Halt.

Rotterdam-Rijnmond

Aan de colleges en gemeenteraden van de in de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond deelnemende gemeenten

Briefnummer
OPHEFGR15112012
Betreft
Opheffen gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond
Datum
15 november 2012
Bijlagen
- oplegger met opheffingsvoorstel
- besluitenlijst
- liquidatieplan

Geachte colleges/raden,

In de vergadering van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond van 5 november jl. is besloten de gemeenschappelijke regeling met ingang van 1 januari 2013 op te heffen. Met ingang van die datum neemt de nieuwe landelijke Haltorganisatie de taken over. Bijgaand treft u de oplegger met het opheffingsvoorstel van de vergadering van 5 november aan, alsmede het besluit van het algemeen bestuur.

De gemeenschappelijke regeling is destijds door uw gemeenteraden aangegaan. Derhalve dient u ook tot opheffen van de gemeenschappelijke regeling te besluiten. Wij stellen u voor deze besluitvorming zo spoedig mogelijk te laten plaatsvinden. Indien u dit wenst kunt u een voorbeeld van een college- en/of raadsbesluit opvragen via h.vanveen@gemeentebernisse.nl

Het algemeen bestuur heeft tevens een liquidatieplan vastgesteld. In artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling staat de bepaling dat de gemeenteraden moeten worden gehoord over het liquidatieplan. Om u daartoe in de gelegenheid te stellen, treft u bijgaand het liquidatieplan aan.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Halt Rotterdam-Rijnmond,

De voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

De secretaris,

G.J. Hesselink

0909-01-N

Halt.

Rotterdam-Rijnmond

Algemeen Bestuur gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond

Besluitenlijst

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond besluit:

- de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam- Rijnmond per 1 januari 2013 op te heffen
- akkoord te gaan met het liquidatieplan en deze voor te leggen aan de gemeenteraden
- de jaarrekening 2011 van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond goed te keuren en vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond gehouden op maandag 5 november 2012.

De voorzitter,

P.J. Bouw-Koene

De secretaris,

G.J. Hesselink

N-10-6060

CONCEPT LIQUIDATIEPLAN
Gemeenschappelijke Regeling Halt Rotterdam-Rijnmond

1. Inleiding/uitgangspunt

Volgens artikel 29 van de Gemeenschappelijke Regeling Halt Rotterdam-Rijnmond (HRR) moet het Algemeen Bestuur bij het opheffen van de gemeenschappelijke regeling een liquidatieplan vaststellen en de raden van de deelnemende gemeenten hierover gehoord zijn.

Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing van HRR.

In het liquidatieplan wordt de boedelscheiding geregeld en er wordt aandacht besteedt aan de financiën en de overgang van contracten en bezittingen.

Het liquidatieplan is gebaseerd op artikel 29 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling HRR:

> *Gemeenschappelijke Regeling Halt Rotterdam-Rijnmond*
>
> *Artikel 29* *Opheffing*
>
> 1. *De regeling kan worden opgeheven indien meer dan de helft van het aantal deelnemers daartoe besluit;*
> 2. *Door het algemeen bestuur wordt een liquidatieplan vastgesteld, de raden gehoord;*
> 3. *Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.*

Uitgangspunten voor de liquidatie zijn:

- Definitieve opheffing van de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2013
- De balans per 31 december 2012 als basis voor het bepalen van de af te wikkelen activa en passiva.
- Verdeling van de liquidatiekosten op basis van de verdeelsleutel in artikel 23, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling HRR

> *Gemeenschappelijke Regeling Halt Rotterdam-Rijnmond*
>
> *Artikel 23* *Kostenverdeling*
>
> 1. *De kosten van het lichaam over enig jaar, voor zover daarin niet wordt voorzien door de subsidie van Halt Nederland dan wel de Minister van Justitie aan het lichaam, worden gedragen door de deelnemers naar verhouding van het aantal inwoners per 1 januari van het betreffende jaar.*

2. Liquidatiebalans

Uit onderstaande balans blijkt dat het HRR een klein eigen vermogen heeft en geen (materiele) bezittingen heeft.

