**Raadsvoorstel**

| | | |
|---|---|---|
| **Onderwerp:** Deelname MRDH. | **College Albrandswaard**: 10-6-2014 | **Agendapunt:** |
| **Commissie:** | | **e-mailadres opsteller:** p.wunderink@albrandswaard.nl |
| **Portefeuillehouder:** Goedknegt, M.C.C. | | Openbaar |
| **BBVKenmerk:** 46353 | | |

**Onderwerp**
Deelname MRDH.

**Geadviseerde beslissing raad**
In beginsel positief te staan tegenover toekomstige deelname aan de MRDH.

**Inleiding**
Opeenvolgende kabinetten willen de WGR-plus - de wet gemeenschappelijke regelingen met een verplicht karakter, o.a. grondslag van de Stadsregio Rotterdam en het Stadsgewest Haaglanden - opheffen. De actuele streefdatum is 1-1-2015. Recent heeft de Tweede Kamer opnieuw de behandeling verdaagd, hetgeen aan genoemde streefdatum doet twijfelen.
Inmiddels is er ook het initiatief tot oprichting van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH), een gemeenschappelijke regeling op vrijwillige basis voor de gemeenten van stadsregio en stadsgewest. Bedoeld als onderkomen voor alle 'weestaken' van stadsregio en stadsgewest richt de MRDH zich inmiddels uitsluitend op verkeer en vervoer (het onderdeel Vervoersautoriteit (VA)) en het economisch vestigingsklimaat van de metropoolregio.
De beoogde metropoolregio omvat de 24 gemeenten van stadsregio en stadsgewest, de MRDH in oprichting benadert de gemeenten dus om hen tot deelname te doen besluiten.
De gemeenten zijn de afgelopen jaren gevraagd mee te denken en te praten over de (on)wenselijkheden van de MRDH. Dit betreft o.a. de inhoudelijke agenda, de organisatorische en juridische vormgeving en de financiering. De MRDH krijgt gemeentelijke verantwoordelijkheden toegekend om namens de deelnemende gemeenten op bovengemeentelijk schaalniveau doelmatig inzet te plegen.
De overdracht van verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de betrokken gemeenteraden, die daartoe tot het instellen van een gemeenschappelijke regeling moeten besluiten.
De gemeenten zijn vanuit de MRDH-i.o. op uiteenlopende wijze benaderd, geïnformeerd, bevraagd en geïnspireerd. Conferenties met gemeenteraden, strategisch overleg in het 'bestuursforum', het gemeentesecretarissenoverleg, ambtelijke werkgroepen en een aanhoudende stroom van concept-regelingen, -verordeningen en -besluiten hebben hier aan bijgedragen. Zonder alle gemeenteraden tot meegaande besluitvorming te kunnen bewegen.
Nu , mei 2014, hebben 21 gemeenten - al dan niet conditioneel - besloten tot deelname aan de MRDH conform het voorgelegde concept; Westland, Ridderkerk en Albrandswaard hebben nog niet besloten. Dit vanwege de voortdurende onduidelijkheid over opheffen van de WGR-plus, herhaald uitstel, en onduidelijkheid over de juridische vormgeving van de MRDH, de democratische legitimatie van de instelling en de financiële grondslag mede in verhouding tot de zorg voor andere 'weeskinderen van de WGR-plus'.
Ondanks de druk op snelle en positieve besluitvorming in de gemeenteraden is in Albrandswaard de behoefte aan zorgvuldige en integrale benadering aanleiding geweest voor uitstel van besluitvorming en een terughoudende en kritische oriëntatie.
Vanuit de gemeenteraad van Albrandswaard is in oktober 2013 aan het college van B&W aangegeven dat de raad geen prijs stelde op ontvangst van de stukken, die de MRDH-i.o. via B&W aan de raad heeft willen voorleggen; de daaraan verbonden tijdsdruk zou een zorgvuldige besluitvorming eerder in de weg staan dan bevorderen.

Sindsdien zijn de stukken die de MRDH-i.o. met zekere regelmaat aan het college heeft voorgelegd, niet naar de raad doorgeleid. Evenmin is tot op heden een op positieve besluitvorming gericht B&W-advies en raadsvoorstel, zoals dat door de MRDH-i.o. werd beoogd en bepleit, aan de raad voorgelegd.
Inmiddels nadert de actuele streefdatum 1 januari 2015 voor inwerkingtreding, en neemt de tijdsdruk en de urgentie van besluitvorming toe. De MRDH-organisatie zou op die datum immers gesteld moeten staan; mede afhankelijk van tijdige besluitvorming in de Tweede en Eerste Kamer is dat mogelijk als alle gemeenten voor 1 juli 2014 hebben besloten.

