



## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 139122	Raadsvoorstel: 139140	Portefeuillehouder:
-------------------------	-------------------------	-------------------	-----------------------	---------------------

### Onderwerp

Aanbevelingen rapport Rekenkamercommissie integriteitsanalyse BING

### Geadviseerde beslissing:

Overwegende dat de aanbevelingen in het rapport voor de ambtelijke organisatie door het college zijn omarmd, zullen worden geïmplementeerd en terugkoppeling naar de raad plaatsvindt, zoals toegezegd in de carrouselvergadering van 2 december 2013;

Overwegende dat het hierbij gaat om onderwerpen als:

- Vastleggen van het integriteitbeleid in een beleidsnotitie;
- Toevoegen van het onderwerp integriteit aan het jaarverslag;
- Het invoeren en actualiseren van individuele regelingen;
- Beleving van het integriteitbeleid structureel bevorderen;

### BESLUIT

1. Daarnaast over te nemen de volgende aanbevelingen:
  - a. De gemeente moet zich bewust zijn van de eventuele risico's van de korte, informele contacten tussen ambtenaren en bestuurders;
  - b. De gemeente moet structureel aandacht hebben voor de risico's die schuilen achter de dienstverlenende en servicegerichte houding in een kleine gemeenschap;
  - c. Bij de behandeling van het onderwerp integriteit in de gemeenteraad moet expliciet aandacht worden besteed aan 'belangenbehartiging';
  - d. In het college moet expliciet aandacht worden geschonken aan het onderwerp integriteit met de onderliggende facetten (belangenverstrengeling, nevenfuncties, declaraties etc.);
  - e. Declaraties van bestuurders moeten gepubliceerd worden;
  - f. Raad en college moeten regelmatig onderling de bestuurlijke gedragscode bespreken;
  - g. Op de website moet duidelijk worden aangegeven of college- en/of raadsleden een nevenfunctie hebben;
  - h. Bestuurders moeten verzocht worden melding te doen van financiële belangen.
  - i. Er moet op worden toegezien dat meldingen van geschenken aan politieke ambtsdragers geregistreerd worden.
2. De nieuwe raad en het nieuwe college expliciet kennis te laten maken met het onderwerp integriteit in het inwerkprogramma en integriteit minimaal eens per jaar als college en raad samen te bespreken.

### INLEIDING

In de carrouselvergadering van 2 december 2013 is de integriteitsanalyse van BING, uitgevoerd in opdracht van de rekenkamercommissie van Albrandswaard, besproken. Gelet op de opmerkingen van raadsleden en het later besproken integriteitsonderzoek (13 januari 2014) dat uitgevoerd werd in oktober, november en december 2013, heeft de raad gevraagd om het onderwerp integriteit op de agenda te zetten. De raad wil duidelijk afspraken en 'contactmomenten' over de bewustwording van integriteitsdilemma's en hoe we daar in Albrandswaard mee omgaan. Dit voorstel beoogt een aanzet



voor het gesprek hierover te geven.

## BEOOGD EFFECT

Integriteit is een onderwerp dat met grote regelmaat besproken wordt binnen raad, college en ambtelijk apparaat. Men is zich ervan bewust dat veel handelingen en uitspraken verschillend kunnen worden gewaardeerd door verschillende personen en dat bewustwording hiervan de risico's op (de schijn wekken van) belangenverstrengeling in grote mate verkleint.

