

Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 t/m 2016

De gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam zetten zich samen in om de transitie Beschermd Wonen in het kader van de Wmo 2015 vorm te geven. De samenwerking is nodig om ook op dit onderdeel invulling te geven aan een effectief, efficiënt en duurzaam stelsel van zorg, welzijn en ondersteuning waarin de eigen kracht en het oplossingsvermogen van (kwetsbare) burgers worden gestimuleerd en ondersteund.

Rotterdam, februari 2015

Gemeente Albrandswaard

Gemeente Barendrecht

Dhr. J. (Johan) van Wolfswinkel
Wethouder

Dhr. D. (Dirk) Vermaat
wethouder

Gemeente Capelle aan den IJssel

Gemeente Krimpen aan den IJssel

Mw. M.J. (Josien) van Cappelle
wethouder

Dhr. M. (Marco) Oosterwijk
wethouder

Gemeente Lansingerland

Gemeente Ridderkerk

mevr. A. (Ankie) van Tatenhove
wethouder

mw T. (Tineke) Keuzenkamp-Emmerik
wethouder

Gemeente Rotterdam

Gemeente Rotterdam

Dhr. H. (Hugo) de Jonge
wethouder

mw. I. Bakker
clusterdir. Maatschappelijke Ondersteuning

Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 t/m 2016

1. Inleiding

Vanaf 2015 worden gemeenten verantwoordelijk in het kader van de Wmo 2015 voor Beschermd Wonen voor mensen met GGZ-C problematiek. Het gaat daarbij om langdurige intramurale GGZ waarbij de focus niet op geneeskundige behandeling ligt.

In deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst spreken de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam (hierna te noemen: 'de samenwerkende gemeenten') af dat de transitie Beschermd Wonen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. De samenwerkende gemeenten leggen hiertoe voor de looptijd van in beginsel 2 jaar in deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst een aantal gemeenschappelijke uitgangspunten Beschermd Wonen vast. Voor de duur van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst stellen de samenwerkende gemeenten een samenwerkingsagenda Beschermd Wonen op en onderhouden deze (evaluatie tussentijds na 1 jaar). Tevens stellen de samenwerkende gemeenten een uitvoeringsplan op waarin de afspraken over de uit te voeren Wmo-taken met betrekking tot Beschermd Wonen in de zin van artikel 1.1.1 Wmo 2015 (waaronder toegang en wachtlijstbeheer), en de onderlinge taakverdeling tussen de betrokken regiogemeenten, worden vastgelegd. De samenwerkende gemeenten leggen in deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst ook de onderlinge overlegstructuur vast en benoemen de onderwerpen waarin zij deelnemen aan overleg met derden over de transitie Beschermd Wonen.

2. Gemeenschappelijke Uitgangspunten Beschermd Wonen:

Bij de vormgeving van de transitie Beschermd Wonen als onderdeel van uitvoering van de Wmo 2015 hanteren de samenwerkende gemeenten de volgende uitgangspunten, die bepalend zijn voor de keuzes bij de inkoop en de inrichting van de gemeentelijke toegang:

1. Inzet eigen kracht en sociaal netwerk van de burger staan centraal. Professionele ondersteuning is aanvullend op de mogelijkheden die cliënten zelf, al dan niet met behulp van hun sociaal netwerk en naaste omgeving, hebben. Er wordt voor aanvullende ondersteuning zoveel mogelijk aansluiting gezocht en gemaakt met het wijknetwerk.
2. De samenwerkende gemeenten willen ontwikkeling en beweging richting zelfredzaamheid van de cliënt realiseren waar dat mogelijk is. Uiteindelijk doel is zo veel mogelijk zelfredzame inwoners, die zonder of met lichtere vormen van ondersteuning van de overheid zelfstandig kunnen blijven wonen of weer zelfstandig gaan wonen. Voor wie dat niet mogelijk is, is (aanvullend) professionele ondersteuning beschikbaar.
3. Eén gezin, één plan, één regisseur. De ondersteuning aan een cliënt is integraal vormgegeven en wordt vanuit één aanbieder (of in sommige gevallen door het wijkteam)

gecoördineerd. Basis voor de ondersteuning is het ondersteuningsplan.