**Beoogd effect**
Maximale inzet plegen om ook op bovenregionaal niveau belangen van onze inwoners te behartigen. Doorgeleiding van de MRDH-stukken naar de gemeenteraad om de gemeenteraad zo goed mogelijk te informeren.

**Relatie met beleidskaders**
Het coalitiedocument acht samenwerking op regionaal en bovenregionaal niveau van belang voor de behartiging van lokale belangen.
Op het gebied van Verkeer en vervoer en op het gebied van Economisch vestigingsklimaat biedt de MRDH daarvoor een mogelijkheid zonder alternatieven.

**Argumenten**
1. *MRDH is voor Albrandswaard een belangrijk platform voor regionale belangenbehartiging.*
   De MRDH is een overkoepelend netwerk en samenwerkingsverband in wording, dat kansen biedt voor belangenbehartiging, bundeling van belangen en ontwikkeling van nieuw perspectief. Deelname betekent een betere informatiepositie, deelname betekent ook meer invloed op besluitvorming. Deelname biedt voor twee belangrijke (boven)regionale beleidsterreinen een gemeenschappelijke regeling, terwijl die aandachtsvelden een evidente wisselwerking hebben met aspecten van andere aandachtsvelden. De kwaliteiten van Albrandswaard als hoogwaardig woon- en recreatiemilieu zijn bijvoorbeeld regionaal belangrijk voor het economisch vestigingsklimaat. Albrandswaard heeft in MRDH-verband dus zowel te halen als te brengen.

2. *MRDH biedt kansen voor het effectueren van lokaal beleid.*
   Ook is voor Albrandswaard een goede positionering in het regionale krachtenveld van groot belang voor het effectueren van lokaal beleid, omdat dat immers onvermijdelijk in nauwe relatie staat tot regionale ontwikkelingen en tot erkenning van de regionale betekenis van lokale kwaliteiten.

**Kanttekeningen**
1. *We stellen deelname afhankelijk van bepaalde voorwaarden.*
   Zolang de stadsregio nog effectief functioneert vormt de metropoolregio geen alternatieve gemeenschappelijke regeling. Een definitief besluit over deelname aan de MRDH is dan ook alleen aan de orde als de Tweede Kamer besloten heeft over opheffing van de WGR-plus die de basis vormt van de stadsregio.
   Ook andere condities kunnen mogelijk als noodzakelijke randvoorwaarde voor deelname worden gezien. Het verdient aanbeveling inzichten over dergelijke condities in de besluitvorming op te nemen.

2. *Ook voor Albrandswaard geldt dat besluitvorming ten aanzien van deelname niet mag inbreken op de voorgelegde gemeenschappelijke regeling zelf.*
   De door de MRDH in concept voorgelegde gemeenschappelijke regeling, die door veel gemeenten reeds als uitgangspunt voor een (beginsel)besluit tot deelname is genomen, dient in alle gemeenten die zullen deelnemen (uiteraard, want anders is het niet gemeenschappelijk) in gelijkluidende vorm aan de besluitvorming ten grondslag te liggen.

Ook voor Albrandswaard geldt dus dat besluitvorming ten aanzien van deelname niet mag inbreken op de voorgelegde gemeenschappelijke regeling zelf. Als op de voorgelegde conceptregeling zou moeten worden ingebroken, dan moet dat in de regeling voor alle deelnemende gemeenten gebeuren en dat vergt dus besluitvorming in alle deelnemende gemeenten.

Ten aanzien van de in aanhangige concept-verordeningen opgenomen regelingen en dergelijke, geldt dat deze binnen de gemeenschappelijke regeling onderhevig zijn aan besluitvorming door het DB en AB van de gemeenschappelijke regeling en dus meer vatbaar voor gewenste verandering. Ten aanzien van bepalingen in deze verordeningen valt derhalve te overwegen aanpassing te bepleiten.
Dit kan vervat worden in een - minder verplichtende - zienswijze van de raad van Albrandswaard aan de MRDH-i.o. waaraan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling later al dan niet gevolgen kan verbinden, of in condities die aan het besluit tot deelname worden verbonden, en bijvoorbeeld een ontbindende kracht hebben als geen gevolg wordt gegeven aan de gestelde voorwaarden.
Punten die via een zienswijze of een randvoorwaarde bij besluit aan de MRDH kunnen worden overgebracht, zouden bijvoorbeeld betrekking kunnen hebben op de omvang en samenstelling van het DB, procedures rond de besluitvorming in het AB in relatie tot besluitvorming in de afzonderlijke gemeenteraden, de hoogte van de gemeentelijke bijdrage, de inwonerbijdrage, de uittrederegeling et cetera.

Tenslotte kunnen natuurlijk ook extern-georiënteerde randvoorwaarden worden opgevoerd zoals een besluit tot deelname aan de MRDH dat slechts werking heeft als de stadsregio daadwerkelijk is opgeheven.

In aanvulling en aansluiting op de op 29 oktober 2013 voorgelegde stukken wordt in MRDH-verband ambtelijk, in het gemeente-secretarissenoverleg en in het bestuursforum gewerkt aan de uitwerking en vervolmaking van de aan de gemeenschappelijke regeling verbonden regelingen, verordeningen, agenda's et cetera.
Afhankelijk van de besluitvorming in de Tweede en Eerste Kamer en de besluitvorming in het bestuursforum is het de bedoeling de gemeenteraden in de loop van 2014 tot nadere besluitvorming te bewegen. Het eerstvolgende bestuursforum is voorzien op 12 juni 2014 aanstaande.

**Uitvoering/vervolgstappen**
De oprichting en in werking stelling van de MRDH vergt de nodige stappen op verschillende niveaus. De Tweede en Eerste Kamer dienen akkoord te gaan met de opheffing van de WGR-plus, zoals thans voorzien per 1 januari 2015 of op enig ander nader te bepalen moment, en de deelnemende gemeenten dienen te besluiten tot het instellen van de voorgestelde gemeenschappelijke regeling, en aansluitend de daarbij behorende besluiten nemen en voorzieningen treffen. Deze betreffen onder andere de overdracht van gemeentelijke bevoegdheden aan de gemeenschappelijke regeling, en de afvaardiging van leden van AB en DB.
Afhankelijk van de besluitvorming in de Tweede en Eerste Kamer en de besluitvorming in het bestuursforum is het de (MRDH-)bedoeling de gemeenteraden in de loop van 2014 tot nadere besluitvorming te bewegen.

**Financiën**
De gemeentelijke bijdrage aan de stadsregio komt met de liquidatie van de stadsregio te vervallen, wat niet geldt voor de tot op heden door de stadsregio verzorgde werkzaamheden, die geheel of gedeeltelijk in nieuwe gemeenschappelijke regelingen zullen worden ondergebracht. Overwogen kan worden de vrijkomende bijdrage aan de stadregio ten behoeve van deze 'weeskinderen' te reserveren, en met een deel daarvan de gemeentelijke bijdrage aan de MRDH te financieren.
Beoogd wordt de MRDH-organisatie zo lean and mean als mogelijk te houden, om met een kleine kern van vaste medewerkers de apparaatskosten zo beperkt mogelijk te houden; naar behoefte wordt dan - meer incidentele - ondersteuning bijgeschakeld vanuit de deelnemende gemeenten.
Voor wat betreft de VA is de financiering geheel gebaseerd op ontvangst van de BDU-gelden, en wordt geen gemeentelijke financiële bijdrage voorzien.
Voor de bediening van het economische vestigingsklimaat door de MRDH wordt een bijdrage voorzien van ongeveer € 2,45 per inwoner.
De huidige bijdrage aan de stadsregio bedraagt € 4,65 per inwoner.
Goed overkoepelend inzicht in eventueel andere gemeenschappelijke regelingen - voor overige weestaken - verbonden kosten, bestaat nog niet.

**Juridische zaken**
De juridische gevolgen van het treffen van een gemeenschappelijke regeling zijn in de betreffende regeling vervat.

**Communicatie/participatie na besluitvorming**
De besluitvorming en de voorbereidende informatie omvat communicatie met de MRDH-i.o. vanuit welke organisatie alle betrokken overheden en relevant geachte derden op de hoogte worden gehouden. Vooralsnog is vanuit de gemeente geen communicatie met derden voorzien, anders dan de gebruikelijke publicaties rond gemeentelijke besluitvorming.

**Bijlagen/ter inzage liggende stukken**
1. Bijlage Bijlage 1: Algemene toelichting (46653)
2. Bijlage Bijlage 2: Toelichting op de gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag 2014 (46654)
3. Bijlage Bijlage 3: Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag 2014 (46657)
4. Bijlage Bijlage 4: Verordening Vervoersautoriteit Metropoolregio Rotetrdam Den Haag 2014 (46661)
5. Bijlage Bijlage 5: Brief van Aboutaleb en Van Aartsen namens het bestuursforum aan GS (46663)
6. Bijlage Bijlage 6: Aanbiedingsbrief van Aboutaleb en Van Aartsen namens het bestuursforum aan 24 colleges van B&W in de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (46665)

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de loco-secretaris, de burgemeester,

Dick Mol drs. Hans-Christoph Wagner