

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 138560	Raadsvoorstel: 138736	Portefeuillehouder: Maret Rombout
----------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------	--------------------------------------

Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling jeugdhulp Rijnmond

Geadviseerde beslissing:

Het college van burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.

INLEIDING

De Tweede kamer heeft op 17 oktober 2013 ingestemd met de nieuwe Jeugdwet. Onder het voorbehoud van de behandeling in de Eerste Kamer zal de gemeente vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk worden voor alle jeugdhulp.

Artikel 2.8 lid 1 van de Jeugdwet bepaalt dat gemeenten met elkaar samenwerken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van de Jeugdwet aangewezen is.

In de voorbereiding naar de decentralisatie jeugdhulp in 2015 onderkennen de samenwerkende gemeenten in de stadsregio in een vroeg stadium de meerwaarde van samenwerking.

De samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond, het PHO, stellen voor om de samenwerking in een gemeenschappelijke regeling vorm te geven. Dit is in lijn met de Jeugdwet. Het Rijk gaat er van uit dat een openbaar lichaam wordt ingesteld als gemeenten gezamenlijke taken in het kader van de jeugdhulp uitvoeren.

De beoogde taken van de GR zijn tweeledig:

1. Het uitvoeren van de bovenlokale taken door middel van het contracteren en / of subsidiëren van aanbieders van jeugdhulp en uitvoerders van jeugdreclassering en jeugdbeschermingsmaatregelen in het kader van de Jeugdwet. Deze taken zijn bovenlokaal, dat wil zeggen aanvullend en in aansluiting op de lokale hulp. Om deze taken voldoende te omlijnen beschrijft artikel 4a van de regeling deze als : uitvoering van de jeugdreclassering, en jeugdbeschermingsmaatregelen, de uitvoering van gesloten jeugdhulp, crisiszorg, pleegzorg, residentiele intramurale zorg en /of specialistische zorg.
2. Het bevorderen van het gezamenlijke overleg en afstemming tussen gemeenten, inzake de uitvoering van de Jeugdwet. Dit is conform de gegroeide praktijk in de stadsregio.

De meerwaarde van de samenwerking is het beschikbaar houden van zware, dure specialistische zorg en 7/24 crisisopvang, schaalvoordelen en risicospreiding, het delen van kennis en expertise.

Artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), schrijft voor dat het college pas overgaat tot het treffen / aangaan van een Gemeenschappelijke Regeling, ook op het gebied van collegetaken, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad.

Wij stellen u voor ons college toestemming te verlenen tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.

BEOOGD EFFECT

Met het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond komen tot een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van bovenlokale taken op het gebied van de Jeugdwet.

ARGUMENTEN

1.1. De Jeugdwet bepaalt dat gemeenten met elkaar samenwerken.

De reeds samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond stellen voor om de samenwerking in een gemeenschappelijke regeling vorm te geven. Dit is in lijn met de Jeugdwet. Het Rijk gaat uit van het instellen van een openbaar lichaam als gemeenten gezamenlijke taken in het kader van de jeugdhulp uitvoeren.

1.2. Door gezamenlijk zorg in te kopen is de beschikbaarheid altijd verzekerd.

Gemeenten weten niet vooraf voor welke typen zorg en in welke mate zorg nodig is bij kinderen uit hun gemeenten. Gemeenten willen wel beschikken over een aanbod dat tegemoet komt aan de mogelijke hulpvraag. Door gezamenlijk deze zorg in te kopen, is de beschikbaarheid geregeld, zonder dat vooraf het feitelijk gebruik bekend is. Gemeenten kunnen samen een breder palet aan voorzieningen bieden dan als individuele gemeente. Dit bredere aanbod betekent meer keuzemogelijkheden en betere match tussen vraag en aanbod. De *meerwaarde van samenwerking* is het beschikbaar houden van zware, dure specialistische zorg en 7/24 crisisopvang, schaalvoordelen en risicospreiding, het delen van kennis en expertise.

1.3. Door tijdige inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling staan we op 1 januari 2015 klaar voor onze nieuwe taak.

