Toelichting op de wijzigingen in de Verordening Huisvestingsvoorziengen Albrandswaard 2008 (gewijzigd op 25 maart 2008). Hiervoor in de plaats is een nieuwe Verordening 2015 gemaakt met actuele bijlage.

Op 25 maart 2008 heeft de gemeenteraad van Albrandswaard de verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Albrandswaard 2008 (inclusief bijlage 1 t/m 5) vastgesteld. Deze verordening is gebaseerd op de afdelingen, Voorzieningen in de huisvesting van de Wet op het primair onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de Wet op het voortgezetonderwijs (WVO).

De aanleiding voor de herziening is de Wet tot wijziging van de WPO, WEC en de Wet primair onderwijs BES in verband met de overheveling van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar school. Deze wet treedt met ingang van 1 januari 2015 in werking. De wetswijziging betekent voor de gemeente dat de zorgplicht voor onderhoud en aanpassingen vervalt.

De huidige verordening van de gemeente Albrandswaard is gebaseerd op de modelverordening van 2008 van de VNG. De verordening van de gemeente Albrandswaard is verouderd en moet worden herzien. De verordening zal in relatie met de herziening van de wet tekstueel worden herzien. Voor de herziening van de verordening is het uitgangspunt dat de wijzigingen zich beperken tot die zaken die wetswijzigingen vragen. Daarnaast zullen er wat redactionele wijzigingen plaatsvinden. Alle normbedragen in bijlage V zijn geïndexeerd op basis van prijspeil 2014.

Het wetswijziging brengt geen principiële wijziging aan in het stelsel. De wet regelt enkel een wijziging van de vergoedingsstroom voor onderhoud en aanpassingen. Deze loopt niet meer via de gemeente, maar gaat rechtstreeks van het Rijk naar de schoolbesturen. De volgende drie knelpunten zouden met de wetswijziging te verminderen zijn:

- Verschillende belangen
- Trage procedures en administratieve lasten
- Weinig autonomie schoolbesturen

Het schoolbestuur kan in de nieuwe situatie niet langer een beroep doen op de gemeente voor een vergoeding van de kosten voor buitenonderhoud en aanpassing van het gebouw. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de bekostiging van de volgende voorzieningen:

- Nieuwbouw
- Uitbreiding
- Medegebruik (verhuur)
- Constructiefouten (onder andere asbest)
- Herstel in het geval van bijzondere omstandigheden (calamiteiten als brand, diefstal, stormschade)

Naast de directe wijzigingen zijn er tevens een aantal onderwerpen te benoemen die de huisvesting raken, maar die niet of nauwelijks veranderen:

- Er verandert niets aan de bekostiging van het onderhoud van de lokalen bewegingsonderwijs, dit blijft de verantwoordelijkheid van gemeenten.
- De toekenning van een vergoeding van de gemeente voor het verwijderen van asbest blijft in de nieuwe situatie ongewijzigd.
- De wijziging van de wet heeft niet geleid tot concretisering omtrent een algehele aanpassing of renovatie. Beide begrippen zijn zowel in de oude als in de nieuwe situatie niet als een huisvestingsvoorziening omschreven. De wetgever gaat ervan uit dat gemeente en schoolbestuur in overleg tot afspraken komen.
- De wetswijziging heeft geen invloed op verzekeringen. De gemeente blijft namelijk aanspreekbaar voor het verstrekken van een vergoeding in geval van bijzondere

omstandigheden waarvoor deze verzekeringen worden afgesloten. De daarvoor afgesloten verzekeringen kunnen gecontinueerd worden.
- Het investeringsverbod verandert niet door de wetswijziging. Het is het schoolbestuur dan ook niet toegestaan uitgaven te doen voor nieuwbouw. Als gevolg van de wetswijziging is er voor het schoolbestuur wel meer ruimte om een extra investering te doen in het kader van duurzaamheid.
- De wetswijziging kan van invloed zijn op de gebruiksovereenkomsten bij multifunctionele accommodaties.

Wijzigingen als gevolg van de wetswijziging

De wetswijziging betekent dat in de modelverordening vervallen de bepalingen die betrekking hebben op onderhoud en aanpassen van schoolgebouwen en lokalen bewegingsonderwijs. Dit betreft de volgende bepalingen uit de oude modelverordening van de VNG:
- artikel 2, onderdelen b en c;
- artikel 7, lid 2, onder c.2;
- bijlage I, deel A, onder 1.9, 1.10,
- bijlage I, deel B, onder 1.9, 1.10,
- bijlage V, onder 1, 2.2 en 2.3.

De wijzigingen naar m2 in plaats van groepen wordt niet gevolgd. Omdat de gemeente en schoolbesturen meer tijd nodig hebben om afspraken te maken over de organisatie (herverdeling rollen, toezicht onderhoudsconditie, beheer) huisvesting \ strategisch huisvestingsplanning, gegevens beheer, basiskwaliteitsniveau) en financiering (meerjarenonderhoudsplan (mop), renovatiekosten).

Met de schoolbesturen moeten er nog afspraken worden gemaakt over bijvoorbeeld het vaststellen van de beschikbare capaciteit in vierkante meters brutovloeroppervlakte (i.p.v. groepen), gewenste kwaliteitsniveau etc..

Het vastleggen van het niveau voor inrichting onderwijsleerpakket en meubilair.

