



# Coalitiedocument

---

## Inleiding

Voor u ligt het coalitiedocument van EVA, VVD, PvdA en NAP. Een document met ambities voor de korte en de langere termijn. Immers wij starten midden in en na een roerige periode in het lokale bestuur van Albrandswaard. Wij laten deze periode achter ons en kijken vooruit. Samen met gemeenteraad, inwoners, bedrijven en instellingen zetten wij in op een open en betrokken bestuur dat past bij de hedendaagse samenleving.

Een zelfstandig Albrandswaard vraagt om bestuur dat keuzes durft te maken met breed draagvlak. Voor de korte termijn staan we voor een paar expliciete uitdagingen op gebied van bestuurscultuur, sport en financiën. Een gemeente die innovatief omgaat met de vraagstukken op gebied van zorg, welzijn en leefomgeving. Bij elk vraagstuk gelden een solide financieel beleid en bewustwording van de effecten op de omgeving zoals energievraagstukken en milieueffecten als leidraad. Zorgvuldig keuzes maken samen met betrokkenen en bij de uitvoering gebruik maken van de kennis en kunde van de betrokken partijen leidt tot besparing van kosten en daarmee tot mogelijkheden om te komen tot verlaging van belastingen.

Solide financieel beleid, een structureel evenwichtige begroting en lastenverlichting voor onze inwoners op basis van nieuw en innovatief beleid is de inzet in de komende periode.

Albrandswaard heeft oog voor de problematiek van buiten de gemeentegrenzen. Bovenop de verantwoordelijkheden die wij in regionale zin al hebben leveren wij een forse bijdrage aan het huisvesten van statushouders en voeren dit uit in overleg met de woningbouwverenigingen. Wij gaan daarbij in open dialoog met de gemeenteraad en inwoners. Iedere portefeuillehouder heeft op basis van zijn of haar portefeuille een opdracht hierin. Een coördinerende rol is weggelegd voor de burgemeester.



## **Algemeen Bestuur.**

De samenleving is beperkt maakbaar. Burgers zijn mondiger dan ooit en er is veel kennis aanwezig in onze lokale samenleving. Niet elk probleem wordt getackeld met nog meer beleid, regels en uitvoeringsvoorschriften. Inwoners, instellingen en bedrijven, georganiseerd of niet, nemen steeds vaker het initiatief om problemen zelf op te lossen. Plannen worden steeds vaker gemaakt en uitgevoerd door burgers. Wij faciliteren deze initiatieven waar mogelijk en zoeken daarbij de grenzen van de regelgeving op.

## **Bestuursstijl.**

Onze portefeuillehouders staan in de samenleving en weten wat er leeft. Als regisserende gemeente sturen wij op het proces. Bij zowel het ontwikkelen als uitvoeren van beleid staan we open voor input van buiten om waar mogelijk te komen tot co-creatie of co-productie. We betrekken logische en minder logische partners en brengen partijen die een bijdrage kunnen leveren tijdig in stelling.

Wij zoeken continu naar mogelijkheden om binnen de wettelijke kaders maatwerk te leveren op individuele casussen. Daarbij hebben alle portefeuillehouders een verantwoordelijkheid voor het signaleren van knellende en beperkende regels op gemeentelijk niveau. Eén portefeuillehouder draagt zorg voor het signaleren van dergelijke knelpunten met landelijke wet- en regelgeving en het zoeken naar oplossingen daarvoor.

Wij zetten in op een goede verhouding met de gemeenteraad. Voor ons betekent dit dat wij een open dialoog voeren, een luisterend oor hebben voor de kaders die worden aangedragen en extra alert zijn op het kennisniveau van de gemeenteraad op het gebied van nieuwe (zorg)taken. Vanzelfsprekend zijn we scherp op de informatievoorziening over alle inhoudelijke dossiers naar de hele raad.

## **Samenwerking**

Samenwerking is voor ons belangrijk en cruciaal. Belangrijk omdat onze inwoners, bedrijven en instellingen invloed moeten hebben op de omgeving waarin zij leven, werken en recreëren. Cruciaal omdat wij de opgaven waar onze gemeente voor staat niet alleen aankunnen. Wij hechten aan solide samenwerkingsverbanden maar blijven daarbij wel kritisch op de meerwaarde. Samen met de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk versterken wij onze samenwerking vanuit een gelijkwaardige positie. Een sterk Albrandswaard is belangrijk in deze samenwerking. Van de BAR-samenwerking verwachten wij o.a. dat deze zich te allen tijde dienstbaar opstelt aan de inwoners van de drie gemeenten en zich blijft richten op het dienen van drie van elkaar verschillende besturen waarbij maatwerk niet per definitie meerkosten betekent.

## **Dienstverlening**

Onze dienstverlening is hoogwaardig, innovatief en blijft persoonlijk en herkenbaar. Inwoners worden vanuit de BAR-organisatie adequaat en herkenbaar als Albrandswaard bediend. Zoveel mogelijk producten zijn digitaal beschikbaar en worden digitaal afgehandeld. Dat biedt ruimte en tijd waardoor er meer aandacht kan zijn voor zaken die expliciet persoonlijke aandacht vragen.



## Openbare Orde & Veiligheid

Een veilige woon- en leefomgeving was, is en blijft belangrijk voor onze inwoners, instellingen en bedrijven. Wij stimuleren en ondersteunen de initiatieven van onze inwoners, ondernemers en de diverse teams die actief zijn in het kader van Buurt bestuurt.

## Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving is gebaat bij een duidelijk en eenduidig naar buiten gericht beleid. Bij inwerkingtreden van de Omgevingswet komt het beleid waarop toezicht en handhaving van toepassing is onder een omgevingsbesluit. Vooruitlopend daarop beleggen wij alle toezicht- en handhavingstaken bij één portefeuillehouder, de burgemeester.



## Ruimtelijke Ontwikkeling

Albrandswaard kenmerkt zich door open polders tussen de bebouwde kernen. Deze balans houden wij in stand. Het buitengebied van Albrandswaard blijft gevrijwaard van grootschalige verstedelijking. Ontwikkelingen zien wij in hun context met de omgeving en leiden tot een verbetering van de woon- werk- en leefomgeving.

## Omgevingswet

Op 1 januari 2018 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en 117 Algemene Maatregelen van Bestuur. Wij verwachten dat de inhoud van de (vier) nieuwe Algemene Maatregelen van Bestuur in het voorjaar 2016 bekend is. De implementatie van deze wet leidt tot een cultuurverandering binnen de organisatie die vergelijkbaar is met de kanteling in de zorg. In de aanloop naar deze wetswijziging wordt een actieplan opgesteld. Over de randvoorwaarden gaan wij met de gemeenteraad het gesprek aan.

## Landschapstafel

De ontwikkeling van de buitengebieden op IJsselmonde vraagt steeds meer specifieke aandacht. Het areaal neemt af en de druk vanuit recreatie en natuurbehoud neemt toe. Er zijn teveel gremia die zich bezighouden met ontwikkelingen en projecten in dit buitengebied. De Landschapstafel vervangt deze bestuurlijke overleggen en gaat in samenspraak met de eigenaren van de gebieden ontwikkelingen motiveren, faciliteren en regionaal afstemmen.

## Buitenland van Rhoon

Wij hebben vertrouwen in de inspanningen van het drietal kwartiermakers dat op verzoek van de provincie is gestart met gesprekken om te komen tot een gebiedsautoriteit op basis van het advies Veerman. De uitkomst van het proces van de kwartiermakers is leidend voor de uitvoering.

De gemeente Albrandswaard zet zich voornamelijk in om de relatie en de contacten tussen de verschillende partijen te verbeteren en te onderhouden en het verloop van de processen verder te faciliteren. Bij ontwikkelingen in de aangrenzende gebieden zoals de Rand van Rhoon leggen we een relatie met het recreatiegebied waardoor we het park met het dorp kunnen verbinden.

## Woningbouw

Woningbouw is binnen Albrandswaard alleen mogelijk als herstructurering binnen de bebouwde kom. In het buitengebied staat woningbouw ten dienste van de kwaliteit van de omgeving of van het landschap. Bij projecten met woningbouw gaat bijzondere aandacht naar bereikbare woningen voor starters en levensloopbestendige woningen.



## **Economie**

We zien bedrijvigheid binnen Albrandswaard altijd in relatie tot de regio met in het bijzonder Rotterdam en zijn havens. Daarnaast kan Albrandswaard zich richten op de Hoeksche Waard en de Drechtsteden voor economische verbanden. Wij pakken de uitdaging om onze rol in de regio te vervullen op.

## **Regionaal economisch beleid**

Met de oprichting van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag per 1 januari 2015 is een samenwerking gestart met als doel een beter regionaal afgestemd economisch beleid. Dit leidt tot behoud en toename van werkgelegenheid in onze regio. Regionaal afgestemd economisch beleid is van invloed op de lokale bedrijvigheid. Wij zetten ons maximaal in om de regionale belangen van onze inwoners en ondernemers te behartigen door deel te nemen aan de regionale overlegstructuren. De strategische agenda van de MRDH is daarbij een belangrijk uitgangspunt.

## **Lokale bedrijvigheid**

De schaal van Albrandswaard vraagt om bedrijvigheid die daarbij past. Wij zetten in op het faciliteren van ondernemers en bedrijven die een gunstig effect hebben op andere belangrijke kwaliteiten van de kernen zoals imago, werkgelegenheid en kwaliteit van de omgeving. Daarbij wordt ook ingezet op de ontwikkeling en versterking van de sector toerisme en recreatie.

Om Albrandswaard in de regio goed te kunnen positioneren verwerven wij door middel van bedrijfsbezoeken en een marktonderzoek inzicht in het vestigingsklimaat voor ondernemers binnen Albrandswaard en de wensen die bij ondernemers leven om dit te verbeteren.

## **Ontwikkeling Dorpscentra**

Wij erkennen de complexiteit van de centrumontwikkelingen in een veranderende samenleving. Dit geeft noodzaak tot regelmatige evaluaties en de bereidheid om in overleg met betrokken partijen kaders zo nodig bij te stellen. Wij zien in de beide dorpskernen nog enkele locaties waar met een op de omgeving afgestemde ontwikkeling het vestigingsklimaat voor winkels kan worden verbeterd. Er moet snel duidelijkheid komen over de status en het verdere tijdspad voor deze ontwikkelingen. Wij nemen bij deze ontwikkelingen de regie en faciliteren het proces om met alle betrokkenen tot concrete actieplannen te komen.



## Buitenruimte

Albrandswaard is een uniek deel van de Randstad. Groene wijken en open polders zijn kenmerkend voor onze gemeente. Wij koesteren wat we hebben en veranderen de manier waarop we daarvoor zorgen. De komende periode gaan wij het onderhoud in de buitenruimte op een andere, innovatieve manier aanpakken. Kwaliteit is niet meer iets wat in het gemeentehuis bedacht wordt maar in overleg met inwoners. Waar mogelijk gaan wij de onderhoudsplannen aanbesteden op basis van belevingswaarde van onze inwoners. Wij honoreren zoveel mogelijk de wensen van inwoners als het gaat om initiatieven in hun eigen leefomgeving.

## Duurzaamheid en milieu

Per 1 januari 2018 gaat de milieuwetgeving over in de Omgevingswet. Vooruitlopend daarop wordt het milieubeleidsplan geactualiseerd. We ondersteunen initiatieven die een bijdrage leveren aan het milieu en aan de vergroening van de leefomgeving. Gemeentelijk onderhoud wordt uitgevoerd op een manier die ten goede komt aan milieu en duurzaamheid.