4. Betaalbare en toegankelijke ondersteuning voor wie dat nodig heeft.
5. Arbeid, activering en een zinvolle dagbesteding werken ontlastend op de behoefte aan zorg en ondersteuning.
6. De samenwerkende gemeenten beogen om bij de inrichting van het nieuwe ondersteuningsmodel zo veel als mogelijk de administratieve lasten te beperken.
7. Sturen op resultaten.
8. Ontmoedigen van salarissen boven de Wnt norm
9. Uitgangspunten voor de tarifiering:
 - a. Inzet van adequaat geschoold personeel met voldoende ervaring, o.b.v. de CAO met een passende inschaling.
 - b. Het beperken van de overheadkosten (25% in de transitiefase, uitgezonderd HV met een norm van 20%).
 - c. Netto inzetbaarheid van het personeel (minimaal 66%-80%).

3. Samenwerkingsagenda

De samenwerkingsagenda 2015 t/m 2016 is richtinggevend voor het bestuurlijk overleg over Beschermd Wonen tussen de samenwerkende gemeenten alsmede voor de ambtelijke overlegvormen. Tevens bevat de samenwerkingsagenda de focuspunten van de samenwerking in uitvoerende zin, zoals die worden vastgelegd in het uitvoeringsplan.

Op de samenwerkingsagenda onderscheiden de samenwerkende gemeenten primaire en secundaire thema's. Primair staan het gezamenlijk regelen van de toegang tot Beschermd Wonen en het waarborgen van de continuïteit van Beschermd Wonen. Deze thema's zijn het meest urgent en hebben voorrang in het overleg en de hieruit voortvloeiende praktische aanpak.

Secundair worden diverse thema's onderscheiden:

- Medezeggenschap
- Landelijke toegankelijkheid
- Beschermd Wonen in het kader van Veiligheid en Justitie
- Aansluiting op de Zorgverzekeringswet
- Herstructurering vastgoed
- Beperking fricties op de arbeidsmarkt
- Informatievoorziening en voorkomen administratieve lasten

De uitwerking van deze thema's heeft minder urgentie en vraagt veelal overleg met externe partijen.

De primaire en secundaire thema's Beschermd Wonen worden hieronder kort toegelicht.

3.1. Primaire Thema's

Toegang

Van belang is dat alle gemeenten, voordat er wordt doorverwezen naar de centrumgemeente voor verdere indicatiestelling Beschermd Wonen, een eerste beoordeling doen in hoeverre Beschermd Wonen noodzakelijk is. Hiervoor wordt een lijst met indicatieve criteria opgesteld, die in overleg worden opgesteld en uitgewerkt. Doorverwijzingen vanuit de gezondheidszorg (GGZ, eerste lijn) spelen bij Beschermd Wonen een grote rol. Samenwerkende gemeenten maken bindende afspraken over de melding, doorverwijzing en indicatiestelling, waaronder de verantwoordelijkheidsverdeling tussen centrumgemeente en regiogemeenten. Dit wordt nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan. De afspraken over toegang omvatten tevens afspraken over het wachtlijstbeheer.

Continuïteit van ondersteuning en zorg

Binnen de wettelijke en financiële kaders in 2015 (en daarna) streven de samenwerkende gemeenten naar continuïteit van ondersteuning en zorg om mogelijk negatieve gevolgen voor de burgers zoveel mogelijk te beperken.

- Adequaaf informeren van cliënten: Cliënten (en/of hun vertegenwoordigers) krijgen tijdig informatie over de mogelijke gevolgen voor hun persoonlijke situatie.
- Geen onnodige verhuizingen. Vermeden moet worden dat cliënten onnodig vaak verplicht moeten verhuizen.
- Cliënten mogen zo weinig mogelijk hinder ondervinden van het onderscheid tussen centrum- en regiogemeenten.

Beschermd Wonen maakt onderdeel uit van een breder palet aan Wmo-voorzieningen. Samenwerkende gemeenten geven zich rekenschap van hun soms verschillende en tegenstrijdige belangen bij het inzetten van diverse voorzieningen. Zij spreken af om deze belangen ondergeschikt te maken aan het belang van de cliënt. In diens belang zullen zij de afweging om Beschermd Wonen in samenhang met overige voorzieningen in te zetten, goed afwegen en op elkaar afstemmen. Zij zullen onderlinge disputen over welke gemeente welke maatwerkvoorziening inzet, voorkomen. Het in de meldings- en onderzoeksfase heen en weer verwijzen van cliënten is ongewenst en wordt voorkomen. Samenwerkende gemeenten richten hun samenwerking en monitoring zo in, dat deze mechanismen zichtbaar worden gemaakt en zo nodig tijdig bijgestuurd (zie ook paragraaf 5 van deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst). Tevens hanteren zij een procedure voor die gevallen waarin desondanks geschillen rijzen (zie ook paragraaf 7 van deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst).

3.2. Secundaire Thema's

Medezeggenschap

Mensen die beschermd wonen bevinden zich vaak in een afhankelijke positie ten opzichte van de zorgaanbieder. De samenwerkende gemeenten geven allen vorm aan hun beleid op het gebied van de medezeggenschap, klachtrecht en vertrouwenswerk voor deze cliënten en hun naasten/vertegenwoordigers. Zij wisselen hier informatie over uit en organiseren gezamenlijke contacten met cliënten Beschermd Wonen en hun naasten/vertegenwoordigers.

Landelijke toegankelijkheid

Beschermd Wonen is evenals andere Wmo-functies gebonden aan landelijke toegankelijkheid. De samenwerkende gemeenten spannen zich in om deze landelijke toegankelijkheid te waarborgen, conform de afspraken die door VWS en VNG zijn vastgelegd in de handreiking landelijke toegang. Daarbij geldt een vanzelfsprekend beroep op de mogelijkheden in de eigen omgeving en de sociale netwerken van betrokkenen.

Beschermd Wonen in het kader van Veiligheid en Justitie

In de huidige situatie worden door het ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) Beschermd Wonen plekken ingekocht bij RIBW's. VenJ zal de vormen van Beschermd Wonen die momenteel als forensische zorg worden ingekocht, blijven aanmerken als forensische zorg, zodat VenJ deze vormen van zorg kan blijven inkopen. De samenwerkende gemeenten staan open voor nadere afspraken met VenJ om continuïteit van zorg en ondersteuning zeker te stellen.

Aansluiting op GGZ in de Zorgverzekeringswet

Decentralisatie van Beschermd Wonen naar de Wmo 2015 zorgt voor versterking van verbindingen van beleid dat eveneens bij gemeenten is belegd. Tegelijkertijd moet worden voorkomen dat andere verbindingen, zoals met de zorg verleend vanuit de Zvw, kwetsbaar worden. Hiertoe treden de samenwerkende gemeenten in overleg met de betrokken zorgverzekeraars in het gebied.

Herstructurering vastgoed

De decentralisatie van Beschermd Wonen kan een herstructurering van het vastgoed teweeg brengen. Overleg hierover tussen gemeenten, zorgkantoren, zorgverzekeraars, woningcorporaties en zorgaanbieders is nodig. De samenwerkende gemeenten spannen zich in om met betrekking tot voorzieningen voor Beschermd Wonen een bijdrage te leveren aan dit overleg. Hierin wordt informatie gedeeld over de vastgoedsituatie en over de voorziene behoefte aan zorg en ondersteuning en voorzieningen. Uitgangspunt voor de samenwerkende gemeenten is, dat een herstructurering vastgoed niet ten koste mag gaan van de toegankelijkheid van de ondersteuning of van andere gezamenlijke uitgangspunten (zoals vastgelegd in paragraaf 2). De samenwerkende gemeenten hebben niet de verantwoordelijkheid voor de herstructurering vastgoed, maar kunnen in overleg met de genoemde maatschappelijke partners trachten eventuele negatieve gevolgen af te wenden.

