

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 137767	Raadsvoorstel: 138134	Portefeuillehouder: Maret Rombout
----------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------	--------------------------------------

Onderwerp

Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2015 - 2018

Geadviseerde beslissing:

BESLUIT:

Het meerjarenbeleidskader jeugdhulp 2015 - 2018 vast te stellen, binnen de huidig bekende financiële en wettelijke kaders en daarmee

- a. In te stemmen met de visie, uitgangspunten en doelstellingen jeugdzorg / jeugdhulp;
- b. In te stemmen met voorliggende onderverdeling in lokale en regionale aanpak van de decentralisatie jeugdhulp,
- c. In te stemmen met de voorgestelde inrichting van het Albrandswaardse jeugdhulpstelsel en deze verder uit te werken.
- d. De sturingsvisie en outcome factoren verder uit te werken;
- e. Kennis te nemen van de samenhang van jeugdhulp met andere gemeentelijke beleidsterreinen. Nader samen te werken met betreffende partijen;
- f. Kennis te nemen van de thans beschikbare cijfers budget jeugdhulp uit de meicirculaire 2013 en te onderkennen dat deze op basis van de bevindingen van de meicirculaire 2014 bijgesteld kunnen worden;
- g. In te stemmen met de keuze voor het vlaktaxmodel;
- h. De risicofactoren en voorgenomen beheersmaatregelen vast te stellen.

INLEIDING

Wat ging vooraf?

In juli 2013 heeft uw raad de uitgangspuntennotitie jeugdzorg BAR gemeenten vastgesteld. Dit was nodig om een eerste richting vast te stellen naar de weg die de gemeente dient te lopen in de voorbereiding naar de decentralisatie van jeugdzorg per januari 2015.

Vlak voor de zomer werden alle gemeenten van rijkswege verplicht om voor 31 oktober 2013 een Transitie Arrangement Jeugdzorg in te dienen bij het Rijk. Dit betekende het maken van afspraken met de zorgaanbieders om zorgcontinuïteit te bieden op het moment dat de verantwoordelijkheid bij de gemeenten komt te liggen. Dit binnen de gestelde bezuinigingen en met beperking van de frictiekosten bij de aanbieders. Wij hebben u middels regionale en lokale informatiebijeenkomsten meegenomen in dit proces. Met de samenwerkende gemeenten in de regio hebben wij een Regionaal Transitie Arrangement ingediend op 31 oktober 2013. Inmiddels hebben wij van het rijk groen licht gekregen op dit Transitie Arrangement.

Het meerjarenbeleidskader jeugdhulp Albrandswaard en de kaderstellende rol van de gemeenteraad

In de beeldvormende carrousel van 2 december 2013 hebben wij u een consultatieversie van het meerjarenbeleidskader jeugdhulp Albrandswaard voorgelegd. U stelde daarbij de vraag, waarom een beleidskader een jaar voor de invoering van nieuwe wetgeving noodzakelijk zou zijn. Immers, de Jeugdwet is nog niet vastgesteld en ook zijn de financiële kaders nog niet geheel vast. Bovendien miste u de daadwerkelijke beslispunten in dit lijvige beleidsstuk.

Met dit voorstel geven wij een antwoord op uw vragen.

BEOOGD EFFECT

Met het vaststellen van dit beleidskader, geeft de raad de richting aan de voorbereiding als lokale overheid op de verplichtingen voortvloeiend uit de nieuwe Jeugdwet / decentralisatie jeugdhulp, binnen de huidig bekende financiële en wettelijke kaders. De voorbereiding geschiedt aan de hand van een werkagenda, die afgeleid is van de beslispunten onder a tot en met h in het beleidskader.

Argumenten

a. Wij vinden het zinvol al begin 2014 een vastgesteld beleidskader te hebben, want we willen de richting weten die uw gemeenteraad ziet voor dit nieuwe beleidsterrein. Uw raad heeft de visie en uitgangspunten van het nieuwe jeugdinstel al vastgesteld in de uitgangspuntennotitie jeugdzorg BAR. Aangezien deze de basis voor dit beleidskader vormen, is het zinvol deze formeel te herbevestigen. Anderzijds hebben wij op basis van voortschrijdend inzicht de uitgangspunten iets concreter kunnen formuleren. Wij gaan er van uit dat u kunt instemmen met deze concretisering. Alle voorbereidingen doen wij op basis van de werkagenda voor 2014 bij het beleidskader.

b. De gemeente ziet zich gesteld voor de nieuwe taak inkoop / subsidiering van jeugdhulp voor nodig. Dan is het zinvol te weten of u kunt instemmen met de voorgestelde onderverdeling in lokale en (sub)regionale / bovenlokale aanpak. Wij voorzien voor de bovenlokale aanpak het inrichten van een Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond die voor de samenwerkende gemeenten de bovenlokale jeugdhulp, namens de colleges en dus ook voor het college van Albrandswaard uitvoert. We willen ons zorgvuldig voorbereiden op de nieuwe verantwoordelijkheden per 1 januari 2015. Daarvoor is gedegen overleg, onderhandelingen met huidige en mogelijk nieuwe aanbieders. Zeker als we een transformatie willen bewerkstelligen.

c. We dienen een nieuw jeugdhulpstelsel in te richten, dat deels lokaal, deels (boven)regionaal ingericht moet worden. Ook voor de lokale inrichting is op detailpunten overleg nodig met lokale respectievelijk subregionale partners. Als u kunt instemmen met voorgestelde inrichting kunnen we de daartoe benodigde voorbereidingen treffen om de verantwoordelijkheid op 1 januari 2015 te kunnen dragen. Daartoe moeten we in het voorbereidingsjaar 2014 een antwoord formuleren op een aantal vragen als: Het bepalen van het aantal, de vorm(en) en samenstelling van de wijkteams. Op welke wijze nemen we de bevindingen van de pilots mee in de implementatie van de wijkteams? Hoe ziet het toekomstig werkgeverschap er uit?