Regels m.b.t. medegebruik, hoe om te gaan met leegstand, gezamenlijke visie ontwikkelen (ihp).

Wanneer dit duidelijk is kunnen aanvragen op basis van het nieuwe ruimtebehoeftemodel worden beoordeeld en aangevraagd.

In 2015 zal de verordening opnieuw gezamenlijk worden bekeken en worden bepaald of beleidsmatige aanpassingen gewenst zijn.

Naast deze wijzigingen worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- aanpassing van de genormeerd bedragen aan het prijspeil 2014;
- bouwkundige opname baseren op NEN 2767;
- aanpassing aan gewijzigde procedures en regelgeving;
- niet invulling van de paragrafen die betrekking hebben op het speciaal onderwijs en voortgezet onderwijs;
- aanpassing lay-out ter verbetering van de leesbaarheid.
- Verbeteringen aanbrengen

A. Tekst van de verordening

1. De voorzieningen “aanpassing” en “onderhoud” zijn vervallen alsmede verwijzingen hiernaar; in het bijzonder in art. 2 sub b. en c.
2. De voorziening die betrekking hebben op het voortgezet onderwijs komen te vervallen, daar er geen voortgezet onderwijs meer is gevestigd in de gemeente Albrandswaard (artikel 2), zo ook de invulling van de paragrafen die hierop betrekking hebben en de verwijzing naar deze wetgeving.
3. Rapportage bouwkundige noodzaak wordt gerelateerd aan NEN 2767 in plaats van gebruik van formulier “Bouwkundige opname”. Dit formulier bood in de praktijk weinig houvast; NEN 2767 is thans de gangbare norm bij rapportages (artikel 7, lid 2 onder c.

4. Aanpassing tekst aan procedure leerlingregistratie BRON (art. 7, lid 4)
5. Aanpassing tekst artikel 12 inhoud Programma, verwijzing naar juiste regels die daarop betrekking hebben.
6. Verwijderen tekst in artikel 16 Bouwplannen en begroting", toelichting A16 komt te vervallen.
7. In artikel 20 Inhoud aanvraag, wordt in lid 1c verwezen naar artikel 2 h, deze bestaat niet en is verwijderd.

B. Bijlage I, Criteria beoordeling

1. Deel A, par. 1.10 en 1.11: "aanpassing" en "onderhoud" vervallen voor het bo. Alle paragrafen m.b.t. voortgezet onderwijs worden niet meer uitgewerkt, daar er geen voortgezet onderwijs in de gemeente Albrandswaard meer is gevestigd.
2. Deel A, par. 1.1 tot en met 1.5, onder c is het wordt gemeten toegevoegd, dit woord was in de vorige tekst vergeten.
3. Deel B, par. 1.9 en 1.10: : "aanpassing" en "onderhoud" vervallen voor gymnastieklokalen bo. Komen voor zover nodig terug in verordening financiële en materiele gelijkstelling.
4. Bijlage 1. Overzicht "Onderhoud Primair Onderwijs" vervalt.

C. Bijlage II, Criteria leerlingprognoses

1. Prognose voor "onderhoud" en "aanpassing" vervalt.
2. Verwijderen tekst de prognose is niet meer dan twee jaar oud, dit stuk tekst werd twee maal genoemd.

D. Bijlage III, Criteria oppervlakte en indeling

1. 1.6.1 gymnastiekruimte hier wordt vermeld dat de capaciteit voor het basis onderwijs 40 zou bedragen, dit moet 26 zijn en is gecorrigeerd.
2. Alle paragrafen m.b.t. voortgezet onderwijs zijn niet meer uitgewerkt vanwege het ontbreken van voortgezet onderwijs in de gemeente Albrandswaard.
3. Deel B, par. 1,1, 1.2 en 1.3: berekeningen ruimtebeslag bao zijn aangepast conform huidige bepalingen Bekostigingsbesluit WPO.

E. Bijlage IV, Financiële normering

1. Normbedragen zijn aangepast aan de prijsontwikkelingen tussen 2008 en 2014. Voor nieuwbouw, uitbreiding e.d. is de cumulatieve index 0,939 (6% neg.). Voor onderwijsleerpakket en meubilair is dit 1,133 (13,3% pos.)
2. Deel A, par. 1.5: "aanpassing als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen " vervalt
3. Alle paragrafen m.b.t. voortgezet onderwijs zijn niet uitgewerkt vanwege het ontbreken van voortgezet onderwijs in de gemeente Albrandswaard
4. Deel B: bij opdrachten onder het Europees drempelbedrag is de Aanbestedingswet 2012 van toepassing
5. Deel C: schoolbesturen maken zelf afspraken over het tarief van het medegebruik. Indien zij daar niet uitkomen geld een genormeerd tarief.

F. Bijlage V, Criteria urgentie

1. "Aanpassing" vervalt bij prioriteit 3. en 4.
2. Bij prioriteit 2 wordt "onderhoudsniveau" gewijzigd door "huisvestingsniveau". Dit biedt een kapstok voor mogelijk later te maken afspraken over renovatie.
3. De termen "onderhoud" en "aanpassing" vervallen in de tekst.

Ten Slotte

Wijzigingen in de verordening en bijlagen, afwijken ten opzichte van de verordening 2008 zijn aangegeven met een onderstreping. Dit ziet er als volgt uit: <u>tekstgedeelte.</u>

Wijzigingen verband houden met vervallen tekst: ~~vervallen tekst~~