Het is de bedoeling dat de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond in werking treedt op 1 mei 2014. De nieuwe portefeuillehouders kunnen zich na de verkiezingen voorbereiden op deze complexe taak inzake jeugdhulp. Bovendien is er dan voldoende tijd om de nodige voorbereidingen (inkoop, subsidies) te kunnen treffen voor 2015.

1.4 Een GR geeft duidelijkheid aan aanbieders en levert een juridische structuur en rechtspersoon om (rechts) handelingen te verrichten.

1.5. De GR regelt de bevoegdheden van en de verhoudingen tussen de diverse bestuursorganen binnen de gemeente en de GR.

In de GR zijn regels opgenomen op welke wijze verantwoording wordt afgelegd aan de gemeenteraad. Het bestuur van de GR verschaft gevraagd en ongevraagd alle inlichtingen aan de gemeenteraad voor de juiste beoordeling van het gevoerde en te voeren beleid. De meerjarenbegroting en uitvoeringsplannen van de GR worden te voren aan de raden voorgelegd, om hen in de gelegenheid te stellen hun zienswijze te uiten. De gemeenteraad dient voorzien te worden van adequate (= juiste, tijdige, volledige, betrouwbare en relevante) informatie. Elke raad heeft zo een controlerende rol en kan vanuit zijn kader stellende rol desgewenst invloed uitoefenen.

1.6. De GR regelt de beschikbaarheid van bovenlokale zorg. De gemeenteraad bepaalt zelf het beleid voor de toeleiding naar deze zorg.

KANTTEKENINGEN

1.1 Het deelnemen in een GR beperkt de individuele beleidsvrijheid van de gemeente.

Hiertegenover staat dat het op lokaal niveau financieel en inhoudelijk niet mogelijk is om alle mogelijke zorg van te voren te voorzien laat staan in te kopen.

1.2. Het uitvoeren van het takenpakket door de GR bevat financiële risico's, onder andere omdat de kortingen op de budgetten voor jeugdhulp op dit moment nog niet geheel te overzien zijn.

We ondervangen dit risico door de taken budgetneutraal vorm te geven. Jeugdhulp vindt plaats binnen de financiële kaders van de door het rijk toegekende uitkering jeugdhulp en binnen de vastgestelde begroting. Dit principe is uiteraard ook van toepassing op de uitvoering van de bovenlokale taken waar de GR Jeugdhulp Rijnmond betrekking heeft.

1.3. Het is nog niet zeker welk beslag de uitvoering van de GR op het totale beschikbare budget zal leggen. Dit moet nader bepaald worden.

1.4. Op dit moment is nog niet duidelijk of het voorzien in het Advies en meldpunt huiselijk geweld (AMHK) tot het takenpakket van de regeling gaat behoren.

Ook is de Jeugdwet nog niet definitief. Indien ontwikkelingen ten aanzien van AMHK en Jeugdwet leiden tot de wens om de GR te wijzigen, dan zullen er nieuwe voorstellen ter besluitvorming voorgelegd moeten worden aan uw gemeenteraad.

FINANCIËN

Zie de kanttekeningen 2 en 3

COMMUNICATIE/BURGERPARTICIPATIE

Aanbieders van zorg worden continu betrokken in de beleidsvorming. De zorgvragers worden voorgelicht over de wijze waarop een beroep kan worden gedaan op de hulpverlening.

UITVOERING

Het is de bedoeling dat de GR Jeugdhulp Rijnmond in werking treedt per 1 mei 2014. Na het tot stand komen van de gemeenschappelijke regeling zal deze een dienstverleningsovereenkomst (met bijbehorende mandaten / volmachten) aangaan met de uitvoerende gemeente. Artikel 30 van de regeling vermeldt dat het algemeen bestuur de bevoegdheid heeft om, als het nodig is, met het oog op de invoering van de Jeugdwet en de uitvoering van bovenlokale taken, namens gemeenten voorbereidende besluiten te nemen.

BIJLAGEN

- 138584: doel GR jeugdhulp in Rijnmond
- 138586: notitie vlaktaxmodel
- 138595: Gemeenschappelijke Regeling jeugdhulp Rijnmond

Poortugaal, 14 januari 2014

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner