbouwde keuzen te maken.

Betrokken belangen:

- a. Meer inzicht in de kosten van vrije onderdelen van het milieubeleid
- b. De met het milieubeleid gepaarde kosten en baten beoordelen in relatie tot de andere gemeentetaken

Belangenafweging:

In het concept uitvoeringsprogramma zijn 23 beleidsvoorstellen opgenomen. Bij enkele onderdelen is het voorstel om niets te doen. Ook van die keuzemogelijkheden wil ons college uw raad bewust maken. De onderdelen zijn verschillend van omvang, ambitie en inzet. De uiteindelijke afweging gaat over overtuiging en de inzet van beperkte middelen voor alle gemeentetaken en vindt plaats door de raad.

Scenario's:

1. het milieubeleidsplan en -programma worden zonder voorbehoud aangenomen
2. het milieubeleidsplan en -programma worden gedeeltelijk aangenomen
3. het milieubeleidsplan en -programma worden niet aangenomen

Scenariokeuze en resultaat:

- 1 en 2. wanneer het milieubeleidsplan en -programma geheel of gedeeltelijk wordt aangenomen, moet de wettelijk verplichte inspraakronde worden gevolgd, en het toe te wijzen budget en de nodige financiële dekking worden bepaald. De plannen worden daarna definitief vastgesteld en in uitvoering genomen. De in scenario 1 genoemde taken worden daarnaast gecontinueerd.
3. wanneer het milieubeleidsplan en -programma niet worden aangenomen, zet de gemeente Albrandswaard de uitvoering voort van wettelijke taken en overige verplichtingen die in de bestaande exploitatie zijn opgenomen. Hieronder valt in ieder geval het toezicht op inrichtingen via de DCMR en het daarbij behorende relatiebeheer met de milieudienst. De bestaande personele formatie binnen het gemeentelijke apparaat (dus niet de DCMR) voert de bodemtaken informatiebeheer, toetsing en advisering uit, de geluidbelastingkaart en het actieplan geluid worden opgesteld, er wordt milieuadvies verleend bij crisisbeheersing en hulpverlening, klachten afgehandeld, deelgenomen aan de Regionale klimaatagenda en overig beleid voorbereid, zoals dat wat betrekking kan hebben op ondergrondse opslag van CO₂, bodemsanering, elektromagnetische velden, regionale samenwerking en ook dit voorstel. De afdeling BOR verzorgt de afvalinzameling en de riolering. Er komen dan geen extra uitgaven ten laste van de begroting.

Communicatie:

Na standpuntbepaling door de gemeenteraad wordt het milieubeleidsplan en -programma bekend gemaakt in De Schakel en aan de wettelijke inspraakpartners, voor de inspraakronde.

Kosten:

Buiten de kosten van de bestaande exploitatie voor ambtelijke formatie, deelname in de regionale milieudienst DCMR, beheer van de riolering en exploitatie van de afvalinzameling, zijn in het concept-uitvoeringsprogramma 2012 drieëntwintig nieuwe voorstellen opgenomen waarvan de kosten, bij volledige aanname, geraamd worden op € 75.000 en 2,5 fte. Ons college wil niet vooruitlopen op de uitkomsten van discussie in de raad. De kosten kunnen in theorie variëren alles tot niets. Wanneer uw raad zich heeft uitgesproken, zal de financiering verder worden uitgewerkt.

Over de toekenning van de € 50.000 waar in dit voorstel nadere informatie over wordt verstrekt, is al afzonderlijk besloten.

Evaluatie en controle:

Na standpuntbepaling in de raad, overweging op zienswijzen uit de inspraakronde zal aan uw raad het definitieve programma ter vaststelling worden aangeboden. Over de afzonderlijke projecten kan na voltooiing en over structurele taken kan bij jaarverslag worden gerapporteerd.

Achtergrondinformatie

In de carrousel van 30 januari is een presentatie gegeven van het concept milieubeleidsplan. Het concept milieubeleidsplan is geschreven door de DCMR milieudienst Rijnmond, in opdracht van het gemeentebestuur. Tijdens het debat uitten de leden de wens om aan het beleidsplan een programma te koppelen met concrete programmapunten, duidelijke programmadoelen en een kosten en batenafweging per onderdeel.

Het uitvoeringsprogramma hebben wij uitgewerkt en bieden wij hierbij aan.

In het programma is onderscheid aangegeven tussen de activiteiten die als bestaand beleid zijn opgenomen in de begroting, en onderdelen die het karakter hebben van een voorstel. Die laatste categorie betreft 23 programmaonderdelen. In dit stadium is daarbij nog geen dekking aangegeven. De totale omvang is zodanig, dat dit pakket eerst onderdeel van debat en oordeelsvorming door uw raad moet zijn om te bepalen welke voorstellen worden aangenomen en welke worden afgewezen. In ieder geval wordt hiermee voor het eerst inzicht gegeven in de kosten van een volwassen gemeentelijk milieubeleid.

Het programma bevat een menu met programmaonderdelen, beoogde effecten of verwachte baten en een raming van kosten. In alle gevallen is het een globale raming die per product is uitgedrukt in kosten, arbeidsuren of formatieve taakeenheden. Gedetailleerde uitwerking van kosten en baten, projectdoelen en projectfasering zal plaatsvinden in de deelplannen van de afzonderlijke programmaonderdelen, nadat deze door de raad zijn geaccepteerd. Wij wilden het uitvoeringsprogramma niet te groot en ontoegankelijk maken.

Voor een gemakkelijk overzicht is een samenvatting op één bladzijde bijgevoegd.

De onderdelen die in de bestaande exploitatie vallen, zijn in het programma opgenomen om het zicht op de milieutaak te completeren.

In een korte bespreking in de carrousel van 25 juni is gevraagd om enkele verduidelijkingen en op welke wijze de € 50.000 uit de Voorjaarsnota zal worden besteed. Als uitwerking van die wens is in het programma in een kolom aangegeven welke onderdelen en taken wettelijk of anderszins verplicht zijn, en welke niet. Over een aantal onderdelen, met name de fietsenstalling, is al in ander verband besloten of is in het kader van een ander project een financiële dekking aangewezen. De kosten die daarbij horen zijn uit de overzichten verwijderd om het misverstand te voorkomen dat er opnieuw over besloten moet/kan worden.

Gevraagd is hoe de € 50.000 wordt besteed die in de Voorjaarsnota beschikbaar is gesteld. Deze zal geheel worden besteed aan Vergunningverlening, toezicht en handhaving op bedrijven, en aan de verplichte uitvoering van Hoofdstuk 9 van de Wet geluidhinder.

Het toezicht op bedrijven is een wettelijke taak, die wordt uitgevoerd door de DCMR Milieudienst Rijnmond, en jaarlijks wordt uitgewerkt via het werkprogramma van de DCMR. In de afgelopen jaren is het met enige moeite nog gelukt om de werkzaamheden van de DCMR binnen het door de gemeente beschikbaar gestelde budget uit te voeren, maar dit jaar is er een gat van € 30.000 tussen de kostenraming van het werkplan en het budget dat hiervoor op de gemeentebegroting is gereserveerd. De planning van de ureninzet door de DCMR om te komen tot het zogenaamde adequate beheers niveau berust op een cijfermatig model, dat in overleg met de VROM-Inspectie is vastgesteld. Bij onderbesteding is al snel sprake van een onvoldoende uitvoering van de wettelijke taak. Gelet op een aantal hardnekkige klachten en de noodzaak tot een verhoogd toezicht bij de betreffende bedrijven, zal aan het eind van het jaar mogelijk een overbesteding het resultaat zijn. Het extra budget uit de Voorjaarsnota is daarvoor hard nodig.

Hoofdstuk 9 van de Wet geluidhinder houdt de verplichting in om een vijfjaarlijkse geluidbelastingkaart en een actieplan ter bestrijding van omgevingslawaai te maken. Echter, de kosten voor het laten opstellen van een geluidbelastingkaart en actieplannen zijn niet voorzien in de begroting van dit jaar. Samen met Barendrecht en Ridderkerk is een gezamenlijke aanbesteding gedaan aan Kuiper Compagnons voor het opstellen van een geluidbelastingkaart. De geluidbelastingkaart is in concept gereed. Hierover krijgt u nog nader bericht. De kosten hiervoor bedragen op basis van de offerte € 9.600. Voor de tweede fase, het actieplan, is nog geen aanbesteding gedaan. Op basis van de kosten van de vorige ronde kunnen die geschat worden op € 18.600. Met inbegrip van prijsstijgingen en onvoorzien is het niet onredelijk om in totaal € 29.000 voor deze wettelijke taak te ramen.

Het is reëel om te verwachten dat het extra budget aan deze twee onderdelen gezamenlijk geheel besteed zal worden.

Bijlagen:

- 118408: Kostenoverzicht versie augustus 2012
- 118404: Uitvoeringsprogramma 2012-2013, versie augustus 2012
- 115158: milieubeleidsplan versie 12 juni 2012
- 115331: Beleidsnotitie duurzaam gemeente Albrandswaard /DCMR

Poortugaal, 15 augustus 2012

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris, De loco burgemeester,



Hans Cats



Raymond van Praag