Het college wil in verhouding tot de omvang van de gemeente Albrandswaard binnen de regio een bijdrage leveren aan de discussie en ontwikkelingen op het energie- en duurzaamheidsvraagstuk. De motie tegen de bouw van windmolens in Albrandswaard blijft uitgangspunt van beleid. Het college gaat op zoek naar alternatieve bijdragen aan de landelijke vraagstukken.

## Gemeentelijk vastgoed

Het gemeentelijk vastgoed draagt bij aan beleidsdoeleinden op het gebied van participatie, sport, cultuur en educatie. Hierbij houden we rekening met spreiding over de gemeente en met lokale behoeften. We stoten gemeentelijk eigendom af als het geen beleidsmatig gebruik dient of strategisch belang heeft.

## Afvalinzameling

In Albrandswaard scheiden we iets meer dan de helft van ons huishoudelijk afval. Hiermee besparen we grondstoffen en energie. De komende periode streven we naar een verhoging van het afvalscheidingspercentage. Dit draagt bij aan een beter milieu en leidt op termijn tot lagere kosten.

## Wijkregie

Wijkregie staat ten dienste van de uitvoering van ander beleid. Het dient daarbij met name om de sociale samenhang, participatie, burgerkracht en veiligheid te stimuleren en te versterken. Dat gebeurt deels vanuit ingezet beleid en deels op initiatief van inwoners. Inwoners die iets willen doen voor hun straat of buurt worden door ons waar mogelijk gefaciliteerd. We stellen hen bijvoorbeeld in staat om op kleine schaal hun woonomgeving te vergroenen: tegel eruit, groen erin.

We zorgen ervoor dat vergunningen zo snel en eenvoudig mogelijk worden verleend.



## Wonen

Voor de zomer van 2016 bieden we de gemeenteraad een nieuwe woonvisie aan. Deze visie vormt de basis voor de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van wonen in Albrandswaard en voor de prestatieafspraken met de woningbouwverenigingen.

## Financieel Beleid en budgetbewaking

Ons uitgangspunt is dat de gemeentefinanciën een solide basis vormt voor het gemeentelijk beleid en de gemeentelijke ambities.

De belangrijkste uitgangspunten zijn hierbij:

### Begroting structureel in evenwicht

Niet simpel dicht gerekend, maar op basis van reëel begroten. Beleid en ambitie zullen aan de voorkant aan dit principe worden getoetst. Eventuele tekorten die in programma's van de begroting ontstaan, of extra uitgaven die moeten worden gedaan, dienen in eerste aanleg ook binnen het programma zelf te worden opgelost.

Voor het programma Buitenruimte zal bij de begrotingswijziging in het voorjaar van 2016 een taakstelling worden opgenomen. Deze wordt voornamelijk gevonden in een andere manier van werken.

### Een verantwoorde reservepositie en robuust weerstandsvermogen.

Het weerstandsvermogen van de gemeente Albrandswaard is uitstekend. Gezien alle financiële onzekerheden waarmee gemeenten te maken hebben, blijft het noodzakelijk dit weerstandsvermogen voldoende robuust te houden. Het principe dat (incidentele) meevallers in de algemene reserve terugvloeien ten behoeve van het weerstandsvermogen, blijft uitgangspunt.

Wij willen goed zicht krijgen op het niveau van het noodzakelijke weerstandsvermogen. Aan uw raad zal een nieuwe nota worden voorgelegd met een nieuwe norm voor een aanvaardbaar weerstandsvermogen. Op basis van deze norm worden de reserves en voorzieningen op een realistische wijze in de begroting opgenomen. De resultaten van deze herijking hebben in de begroting voor het jaar 2017 al effect.

Voor de reserve Sociaal Domein geldt dat deze wordt herijkt met ingang van het begrotingsjaar 2018; tot dan zal deze reserve enkel worden benut voor inzet binnen het Sociaal Domein.

Financiële middelen die voor een bepaald (beleids)doel worden ontvangen, moeten hieraan ook worden uitgegeven; het geld wat daarbij niet wordt benut, zal in een geormerkte reserve worden gestort.



