

MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aan De gemeenteraad
T.a.v. -
Datum 05-06-2012
Betreft raadsinformatiebrief inzameling afval
Van Het college
Ons kenmerk 115609
Bijlagen Raadsinformatiebrief BAR-project "Samenwerking inzameling huishoudelijk afval".
CC

	Paraaf	Datum
Controller		
Directie		

Samenvatting

Geachte dames en heren,

In de bijgevoegde raadsinformatiebrief informeren wij uw raad over de stand van zaken van het BAR-project "Samenwerking inzameling huishoudelijk afval". In de afzonderlijke BAR raadsvergaderingen van januari en februari 2012 hebben de BAR-raden de startnotitie "Samenwerking inzamelen huishoudelijk afval" van 20 december 2011 vastgesteld of daarvan kennis genomen. Per gemeente gelden hiervoor immers andere afspraken.

In deze raadsinformatiebrief is het proces rondom de besluitvorming en de verschillende fases van het onderzoek beschreven. In de komende periode zullen de in de informatiebrief genoemde varianten nader worden uitgewerkt en zullen een of meer voorkeursvarianten benoemd worden. De resultaten zullen wij in september 2012 aan u voorleggen. Het is van belang om vanuit dezelfde perceptie het vervolgtraject naar samenwerking met betrekking tot de inzameling van huishoudelijk afval te verrichten.

Deze raadsinformatiebrief geeft nog geen richting aan de samenwerking, maar geeft de bevindingen weer waarop het onderzoek wordt uitgevoerd. Voor de besluitvorming over de inhoud van de samenwerking van de samenwerking op het gebied van de huishoudelijke afvalinzameling, verwijzen wij u naar de startnotitie.

Met vriendelijke groet,
de secretaris,

de burgemeester,



Hans Cats



mr. Harald M. Bergmann

De leden van de gemeenteraden
van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk

Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk, 3 april 2012

Onderwerp: Raadsinformatiebrief BAR-project "Samenwerking inzameling huishoudelijk afval"

Geachte dames en heren,

Inleiding:

Door middel van deze brief informeren wij u over de stand van zaken van het BAR-project Samenwerking inzameling huishoudelijk afval. In de afzonderlijke BAR raadsvergaderingen van januari of februari 2012 hebben de BAR-raden de startnotitie van 20 december 2012 "Samenwerking inzameling huishoudelijk afval" vastgesteld of daarvan kennis genomen. Per gemeente gelden hiervoor immers andere afspraken.

Voor de volledigheid vermelden wij hieronder de opdracht zoals die verwoord is in die startnotitie.

*"Het doel is om te komen tot een efficiënte en flexibele **samenwerkingsvorm** waarbinnen de gewenste kwaliteit van de **inzameling van huishoudelijk afval** voor de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk is gewaarborgd.*

Hierbij wordt betrokken:

- 1. Vorm met de meest economische oplossing (effectief en efficiënt);*
- 2. Verantwoorde dienstverlening voor de burger;*
- 3. Beperkte risico's voor bedrijfszekerheid;*
- 4. Milieudoelstellingen die moeten worden geïmplementeerd bij de inzameling;*
- 5. Inpassen van beschikbaar personeel, materieel en eventuele contracten;*
- 6. Bestaande infrastructuur en gewenst beleid.*

Binnen het project zijn twee mijlpalen belangrijk, namelijk:

- 1. Een bestuurlijk besluit in mei 2012 met betrekking tot de gewenste samenwerkingsvorm. Dit is erg snel en dus dient er gedacht te worden aan plan B, deze betreft het kunnen verlengen van de afzonderlijke contracten met nog een jaar;*
- 2. Implementatie van de gewenste samenwerkingsvorm per 31 december 2012."*

Stand van zaken per maart 2012:

Besloten is om deze opdracht te behandelen als een Business Case. Een dergelijke aanpak kent de volgende stappen: doel, plan van aanpak, inventarisatie van de huidige situaties, afstemming gewenste situaties (de varianten), analyse en identificatie van kansen, risico's en vragen, gesprek over vragen, bepalen gewenste situatie, identificeren van frictie- en incidentele investeringskosten en het opstellen van een eindrapport.

Inmiddels heeft een uitgebreide inventarisatie van de huidige situatie per gemeente plaatsgevonden en zijn de gegevens vergelijkbaar gemaakt. Ten aanzien van de mogelijke varianten wordt onderscheid gemaakt in 3 hoofdvarianten, te weten: zelf doen, op de markt zetten of via een overheid NV laten verzorgen.

Binnen de variant zelf doen worden vervolgens de mogelijkheden bezien om de inzameling vanuit één gemeente te verzorgen, waarbij deze gemeente zowel Barendrecht, Albrandswaard als Ridderkerk kan zijn.

De onderscheiden varianten worden momenteel afgewogen ten opzichte van elkaar en ten opzichte van de huidige situatie per afzonderlijke gemeente. Belangrijke criteria daarbij zijn: financiën, personele consequenties, kwaliteit dienstverlening, duurzaamheid en bestuurlijke invloed.