Het al dan niet instemmen met de inrichting van voorgestelde lokale infrastructuur heeft consequenties voor het definiëren en operationaliseren van de functie / rol generalisten, de inrichting van de veelal bovenlokale diagnose (expertteams). Een van de aandachtspunten is het regelen van het toekomstig werkgeverschap.

d. De samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond werken de diverse onderdelen van het nieuwe stelsel op het terrein van regionale samenwerking in de loop van 2014 verder uit. Een belangrijk uitwerkingpunt is het (mogelijk gezamenlijk) formuleren van een sturingsvisie en het formuleren van outcomefactoren. Vooralsnog gaan de samenwerkende gemeenten in de regio uit van participatie van Albrandswaard in dit onderzoek.

g. Het aantal en de aard van de jeugdhulp van onze kinderen vanaf 2015 is niet bekend. Het is niet mogelijk alle mogelijke hulpvragen te voorzien. Uiteraard zijn er indicaties op basis van historisch gebruik. Toch kan in enig jaar de daadwerkelijke benodigde hulp qua inhoud en aantal significant afwijken van het historisch gebruik, laat staan het beschikbare budget. Met het inrichten van een Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp, die het vlaktaxmethodiek hanteert als bekostigingsmethodiek, kunnen we een adequaat antwoord hebben op de nog onbekende hulpvragen vanaf 2015. Het spreiden van risico naast een adequaat regionaal beschikbaar jeugdhulpaanbod kan de onzekerheid hoe om te gaan met de nieuwe verantwoordelijkheid inperken. Dan is het zinvol te weten of uw raad voor de eerste periode na 2015 akkoord kan gaan met het vlaktaxmodel.

KANTTEKENINGEN

f. Het meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2015-2018 wordt in januari 2014 door de gemeenteraad behandeld. Op een moment waarop nog veel relevante ontwikkelingen gaande zijn en diverse kaders ontbreken: De wet is behandeld in de Tweede Kamer op 17 oktober 2013. De behandeling in de Eerste Kamer wordt naar verwachting eerst eind maart 2014 afgerond. Pas daarna wordt de Jeugdwet

gepubliceerd in de Staatscourant. Er is nog geen zekerheid over de budgetten die worden overgeheveld. De meicirculaire 2014 moet meer inzicht geven in het budget 2015 voor onze gemeente. Bovendien zijn de budgetten vanaf 2016 nog niet bekend. De kaders als Memories van Toelichting op verschillende terreinen, handreikingen en bijvoorbeeld de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) staan nog niet vast. Wij willen voor dit beleidskader en met name het financiële kader hetzelfde voorbehoud hanteren als in het Transitie Arrangement: Mocht het budget jeugdhulp van 2015 significant, in positieve, dan wel negatieve zin, afwijken van het beeld als geschetst bij de meicirculaire 2013, dan zullen we deze de jeugdhulp daarop aanpassen.

Samenvattend stellen wij u voor

Het meerjarenbeleidskader jeugdhulp 2015 - 2018 vast te stellen, binnen de huidig bekende financiële en wettelijke kaders en daarmee

- a. In te stemmen met de visie, uitgangspunten en doelstellingen jeugdzorg / jeugdhulp;
- b. In te stemmen met voorliggende onderverdeling in lokale en regionale aanpak van de decentralisatie jeugdhulp,
- c. In te stemmen met de voorgestelde inrichting van het Albrandswaardse jeugdhulpstelsel en deze verder uit te werken.
- d. De sturingsvisie en outcome factoren verder uit te werken;
- e. Kennis te nemen van de samenhang van jeugdhulp met andere gemeentelijke beleidsterreinen. Nader samen te werken met betreffende partijen;
- f. Kennis te nemen van de thans beschikbare cijfers budget jeugdhulp uit de meicirculaire 2013 en te onderkennen dat deze op basis van de bevindingen van de meicirculaire 2014 bijgesteld kunnen worden;
- g. In te stemmen met de keuze voor het vlaktaxmodel;
- h. De risicofactoren en voorgenomen beheersmaatregelen vast te stellen.

COMMUNICATIE/BURGERPARTICIPATIE

De consultatieversie van het meerjaren beleidskader is voorgelegd aan WMO raad / WWZ beraad , het onderwijsveld, zorgaanbieders en de andere betrokkenen (waaronder vertegenwoordigers van ouders en jeugdigen). Inmiddels is de inspraaknota gereed en als bijlage toegevoegd.

UITVOERING

Voor 2014 is een werkagenda opgesteld (zie bijlage 6 beleidskader), op basis van bovenvermelde beslispunten.

BIJLAGEN

brief RiBA en Berseba (onderwijsveld primair onderwijs) het vast te stellen beleidskader jeugdhulp 2015 2018

- 137778: bevindingen onderwijsveld op consultatieversie
- 137781: meerjarenbeleidskader jeugdhulp Albrandswaard 2015 2018
- 137778: bevindingen onderwijsveld op consultatieversie
- 137781: meerjarenbeleidskader jeugdhulp Albrandswaard 2015 2018
- 138134: Printversie raadsvoorstel Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2015-2018
- 138641: inspraaknotitie belangengroepen op meerjarenbeleidskader jeugdhulp Albrandswaard

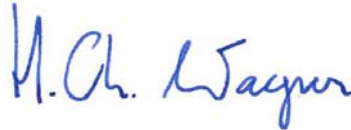
Poortugaal, 09 januari 2014

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris,

De burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner