Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening individuele studie- en inkomenstoeslag Albrandswaard 2015	**College Albrandswaard**: 18-11-2014	**Agendapunt:**
Commissie:		**e-mailadres opsteller:** r.ditvoorst
Portefeuillehouder: Ginkel-van Maren, van M.P.C.		Openbaar
BBVKenmerk: 115098		

Onderwerp
Verordening individuele studie- en inkomenstoeslag Albrandswaard 2015

Geadviseerde beslissing raad

1. De verordening individuele studie- en inkomenstoeslag Albrandswaard 2015 vast te stellen en daarmee:
   a. de individuele studietoeslag beschikbaar te stellen voor studenten die niet in staat zijn het Wettelijk Minimum Loon te verdienen;
   b. Mensen met een arbeidshandicap extra te ondersteunen.
   c. De individuele inkomenstoeslag beschikbaar te stellen voor mensen met een minimuminkomen tot 110% wanneer ze 3 jaar of langer in aanmerking zijn gekomen voor een uitkering

Inleiding
Door het in werking treden van de Participatiewet en Wwb-maatregelen is er een verordeningsplicht voor de individuele studietoeslag en de individuele inkomenstoeslag. Deze twee verordeningen zijn samengevoegd in de Verordening individuele studie- en inkomenstoeslag. De studietoeslag is een nieuw onderdeel in de Participatiewet. De inkomenstoeslag vervangt de oude "langdurigheidstoeslag". De wetgever heeft bepaald dat deze verordening voor 1 januari 2015 moet zijn vastgesteld.

De participatiewet voorziet in overgangsrecht. Dit houdt in dat wie op een datum gelegen vóór 1 januari 2015 op basis van de toepasselijke verordening recht had op langdurigheidstoeslag, behoudt dat onverkort, ongeacht of hij voldoet aan de voorwaarden die per 1 januari 2015 zijn gesteld in artikel 36 van de Participatiewet en de verordening. Toekenning van het recht op individuele inkomenstoeslag tegen een datum gelegen op of ná 1 januari 2015 is uitsluitend mogelijk als wordt voldaan aan de in artikel 36 van de Participatiewet en de in de nieuwe verordening opgenomen voorwaarden.

Beoogd effect
Het stimuleren van de doelgroep met structurele functionele beperkingen, die nog aanspraak kunnen maken op studiefinanciering of de WTOS, hun positie op de arbeidsmarkt te verbeteren door te studeren.
De individuele studie- en inkomenstoeslag is een van de instrumenten voor de doelgroep werkzoekenden, uitkeringsgerechtigden, werkgevers en de gemeente opdat participatie naar vermogen zo doeltreffend mogelijk bereikt kan worden;

Argumenten

ab. De gedachte achter de individuele studietoeslag is dat het vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren middels het behalen van een diploma.

Werkgevers zijn volgens de wetgever vaak huiverig om mensen met een arbeidshandicap in dienst te nemen. De wetgever verwacht dat de drempel om een contract aan te bieden lager is als een werkgever ziet dat iemand met succes een studie heeft afgerond. Met het verstrekken van een individuele studietoeslag krijgen mensen met een arbeidshandicap een

extra steun in de rug. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en veel in zijn mars heeft. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan. Een vereiste voor de individuele studietoeslag is dat een student niet in staat is het Wettelijk Minimum Loon (WML) te verdienen. Dit leidt ertoe dat studenten die wel het WML kunnen verdienen hier niet voor in aanmerking komen. Doel van de studietoeslag is om studenten met een beperking een bron van inkomsten te geven ter vervanging van inkomsten uit een bijbaan.

c. *Mensen die langdurig zijn aangewezen op een minimuminkomen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering krijgen hiermee financiële ondersteuning.*

Kanttekeningen

ab. De hoogte van de kosten van de studietoeslag kan slechts grof benaderd worden, omdat nog onduidelijk is hoeveel mensen hier een beroep op gaan doen.
In Albrandswaard blijft de doelgroep hetzelfde Er is daarom geen verhoging te verwachten van de uitgaven ten opzichte van de langdurigheidstoeslag.

Financiën

De bekostiging van de studie- en inkomenstoeslag wordt gedekt uit het budget minimabeleid.
Door het verlagen van de uitkeringsduur van 5 naar 3 jaar om in aanmerking te komen voor de inkomenstoeslag stijgt de doelgroep met ongeveer 50%, wat een toename in de kosten betekent van ongeveer € 15.000,- per jaar. Omdat de voorwaarden echter worden aangescherpt (voldaan hebbend aan de arbeids- en re-integratieverplichtingen, en de verplichting tot het leveren van een tegenprestatie) zal het netto-effect vermoedelijk lager uitvallen.
Er is voldoende budget om de stijging van de uitgaven te dekken.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Belanghebbenden zullen op verschillende wijzen (kranten, inloopbijeenkomst etc.), zowel schriftelijk, als waar nodig, middels een persoonlijk gesprek worden geïnformeerd over de nieuwe wetgeving.

Er is overleg gevoerd met:
- Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard
- Regionale werkgroepen, hoofdenoverleg en bestuurlijk overleg. De Verordeningen zijn afgestemd op de keuzen die in de arbeidsmarktregio zijn gemaakt

Uitvoering/vervolgstappen

De uitvoering van alle wijzigingen als gevolg van de Participatiewet worden voorbereid in diverse werkgroepen, opdat beleidsregels, werkprocessen, applicaties, administratie etc. hierop worden ingericht, medewerkers worden voorbereid op de nieuwe werkwijzen en doelgroep.

Evaluatie/monitoring
Via de tussenrapportages zal de uitvoering gemonitord worden en de raad door het college worden geïnformeerd over de doeltreffendheid van het beleid. Jaarlijks zal de cliëntenraad daar ook een oordeel over geven.

Na de uitkomsten van het KWIZ-onderzoek naar diverse thema's met betrekking tot de doelgroep minima (armoedeval, stapelingseffecten, etc.), en de beleidsscenario's zullen onderdelen van het minimabeleid, zoals de te hanteren inkomensgrens, opnieuw worden bekeken.

De verordeningen zullen middels de daarvoor bestemde wegen worden gepubliceerd z.s.m. na vaststelling in de raad:
- Gemeentepagina in lokale krant
- Plaatselijke en landelijke website

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Raadsbesluit Verordening individuele studie- en inkomenstoeslag Albrandswaard 2015 (109194)

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,

de secretaris,	de burgemeester,
Hans Cats	drs. Hans-Christoph Wagner