Eerste bevindingen:

De focus van de opdracht als verwoord in de startnotitie ligt primair bij de inzameling van huishoudelijk afval. De andere afvaltaken: het beleid, de milieustraten (afvalbrengstations) en de verwerking maken hier geen deel van uit. Het gezamenlijke inzamelen heeft echter wel effect op en een direct verband met deze andere afvaltaken. Voor de samenwerking op het brede gebied van afval/reiniging liggen hier kansen en mogelijkheden per gemeente.

In de startnotitie hebben wij al aangegeven dat het tijdspad om in mei a.s een besluit over de gewenste samenwerkingsvorm omtrent inzameling van huishoudelijk afval te nemen erg krap is. Nu blijkt dat, om tot een volledig en zorgvuldig gewogen voorstel te komen van de genoemde varianten en subvarianten voor de inzameling van afval wij inderdaad over moeten gaan op plan B.

Uit de eerste verkenningen blijkt dat op het gebied van **verwerking van afvalstromen** er in de samenwerking meer voordelen te behalen zijn, dan op het gebied van **inzameling van huishoudelijk afval**. Voor de belangrijkste deelstroom, **verwerking van restafval**, heeft Albrandswaard een gunstig contract tot 2020. Voor Barendrecht en Ridderkerk liggen er bij de nieuwe Europese aanbesteding mogelijkheden om met nieuwe contracten met ingang van 2013 hierop te besparen (quick win 1).

NB

Het contract voor Albrandswaard is gebaseerd op € 47,- per ton, terwijl Ridderkerk en Barendrecht respectievelijk € 120,- en € 98,- per ton voor de **verwerking** betalen. Openbreking van bestaande contracten is niet mogelijk gebleken, zodat niet eerder dan op de einddatum van de contracten andere prijzen kunnen gaan gelden. De marktprijzen voor de verwerking wisselen sterk, zodat niet zonder meer mag worden uitgegaan van de lage prijs van het Albrandswaardse contract.

Ook bij diverse deelstromen leren we van elkaars aanpak om inzameling en verwerking te optimaliseren (quick win 2).

Wij zijn van mening dat het totale afvalbeleid in BAR-verband moet worden bezien en niet slechts het onderdeel inzameling van huishoudelijk afval. Andere onderwerpen zijn ook duurzaamheid, scheidingsdoelstellingen, haal- of brengsystemen, voor- of nascheiding, beeldkwaliteit buitenruimte en niveau van dienstverlening. Het is goed om te zien dat door alle betrokkenen met veel enthousiasme aan dit project wordt gewerkt. De mogelijkheden die dit thema biedt, levert zowel bestuurlijk als ambtelijk veel energie op, zodat een mooi resultaat verwacht mag worden.

Vervolgtraject:

In de komende periode zullen de genoemde varianten nader uitgewerkt worden en zullen één of meer voorkeursvarianten benoemd worden. De resultaten zullen wij in september 2012 aan u voorleggen.

Op het gebied van verwerking van de afvalstromen zullen wij het niet nalaten om ondertussen tot een optimalisering van de gesignaleerde quick wins te komen.

Wij zijn van mening dat uitbreiding van het onderzoek tot het brede terrein van alle afvaltaken: het beleid, het inzamelen, de milieustraten en de verwerking in het belang is van onze gemeenten. Om die reden zullen wij daarvoor het jaar 2013 benutten als onderzoeksjaar, terwijl wij de daarnaast de inzamelvarianten nog dit jaar uitwerken. Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk zullen in dat jaar hun afzonderlijke werkwijzen continueren en ondertussen collegiale uit- en inleen van personeel en materieel mogelijk maken om stilstand van materieel te voorkomen, overname van inzameling bij storingsen, e.d. Op deze wijze kunnen het personeel en het materieel effectief en efficiënt ingezet worden in de drie gemeenten, zodat minder hoeft te worden ingehuurd.

De gevolgen van de voortzetting van de afzonderlijke werkwijzen op het gebied van afvalinzameling gedurende het jaar 2013 zijn voor Albrandswaard het geringst. Albrandswaard behoudt de huidige werkwijze en organisatie in dat jaar en heeft een gunstig verwerkingscontract. Ridderkerk besteedt samen met Barendrecht in het tweede halfjaar de verwerking van het afval Europees aan. Die aanbesteding zal naar verwachting gunstiger uitvallen dan de prijs voor de verwerking in de huidige contracten. Daarnaast zal Ridderkerk nieuwe afspraken maken met NV MAR over de inzameling, die ook een voordeel kunnen opleveren. Barendrecht heeft de mogelijkheid om het huidige inzamelcontract met een jaar te verlengen. Die verlenging is gunstig voor Barendrecht, want in vergelijking met het huidige contract zijn de prijzen voor inzameling fors gestegen. Indien Barendrecht op dit moment het inzamelcontract zou aanbesteden, zou beduidend meer betaald moeten worden.

Wij vertrouwen erop u hiermee vooralsnog voldoende op de hoogte te hebben gesteld van de stand van zaken over ons onderzoek naar de samenwerkingsmogelijkheden op het gebied van afvalinzameling en –verwerking. Ter verduidelijking treft u hierbij het projectschema aan.

Hoogachtend,
de colleges van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk,
namens dezen,
de voorzitter van de Stuurgroep BAR Fysiek Beheer,

Drs. L.J. Gebben