Beperken fricties op arbeidsmarkt

De transitie Beschermd Wonen heeft gevolgen voor de werkgelegenheid in kwantitatieve en kwalitatieve zin (het benodigde opleidingsniveau en competenties van professionals. Om onnodig verlies van arbeidsplaatsen voor deze sector te voorkomen en nieuwe kansen zo snel mogelijk om te zetten in werkgelegenheid, sluiten de samenwerkende gemeenten aan bij de afspraken en overlegstructuren van het Sectorplan Zorg Rotterdam Rijnmond.

Informatievoorziening en voorkomen administratieve lasten

De transitie Beschermd Wonen heeft effect op de inrichting van de beleids-, kwaliteits- en financiële verantwoordingsinformatie van gemeenten en de betrokken zorgaanbieders. Adequate informatievoorziening is een cruciale randvoorwaarde voor het slagen van de transitie. De samenwerkende gemeenten wisselen in dit kader de informatie die nodig is om de transitie Beschermd Wonen te waarborgen. Dit betreft zowel informatie op geaggregeerd niveau als informatie op persoonsniveau, met inachtnaam van de vigerende privacy wet- en regelgeving.

De samenwerkende gemeenten werken mee aan een zo veel mogelijk gestandaardiseerde gegevensuitwisseling binnen het sociaal domein (aansluitend op de reeds lopende landelijke projecten als VISD en WMO-i). Indien nodig (en indien passend binnen het budget en de eigen bedrijfsvoering), passen afzonderlijke gemeenten de eigen werkprocessen aan om een verdere standaardisatie mogelijk te maken.

4. Taken in de Wmo 2015

4.1 Begripsbepaling

Beschermd Wonen is in de Wmo 2015 als volgt gedefinieerd: *“wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving”* (art 1.1.1 Wmo).

4.2 Taken voor alle colleges

Alle colleges bevorderen en treffen algemene maatregelen en voorzieningen, zoals bedoeld in artikel 2.2.1 en 2.2.3 van de Wmo 2015, en spannen zich in om deze maatregelen en voorzieningen mede ten goede te laten komen aan de doelgroep Beschermd Wonen, zoals beschreven bij 4.1.

Dit bevat onder andere taken ten aanzien van:

- de algemene maatregelen om de sociale samenhang, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente te bevorderen, alsmede huiselijk geweld te voorkomen en te bestrijden;
- algemene maatregelen ter bevordering van mantelzorg en vrijwilligerswerk en ter ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers
- algemene voorzieningen ter bevordering van de zelfredzaamheid, participatie, Beschermd Wonen en opvang, waaronder ook het welzijnswerk en de inloopfunctie GGZ

De colleges spannen zich in om deze algemene maatregelen en voorzieningen zo in te zetten, dat zij preventief werken ten aanzien van het totale beroep dat in het gebied op Beschermd Wonen wordt gedaan.

Tevens spannen de colleges zich in om deze algemene maatregelen en voorzieningen zo in te zetten, dat zij de door- en uitstroom uit Beschermd Wonen, de terugkeer van bewoners in een zelfstandige woonsituatie, en hun participatie, helpen bevorderen.

4.3 Taken betreffende maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen

Zoals beschreven in artikel 2.3 van de Wmo dragen de Colleges er zorg voor, dat aan personen die daarvoor in aanmerking komen, een maatwerkvoorziening wordt verstrekt (artikel 2.3.1 Wmo 2015). Dit betreft verschillende soorten maatwerkvoorzieningen, waaronder ook Beschermd Wonen. In de artikelen 2.3.1 wordt het proces beschreven van melding, onderzoek, informatieverstrekking (door cliënt en door gemeente), aanvraag en beslissing door College.

De samenwerkende gemeenten spreken af om voor Beschermd Wonen een gemeenschappelijk werkproces te definiëren en dit bindend vast te leggen in een uitvoeringsplan. Dit uitvoeringsplan wordt jaarlijks vastgesteld, geëvalueerd en zo nodig bijgesteld.

Het is een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van de samenwerkende gemeenten om de doorlooptijden binnen dit gemeenschappelijke werkproces binnen de gestelde wettelijke termijnen te houden. De totale doorlooptijd van het werkproces bedraagt daarmee niet meer dan acht weken.(= 6 weken onderzoekstermijn na melding en 2 weken beslistermijn op aanvraag)

Voor een efficiënte uitvoering van het gemeenschappelijke werkproces is het noodzakelijk om de maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen anders te beoordelen en toe te kennen dan de overige maatwerkvoorzieningen ex Wmo 2015. De samenwerkende gemeenten ontwikkelen hiertoe gemeenschappelijke beoordelingscriteria en leggen deze vast in het uitvoeringsplan.

4.4 Gemandateerde taken aan de gemeente Rotterdam

Voor een efficiënte uitvoering van het gemeenschappelijke werkproces is het noodzakelijk om in dit werkproces taken te verdelen tussen de gemeenten. Hiervoor is een mandatering van bevoegdheden nodig van de regiogemeente naar de centrumgemeente Rotterdam (aangezien het hier om een regeling tot samenwerking gaat in de zin van artikel 8 lid 3 Wgr). De samenwerkende gemeenten verklaren om de bevoegdheden zoals hieronder beschreven voor wat betreft de maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen te mandateren/machtigen aan het college van de gemeente Rotterdam met de mogelijkheid van ondermandaat-/machtiging, die deze bevoegdheden in naam en onder verantwoordelijkheid van de regiogemeenten zal uitvoeren:

- Uitvoeren van het onderzoek en verzamelen en verwerken van informatie (artikel 2.3.2 Wmo);
- Vaststellen van de identiteit in het kader van het onderzoek (artikel 2.3.4 Wmo);
- Beslissen op de aanvraag van een ingezetene van een van de samenwerkende gemeenten (artikel 2.3.5 Wmo) met betrekking tot Beschermd Wonen;
- Artikel 2.3.9 en artikel 2.3.10 inzake periodieke onderzoek naar aanleidingen tot heroverweging van het besluit en/of herziening/intrekking daarvan;
- Artikel 5.1.1 en 5.2.1 inzake verwerking en verstrekking van persoonsgegevens van cliënten voor Beschermd Wonen;
- Artikel 6.1 inzake toezicht en handhaving, voor zover dat betrekking heeft op de uitvoering van de taken inzake Beschermd Wonen;
- De administratieve afhandeling van bezwaar- en/of beroepschriften en hoger beroepschriften tegen genomen besluiten op grond van de gemandateerde bevoegdheden. (NB: De beslissingsbevoegdheid ten aanzien van bezwaarschriften blijft bij de regiogemeenten.)

Het college van de gemeente Rotterdam is tevens gemandateerd/gemachtigd de ambtenaren uit de ambtelijke organisatie te ondermandateren en machtigen om deze bevoegdheden vervolgens daadwerkelijk uit te oefenen.

Het nemen van besluiten in het kader van het behandelen van bezwaar of beroep is op juridische gronden (artikel 10:3 derde lid Awb) niet mogelijk. Deze bevoegdheid blijft dus bij de afzonderlijke gemeenten. Zo nodig kunnen hier voor een eenduidige uitvoering aanvullende afspraken worden gemaakt tussen de samenwerkende gemeenten in het uitvoeringsplan. Dat omvat de feitelijke administratieve afhandeling van bezwaar- en beroepschriften, het horen en laten uitbrengen van advies op bezwaarschriften door de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Rotterdam voor zover dat betreft de in mandaat genomen beschikkingen inzake Beschermd Wonen.

Indien een deel van het proces (melding, onderzoek, informatieverstrekking) reeds in een andere gemeente heeft plaatsgevonden, draagt deze gemeente de verzamelde gegevens hiervan over aan Rotterdam, teneinde dubbelingen en vertragingen in het proces te voorkomen. De betreffende regiogemeente draagt tevens zorg voor een adequate informatievoorziening aan cliënt hierover en

bewaakt een warme overdracht van de gegevens.

Rotterdam informeert de gemeente van herkomst over de genomen beslissing en verstrekt indien gewenst een afschrift van verleende beschikkingen die op grond van de gemandateerde bevoegdheden zijn genomen. Rotterdam draagt tevens zorg voor het monitoren van de doorlooptijden in dit proces.

4.5 Taken op het gebied van inkoop en contractmanagement

De middelen die vanuit het Rijk beschikbaar komen, worden gedecentraliseerd naar de centrumgemeenten. Voor de samenwerkende gemeenten vult Rotterdam de functie in van centrumgemeente. Gezien de tijdsdruk op de decentralisatie is het inkoopbeleid Beschermd Wonen 2015 en 2016 eenzijdig door Rotterdam vastgesteld. Dit was op dat moment noodzakelijk om de continuïteit van zorg te waarborgen. Met de komst van een grote groep nieuwe cliënten heeft de gemeente te maken met een grote implementatieopgave in de dienstverlening.

Vanuit dit licht bezien en met notie voor bovengenoemde uitgangspunten heeft de gemeente Rotterdam voor inkoop van de nieuwe zorgtaken de volgende hoofddoelstellingen bepaald:

1. Het bieden van ondersteuning aan mensen die onvoldoende zelfredzaam zijn: met maximaal aanspreken van eigen kracht en gebruik maken van informele en collectieve oplossingen.
2. Realiseren van voldoende kwaliteit van de geboden ondersteuning.
3. Binnen het financiële kader blijven.
4. Zorgvuldige transitie: de gemeente Rotterdam beoogt een zorgvuldige transitie te realiseren. Dat wil zeggen: een invoeringsproces waar cliënten niet tussen wal en schip raken en waar oog is voor het feit dat de vernieuwing in stappen gerealiseerd wordt. Dit betekent dat gedurende het overgangsrecht de ondersteuning van cliënten niet zal veranderen. Na afloop van het overgangsrecht vinden er wijzigingen plaats in de ondersteuning. Tegelijkertijd betekent een zorgvuldige transitie ook oog hebben voor de omvangrijke verandering die aanbieders zullen moeten maken en de implementatieopgave van de gemeente Rotterdam zelf.
5. Integrale ondersteuning bieden met ruimte voor de professional: van afzonderlijke producten naar ontschotte ondersteuning.

De samenwerkende gemeenten geven zich rekenschap van dit door gemeente Rotterdam vastgestelde inkoopkader.

De kwaliteitsbewaking en het contractmanagement Beschermd Wonen worden door Rotterdam ingevuld. Onder contractmanagement wordt door de gemeente Rotterdam in dit kader verstaan :

“Leverancier- & Contractmanagement (LCM) is gericht op het onderhouden van de relatie en de

afgesproken functionaliteit tussen de gemeente en de aanbieders op een objectieve wijze zodat een substantiële bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van gemeenschappelijke doelstellingen van de stad Rotterdam. Het Leverancier- & Contractmanagement (LCM) wordt op dezelfde wijze ingevuld voor cliënten vanuit de Samenwerkende gemeenten als voor cliënten vanuit de gemeente Rotterdam.

In het overleg tussen de samenwerkende gemeenten worden signalen betreffende de kwaliteit en de voortgang in de contractafspraken uitgewisseld. Indien noodzakelijk maakt Rotterdam nadere afspraken met leveranciers over de kwaliteit en de contractuitvoering.

De kwaliteitsbewaking en het contractmanagement Beschermd Wonen strekt zich uit tot het hele gebied van de samenwerkende gemeenten, dus voor alle locaties die in dit gebied zijn gevestigd door leveranciers, ongeacht de gemeente van vestiging.