## ARGUMENTEN

- 1a.1** *Informeel contacten en korte lijnen tussen ambtenaren en wethouders brengen risico's mee!*  
Belangrijk is dat er een strikte scheiding blijft bestaan tussen beleid en uitvoering, waarbij rolbewustzijn van betrokkenen belangrijk is. En als de indruk kan ontstaan van rolvermenging, is communicatie over de handelwijze door betrokkenen van groot belang.
- 1b.1** *Informeel contacten tussen gemeente en gemeenschap brengen óók risico's mee!*  
Ook bij korte lijntjes tussen gemeente en inwoners, is het risico aanwezig van verkeerd verwachtingsmanagement of als dusdanig geïnterpreteerde toezeggingen. Door hier structureel over te praten in werkoverleggen kan dit voorkomen worden. Aandacht voor het nieuwe werken is daarbij nodig, maar ook hoe om te gaan met dossiers van familie, vrienden en bekenden.
- 1c.1** *Verskillende meningen over 'belangenbehartiging'!*  
Gelet op het feit dat over dit onderwerp de meningen verschillen en er weerstand wordt beleefd bij het benoemen ervan, is het belangrijk om hier tijdens bijeenkomsten ruimschoots aandacht te bieden.
- 1d.1** *In het college praten over integriteit vermindert kwetsbaarheid!*  
Wanneer in de collegevergaderingen expliciet aandacht is voor het onderwerp integriteit, vermindert dit de kwetsbaarheid van wethouders ten aanzien van dit onderwerp. Door integriteit op de agenda te zetten kan er een gezamenlijke visie ontwikkeld worden en kan men elkaar behoeden voor mogelijke risico's.
- 1f.1** *Afstemming over gedragscode zorgt voor minder interpretatieverschillen!*  
Als raads- en collegeleden regelmatig spreken over de bestuurlijke gedragscode, kunnen ze afstemmen hoe de gedragsregels geïnterpreteerd kunnen worden. Daarbij is het waardevol voor raads- en collegeleden om te bekijken in hoeverre ze daar ook recent naar gehandeld hebben om eventuele kwetsbaarheden te identificeren. Het is wenselijk zoveel mogelijk een uniforme stijl en visie op integriteit te hebben als raad en college en deze levend te houden. Afstemming van het handelen in zaken waarbij integriteit aan de orde is, is noodzakelijk.
- 1g.1** *Heeft iemand nu wel of geen nevenfunctie(s)?*  
Als een collegelid of een raadslid een nevenfunctie heeft, dan moet dat duidelijk op de site vermeld worden. Heeft iemand géén nevenfunctie, dan moet dat ook duidelijk vermeld worden. Door het jaar heen moet dit geactualiseerd worden en daarbij kan dan de datum worden genoemd.
- 1h.1** *Financiële belangen melden!*  
Als bestuurders financiële belangen moeten melden, stimuleert dat het bewustzijn van de raads- en collegeleden op dit specifieke gebied van belangenverstrengeling. Maar ook zal het bestuur beter in staat zijn om ervoor te waken dat raads- of collegeleden in een situatie terecht komen waarbij er daadwerkelijk sprake is van (de schijn van) belangenverstrengeling.
- 1i.1** *Registratie van geschenken is transparant*  
De geschenken die politieke ambtsdragers ontvangen moeten niet alleen gemeld worden,



maar ook geregistreerd. Het is waardevol om expliciet te vermelden bij wie geschenken en giften gemeld moeten worden en wie dit registreert.

2.1 *Integriteit is bewustwording!*

Integriteit is een onderwerp dat gaat om bewustwording. Wanneer een college- of raadslid of ambtenaar zich bewust is van het feit dat integriteit tijdens heel veel situaties speelt, is al de halve wereld gewonnen. Het moet dus tussen de oren komen en blijven zitten. Dat betekent dat er met regelmaat over gesproken moet worden. Dit kan structureel in een werkoverleg, presidium, collegevergadering. Maar een jaarlijkse bijeenkomst over dit onderwerp met raad en college is belangrijk om het ook samen te blijven bespreken en elkaar te voeden.

### KANTTEKENINGEN

1. *Morele afwegingen kun je niet in een beleidsnotitie voor mensen maken!*

Natuurlijk is het goed om regels en afspraken aan papier toe te vertrouwen, zodat het voor iedereen helder is wat de norm is in deze gemeente (en in de BAR-organisatie). Het levend houden van het onderwerp integriteit en alle afwegingen die daarbij horen, dient echter vooral in de praktijk te gebeuren. Iedere situatie is anders en vraagt een andere morele afweging. Deze kun je niet vastleggen op papier, enkel voorzien van enkele uitgangspunten en basisnormen.

### FINANCIËN

De integriteitsbijeenkomsten organiseren kost natuurlijk geld. Hiervoor wordt het opleidingsbudget van de raad aangewend.

### COMMUNICATIE

Via de site wordt zo veel mogelijk informatie verstrekt die bijdraagt aan een transparant bestuur (bijvoorbeeld nevenfuncties, declaraties, ontvangen geschenken etc.).

### UITVOERING

De griffie kan met het onderwerp integriteit verder aan de slag voor de raad, het college en ambtelijk apparaat implementeren de aanbevelingen om integriteit nog meer in te bedden in de werkwijze en communicatie met elkaar.

### BIJLAGEN

Rapport RKC integriteitsanalyse BING met bijlagen (nrs.137111,136418).

Poortugaal, 31 januari 2014

Namens het Presidium,  
De griffier,

mr. Renske van der Tempel