Verwachte Balans Halt Rotterdam Rijnmond per 31-12-2012

Activa	31-12-2012	Passiva	31-12-2012
Vaste activa	**0**	**Vaste passiva**	**23.138**
Materiele vaste activa	*0*	*Eigen vermogen*	*23.138*
		Algemene reserve	10.693
		Bestemmingsreserve	46.445
		Voorziening kosten 2013	10.000
		Resultaat na bestemming	-44.000
Vlottende activa	**168.138**	**Vlottende passiva**	**145.000**
Uitzettingen	*130.000*	*Netto-vlottende schulden*	*0*
Overige vorderingen	130.000	Overige schulden	0
Liquide middelen	*38.138*		
Kas-, Bank-, Girosaldi	38.138		
Overlopende activa	*0*	*Overlopende passiva*	*145.000*
Nog te ontvangen bedragen	0	Nog te betalen bedragen	145.000
Totaal	**168.138**	**Totaal**	**168.138**

Toelichting afloop balansposten

Materiele vaste activa
HRR bezit geen materiele vaste activa.

Overige vorderingen
Dit betreft het verwachte saldo aan openstaande vorderingen op de Halt locaties ultimo 2012 in verband met de doorbelasting van kosten 2012 die HRR gedurende het jaar 2012 heeft gemaakt. Deze vorderingen zullen bij de eind afrekening van de subsidie 2012 met de Halt locaties worden vereffenend (zie ook de post "Overlopende passiva").

Kas-, Bank- Girosaldi
Dit betreft enkel een banksaldo. Na vereffening van de post "Overige vorderingen" en de post "Overlopende passiva" zal hier een bedrag van circa € 23.138 resteren. Dit bedrag betreft dan de post "Algemene reserve" van circa € 13.138 en de post "Voorziening kosten 2013" van € 10.000. Wanneer in het jaar 2013 de laatste kosten in verband met de liquidatie zullen worden ontvangen, zullen deze via het gereserveerde bedrag op de post "Voorziening kosten 2013" en de post "Kas-, Bank-, Girosaldi" worden vereffend. Het bedrag van de algemene reserve zal ingebracht worden in de nieuwe Halt organisatie.

Algemene reserve
Dit betreft een kleine reserve die HRR in de afgelopen jaren heeft opgebouwd uit de ontvangen renteopbrengsten. Naar verwachting zal vanuit het resultaat 2012 hier nog een bedrag van circa € 2.445 aan toe worden gevoegd, waardoor de algemene reserve na vaststelling van de jaarrekening 2012 uiteindelijk circa € 13.138 zal bedragen.

Bestemmingsreserve
Enkele jaren geleden is deze bestemmingsreserve gevormd ten behoeve van de hervorming van de Halt organisatie. In 2012 worden er kosten in dit kader gemaakt. Daar het bestuur van HRR niet vooraf haar goedkeuring heeft gegeven aan het besteden van deze reserve, schrijft het Besluit Begroting en

Verantwoording Provincies en Gemeenten (kortweg: BBV) voor dat het bestuur dit bij de vaststelling van de jaarrekening 2012 alsnog doet. De resultaat na bestemming zal daartoe in de jaarrekening 2012 naar verwachting een negatief saldo kennen van circa € -44.000. Onderdeel van dit bedrag zijn de gemaakte kosten inzake de hervorming van de Halt organisatie ten bedrage van € -46.445 (negatief) en renteopbrengsten 2012 ten bedrage van circa € 2.445 (positief). Via de bestuurlijke beslispunten in de jaarrekening 2012 zal het bestuur gevraagd worden om het negatieve saldo van € -46.445 ten laste te brengen van de bestemmingsreserve en zal het bestuur gevraagd worden om het positieve saldo van circa € 2.445 ten gunste te brengen van de algemene reserve. Het gevolg is dat de post "Algemene reserve" uiteindelijk circa € 13.138 zal bedragen, dat de post "Bestemmingsreserve" uiteindelijk € 0 zal bedragen en dat de post "Resultaat na bestemming" uiteindelijk € 0 zal bedragen.

Resultaat na bestemming
Zie toelichting onder de post "Bestemmingsreserve".

Overlopende passiva
Aan het eind van het jaar zal HRR nog niet de gehele subsidie 2012 hebben doorbetaald. Dit vindt namelijk plaats op basis van de subsidievaststelling met Halt Nederland. Daarna zullen de restant bedragen (onder inhouding van de openstaande vorderingen onder post "Overige vorderingen") worden uitgekeerd.

Let op! De in de balans genoemde bedragen betreffen schattingen op basis van huidige inzichten. In werkelijkheid kunnen deze bedragen afwijken!

2.1 Algemene reserve
Het bedrag in de algemene reserve (circa € 13.138,-) wordt overgedragen aan de nieuwe organisatie, Stichting Halt, en zal geoormerkt worden ten behoeve van innovatie en opleiding.

3. Verplichtingen en contracten
De gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond heeft twee lopende contracten aangaande ICT en telefonie. Deze contracten lopen door na 31 december 2012. Betreffende contracten worden overgedragen aan de nieuwe organisatie, Stichting Halt.

4. Financiële gevolgen opheffing
Bij de opheffing van de gemeenschappelijke regeling en de aansluiting bij de nieuwe Stichting Halt worden alle rechten en verplichtingen overgedragen aan de nieuw te vormen stichting Halt. Het is de verwachting dat het opheffen geen financiële gevolgen met zich meebrengt. Mocht dit toch het geval zijn dan verplicht artikel 29 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling HRR de deelnemers tot deelneming in deze financiële gevolgen.

5. Financiële consequenties personeel/sociaal plan
De administratie van HRR bevat geen personele aspecten; het personeel, bestaande uit 13 haltmedewerkers, is in dienst van de gemeenten die een Haltlocatie in huis hebben. Het zal een ieder duidelijk zijn dat hier de grootste financiële risico's liggen. Indien medewerkers niet vrijwillig meegaan naar de nieuwe organisatie, bestaat het risico van extra kosten. Deze risico's liggen echter in principe bij de gemeenten die de Haltmedewerkers in dienst hebben (Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen, Spijkenisse, Barendrecht).

Extra kosten in verband met boventalligheid van personeel zijn niet te verwachten gezien het feit dat iedere haltmedewerker die binnen HRR werkzaam is, van de nieuwe organisatie, Stichting Halt, een aanbod krijgt om in een zelfde gelijke/uitwisselbare functie geplaatst te worden. Hierbij moet echter een kanttekening worden geplaatst. In het convenant dat is afgesloten tussen Halt Nederland en de regionale Haltorganisaties is afgesproken dat een personeelsbestand aan de nieuwe Haltorganisatie wordt overgedragen dat in kwantitatieve en kwalitatieve zin past bij de werkzaamheden in de regio. Indien regiogemeenten de voorgestelde meerjarenafspraak voor de preventieve dienstverlening niet willen nakomen vormt dit een risico. Bij een overschot van personeel zullen de kosten die daarmee gepaard gaan volgens de verdeelsleutel, zoals vermeld in artikel 23, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling HRR, alsnog bij de gemeenten terechtkomen.

Bij de overgang van het personeel naar de nieuwe organisatie is het uitgangspunt dat opgebouwde rechten zoveel mogelijk gerespecteerd worden. Dit is uitgewerkt in het Sociaal Plan Samenvoeging Halt 2012-2013 waarover met de vakbonden een onderhandelaarsakkoord bestaat.

Kosten in het kader van pensioen (boete bij uittreding ABP- en VUTfonds) worden gedekt door de toegekende financiële ondersteuning in de frictiekosten van het ministerie van Veiligheid & Justitie.

6. Kosten van de liquidatie

De eventuele kosten van de liquidatie voor de deelnemers worden als volgt verdeeld:
De kosten voor zover daarin niet wordt voorzien door de subsidie van Halt Nederland dan wel een bijdrage van de Minister van Veiligheid en Justitie worden gedragen door de deelnemers naar verhouding van het aantal inwoners per 1 januari 2013.

7. Jaarrekening 2012

De jaarrekening 2012 zal worden opgesteld door de secretaris van HRR en door het Algemeen bestuur van de "oude" gemeenschappelijke regeling worden vastgesteld. Een nadelig saldo wordt verdeeld volgens de verdeelsleutel naar verhouding van het aantal inwoners per 1 januari 2013.

8. Begroting 2013

De begroting voor 2013 is een taak voor de nieuw te vormen organisatie, Stichting Halt.

9. Benoeming van en opdracht aan vereffenaar

Het algemeen bestuur draagt de taak van vereffenaar op aan de secretaris van de gemeenschappelijke regeling Rotterdam-Rijnmond en verleent deze volmacht tot het doen van rechtshandelingen ter uitvoering van de in dit liquidatieplan vermelde handelingen.

Vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond d.d. 5 november 2012-11-15

De voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

De secretaris,

G.J. Hesselink

Regionaal College/AB Halt Rotterdam-Rijnmond
Maandag 5 november 2012

Halt *Rotterdam-Rijnmond*

Onderwerpen:

- Opheffen gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond.
- Liquidatieplan gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond
- Jaarrekening 2011

Bijlagen:

Concept-liquidatieplan
Jaarrekening 2011 (met goedgekeurde accountantsverklaring)

Transitie Halt Rotterdam-Rijnmond naar de landelijke Haltorganisatie, Stichting Halt.

Inleiding
Halt is aan het reorganiseren en dat is nodig wil men als krachtige organisatie en betrouwbare partner op alle niveaus oplossingen kunnen blijven bieden voor problemen en behoeften van partners, ouders en jongeren. Tegelijkertijd is de omgeving van Halt onzeker: opdrachtgevers zijn steeds meer genoodzaakt te bezuinigen. Diezelfde omgeving vraagt van alle maatschappelijke organisaties – dus ook van Halt – om verdere verzakelijking, resultaatgerichtheid en efficiency.

Argumenten
Halt kan efficiënter
De huidige inrichting van Halt (16 regionale uitvoeringsorganisaties en een landelijk bureau, in totaal zo'n 250 medewerkers) voldoet niet meer. Elke uitvoeringsorganisatie heeft een eigen bestuur, een eigen directeur en eigen ondersteunende diensten. Het is dus voor de hand liggend dat verdere opschaling gewenst is.

De nieuwe Haltorganisatie gaat bestaan uit vier clusterregio's met één bestuur één algemeen directeur en vier regiomanagers. Halt wordt hiermee goedkoper, slagvaardiger en efficiënter.

Halt blijft lokaal zichtbaar en aanspreekbaar. Niet alleen als expert ter bestrijding en voorkoming van jeugdcriminaliteit maar ook als schakel tussen straf, zorg en onderwijs.

Gevolgen inzet Haltactiviteiten voor de gemeenten gering.
De gemeenten zijn de belangrijkste opdrachtgever en financier van de preventieve activiteiten van Halt. De meest bekende zijn: de vuurwerkvoorlichtingscampagne, projecten schoolveiligheid en voorlichting op het basis- en voortgezet onderwijs. Voor de gemeenten is het gevolg van de nieuwe Haltorganisatie dat het verlengd lokaal bestuur verdwijnt en dat de Haltproducten ingekocht dienen te worden.

Kanttekeningen
Invloed door lokaal bestuur wordt beperkt.
Sommige bestuurders hebben aangegeven te vrezen dat de lokale invulling gevaar loopt. Immers de huidige invloed van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur komt te vervallen. De nieuwe landelijke Haltorganisatie is zich ervan bewust dat lokale inbedding van Halt geborgd moet blijven. Uitgangspunt is dat Halt een oog- en oorfunctie voor het lokale bestuur heeft waar het gaat om ontwikkelingen, vragen en oplossingen op het gebied van jeugdcriminaliteit. Een sterke binding met de lokale gemeenschap en uitvoerende ketenpartners is hierbij van groot belang.

Risico op extra kosten afhankelijk van de afspraken over personeel
Het besef dat het liquideren van de gemeenschappelijke regeling een financieel risico met zich mee kan brengen indien personeel niet mee over kan naar de nieuwe Haltorganisatie dient te worden meegewogen.

Halt *Rotterdam-Rijnmond*

In het gezamenlijk Regionaal College van Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid is op 18 juni 2012 voorgesteld om de preventieve Haltactiviteiten de komende jaren minimaal op hetzelfde niveau te houden en de landelijke organisatie een goede start te geven. Om dit te bewerkstelligen wordt de komende 3 jaar een jaarlijkse bijdrage voor Halt gevraagd van € 0,26 per inwoner.

Toelichting opheffen gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond

In december 2011 is door alle Haltorganisaties een convenant getekend waarmee de overgang van de huidige Halt-sector naar één landelijke Haltorganisatie op 1 januari 2013 in gang is gezet. Voor de overgang van Halt Rotterdam-Rijnmond naar de nieuwe Haltorganisatie is het opheffen van de gemeenschappelijke regeling en het maken van een liquidatieplan van essentieel belang.

De gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond kan op basis van artikel 29 lid 1 en 2 van de gemeenschappelijke regeling worden opgeheven indien:

- meer dan de helft van het aantal deelnemers daartoe besluit
- door het algemeen bestuur een liquidatieplan wordt vastgesteld en de raden worden gehoord.

Voorgesteld wordt om de gemeenschappelijke regeling op te heffen en dit principebesluit voor te leggen aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.[1]

Toelichting liquidatieplan

Liquidatieplan verplicht
Het liquidatieplan is een inventarisatie van alle rechten en verplichtingen van de gemeenschappelijke regeling en de manier waarop deze worden afgehandeld.

In artikel 29 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond is bepaald dat de gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven indien het algemeen bestuur een liquidatieplan heeft vastgesteld en de gemeenteraden gehoord zijn.

Financiële en personele gevolgen gering
Het liquideren van de gemeenschappelijke regeling heeft geen grote financiële gevolgen voor de gemeenten. Hierbij moet worden opgemerkt dat er voor gemeenten met Haltmedewerkers een financieel risico bestaat indien haltmedewerkers niet mee willen gaan naar de nieuwe Haltorganisatie. Op dit moment is hier geen sprake van. Alle haltmedewerkers van Halt Rotterdam-Rijnmond hebben de intentie mee te willen gaan naar de nieuwe Haltorganisatie.

Extra kosten in verband met boventalligheid van personeel zijn niet te verwachten gezien het feit dat iedere haltmedewerker die binnen Halt Rotterdam-Rijnmond werkzaam is, van de nieuwe organisatie, Stichting Halt, een aanbod krijgt om in een zelfde gelijke/uitwisselbare functie geplaatst te worden. Hierbij moet echter wel een kanttekening worden geplaatst. In het convenant dat in december 2011 is afgesloten tussen de Haltorganisaties is afgesproken dat een personeelsbestand aan de nieuwe Haltorganisatie wordt overgedragen dat in kwantitatieve en kwalitatieve zin past bij de werkzaamheden in de regio. Indien regiogemeenten de voorgestelde meerjarenafspraak voor de preventieve dienstverlening van Halt niet willen nakomen vormt dit een risico. Bij een overschot van personeel zullen de kosten die daarmee gepaard gaan volgens de verdeelsleutel, zoals vermeld in artikel 23, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond, alsnog bij de gemeenten terechtkomen.

[1] Conceptraadsbesluit desgewenst beschikbaar.

Halt *Rotterdam-Rijnmond*

Toelichting jaarrekening 2011:

Hierbij treft u ter vaststelling de jaarrekening met goedgekeurde accountantsverklaring aan over het verslagjaar 2011 van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond.

Gevraagde beslissing:

1. Instemmen met opheffing van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond, met ingang van 1 januari 2013;
2. Instemmen met het in concept opgestelde liquidatieplan;
3. Na instemming de voorgenomen besluiten onder 1 en 2 voorleggen aan de gemeenteraden;
4. Goedkeuren en vaststellen van de jaarrekening over het verslagjaar 2011 van de gemeenschappelijke regeling Halt Rotterdam-Rijnmond.