Bij een nieuwe aanbestedingsronde voor Beschermd Wonen wordt het bestek in overleg met samenwerkende gemeenten opgesteld. Bij tussentijdse beëindiging van contracten, door welke oorzaak dan ook, informeert Rotterdam de samenwerkende gemeenten over de te verstrekken opdracht aan nieuwe leverancier(s).

4.6 Risicodragerschap

Gemeente Rotterdam is in het kader van inkoop en contractmanagement verantwoordelijk voor het opvangen van financiële tekorten die door het gebruik van voorzieningen Beschermd Wonen ontstaan. Rotterdam zal in het kader van deze verantwoordelijkheid tevens eventuele meevallers benutten voor het opbouwen van een buffer voor het opvangen van voorziene of onvoorziene tegenvallers

4.7 Taken op het gebied wachtlijstbeheer

De samenwerkende gemeenten stellen volgens gezamenlijke criteria een wachtlijst in voor Beschermd Wonen. De criteria om op een wachtlijst geplaatst te worden alsmede (indien van toepassing) normering voor de wachttijd worden gezamenlijk vastgelegd in het uitvoeringsplan.

In het kader van inkoop en contractmanagement is de gemeente Rotterdam feitelijk de beheerder van de wachtlijst. Samenwerkende gemeenten mandateren de bevoegdheid tot beheer en besluitvorming ten aanzien van de wachtlijst aan het college van de centrumgemeente Rotterdam, met de mogelijkheid van ondermandaat.

Het bieden van overbruggingszorg voor cliënten met een beschikking Beschermd Wonen valt binnen de arrangementen voor Beschermd Wonen zoals door Rotterdam ingekocht, mits cliënten gebruik

willen maken van het onderdeel verblijf in het arrangement. Voor deze cliënten treft Rotterdam een passende voorziening ter overbrugging van de wachttijd tot aan het verblijf. Voor cliënten die geen gebruik willen maken van verblijf, treffen de afzonderlijke gemeenten zelf een voorziening.

4.8 Uitvoeringsplan

De samenwerkende gemeenten leggen de afspraken zoals beschreven in 4.2 t/m 4.7 jaarlijks vast in een uitvoeringsplan. Dit uitvoeringsplan wordt ambtelijk voorbereid en gebruikt voor het opstellen van de samenwerkingsagenda.

5. Verwachte resultaten en monitoring

Samenwerkende gemeenten richten een monitor Beschermd Wonen in die de volgende variabelen omvat:

- Aanvragen en beschikkingen Beschermd Wonen
- Voortgang op integrale Ondersteuningsarrangementen
- Uitstroom uit Beschermd Wonen
- Kosten versus beschikbaar budget Beschermd Wonen
- Verwijzingen (en eventuele terugverwijzingen) tussen de gemeenten

In het kader van inkoop en contractmanagement wordt deze monitor ingericht en beheerd door Rotterdam. Op deze factoren wordt in het jaar 2015 per 4 maanden een managementrapportage aan de Colleges van de samenwerkende gemeenten worden verstrekt. Per 2016 is er sprake van halfjaarlijkse managementrapportages.

Op onderdelen zal de monitor nog moeten worden ontwikkeld:

- Wachtijd en wachtlijst Beschermd Wonen
- Beschikbare capaciteit en bezettingsgraad Beschermd Wonen

Het streven is om ook op deze onderdelen de monitor zo snel als mogelijk is in te richten. Hierin zijn gemeenten echter ook afhankelijk van aanlevering van externe gegevens.

6. Overlegstructuur

Bestuurlijk overleg

Voor het bestuurlijke overleg over deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst wordt aangesloten bij de bestaande bestuurlijke overlegstructuur in de regio Rijnmond, waarbij de wethouders Volksgezondheid, Jeugd en Wmo zijn betrokken. Meer specifiek wordt het Wmo-platform binnen deze regionale overlegstructuur hiervoor benut. Op het niveau van dit platform vindt desgewenst ook informatie-uitwisseling plaats over (de bestuurlijke afspraken over) Beschermd Wonen in de regio.

Voor de benodigde uitwisseling en besluitvorming agenderen de zeven betrokken Wmo-bestuurders de samenwerking Beschermd Wonen als (separaat) onderdeel van het Wmo-platform. Op dit niveau vindt de bestuurlijke uitwisseling plaats die nodig is voor het gezamenlijk vaststellen van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst. Indien gewenst organiseren de zeven bestuurders deze bespreking ook in breder regionaal verband met de omliggende centrumgemeenten.

Besluitvorming

De besluitvorming over de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst vindt plaats door de afzonderlijke Colleges. De ondertekende wethouder moet vanuit diens College gemachtigd zijn om deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst de daaruit voortvloeiende verbintenissen aan te gaan.

De bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst wordt beschouwd als een centrumregeling in het kader van de Wgr.

De onderliggende uitvoeringsplannen van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst worden ambtelijk uitgewerkt. Besluitvorming door de Colleges is hiervoor niet noodzakelijk. De Colleges worden ambtelijk geïnformeerd over deze uitvoeringsplannen.

Overleg met derden

De samenwerkende gemeenten streven naar overleg met derden over Beschermd Wonen. Belangrijke partijen daarin zijn:

- Woningcorporaties, inzake de huisvestingsbehoefte van (ex) cliënten Beschermd Wonen
- Zorgverzekeraars, over de samenhang van Beschermd Wonen met de eerste lijn en de overige GGZ
- Zorgaanbieders, meer specifiek de eerste lijn en de overige GGZ, inzake verwijfsafspraken

De frequentie en samenstelling van deze overleggen zijn nader te bepalen. Streven is om hierbij zoveel mogelijk aan te sluiten bij reeds bestaande overlegplatforms.

Communicatie

Als er in het geval van incidenten of issues met betrekking tot Beschermd Wonen actief of reactief gecommuniceerd moet worden met de media door een regiogemeente of door de centrumgemeente, vindt hierover vooraf onderling afstemming plaats tussen de betrokken communicatieadviseurs van de regiogemeente en de centrumgemeente. In geval van crisissituaties en politiek bestuurlijk gevoelige aangelegenheden inzake de uitvoering van de taak Beschermd Wonen ligt regie en woordvoering in eerste aanleg bij het college en de burgemeester van de centrumgemeente.

7. Looptijd, geschillen

Looptijd

De looptijd van deze overeenkomst is 2 jaar. De overeenkomst gaat in op 1 januari 2015 en eindigt van rechtswege op 31 december 2016.

Met goedvinden van de betrokken colleges is er de mogelijkheid om de overeenkomst met 1 jaar te verlengen. Het verlengen van de overeenkomst kan maximaal 3 keer gebeuren. De uiterlijke looptijd van de overeenkomst inclusief de verlengingen is daarmee 5 jaar. Dit is tevens de maximale termijn van het overgangsrecht voor Beschermd Wonen ex Wmo 2015.

Geschillen

Geschillen over interpretaties van de afspraken die uit deze bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst voortvloeien zullen zoveel mogelijk in goed overleg en minnelijk worden beslecht. Indien dit niet tot een oplossing leidt zal het geschil als volgt om bindend advies worden voorgelegd aan de directeur die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Wmo 2015 van een der gemeenten:

- Waar het een inwoner betreft van de Zuidoever van Rotterdam of een der gemeenten ten zuiden van de Nieuwe Waterweg, wordt het geschil voor bindend advies voorgelegd aan de verantwoordelijke directeur van Lansingerland, Capelle aan den IJssel of Krimpen aan den IJssel. Deze gemeenten bepalen in onderling overleg wie zij hiertoe laten adviseren.
- Waar het een inwoner betreft van de Noordoever van Rotterdam of een der gemeenten ten noorden van de Nieuwe Waterweg, wordt het geschil voor bindend advies voorgelegd aan de verantwoordelijke directeur van de BAR-gemeenten.

Een en ander kan nader worden uitgewerkt in het uitvoeringsplan.