## **Lastenverlichting voor alle inwoners.**

Uitgangspunt voor lastenverlichting is dat alle inwoners hiervan profiteren.

Op een drietal punten zal deze lastenverlichting in ieder geval worden gerealiseerd:

- de hondenbelasting zal worden afgeschaft.
- verlaging van de rioolheffingen.
- verlaging van de afvalstoffenheffingen.

Naast deze zekere verlagingen, blijven wij zoeken naar andere mogelijkheden tot lastenverlichting, zoals bijvoorbeeld een verlaging van de OZB; Deze zullen echter wel worden afgewogen vanuit de hierboven genoemde principes van een structureel in evenwicht zijnde begroting en het evenredig profiteren van alle inwoners.





## Educatie

Albrandswaard heeft peuterspeelzalen, kinderopvang en basisonderwijs. Samenwerking in deze keten is bijzonder belangrijk voor de ontwikkeling van het jonge kind en voor de ondersteuning van gezinnen waar extra aandacht nodig is. Samen met onze maatschappelijke partners maken wij afspraken over inzet van middelen, taalbevordering en talentontwikkeling (de Lokale Educatieve Agenda). In 2016 gaat onze bijzondere aandacht uit naar dyslexiezorg omdat de gemeente vanaf dat jaar zelf verantwoordelijk wordt voor de zorginkoop op dit terrein.



## Sport

Albrandswaard is een open gemeente, rijk aan sportverenigingen en met veel ruimte voor de individuele sporter. Wij koesteren onze sportverenigingen, omdat zij bijdragen aan de ontwikkeling van jeugdigen, de gezondheid van individuele sporters bevorderen en saamhorigheid brengen. Om dit te bereiken zijn goed functionerende sportverenigingen van groot belang. Zij verdienen aandacht en ondersteuning van de gemeente, maar moeten ook op eigen benen kunnen staan.

Ons sportbeleid gaat zorgen voor een betere onderbouwing van de uitgaven die de gemeente doet en er wordt een duidelijkere relatie gelegd met de doelstellingen die we voor ogen hebben. Er zal worden gekeken naar een eerlijkere verdeling van de beschikbare middelen. Ook speelt de wederkerigheid van steun de komende jaren een belangrijkere rol. De conclusies van het Rekenkamerrapport over de sport- en ontspanningsaccommodaties onderschrijven wij en vormen een belangrijk uitgangspunt van onze visie.

Het subsidiebeleid wordt in lijn gebracht met de beoogde maatschappelijke doelstellingen. We zetten in op enerzijds herkenbaarheid van het beoogde resultaat en anderzijds op een eerlijke en transparante verdeling van de beschikbare middelen. Wij waarderen speciaal de activiteiten die een bijdrage leveren aan preventie of activering.

Op de korte termijn lossen wij een aantal knelpunten op. Denk daarbij aan de sportzalen en de behoefte aan sportvelden van verenigingen. De veldenproblematiek van de verschillende buitensporten heeft onze speciale aandacht. Het onafhankelijke ISA-rapport is voor ons leidend met als kanttekening dat wij ook meer inzet van de verenigingen vragen in het beheer en gebruik van de velden. Daarnaast zullen wij een slechtere conditie van (kunst)grasvelden langer accepteren als een concreet perspectief op korte termijn duidelijk leidt tot een andere oplossing. Een tijdelijke dure investering vinden wij in zulke gevallen niet gerechtvaardigd.



## Sociaal Domein

Albrandswaard is een kleine gemeente met sterke gemeenschappen. In Albrandswaard kijken we nog naar elkaar om en is er altijd ruimte voor verfrissende innovatieve ideeën en initiatieven van inwoners die ten goede komen aan de gemeenschap. Goede en beschikbare zorg is belangrijk voor iedereen, maar ook op dit terrein zien we dat budgetten onder grote druk staan.

Samen bouwen we aan een nieuw zorgstelsel. We willen de menselijke maat weer terug in de zorg en de zorg weer terug in de wijk.

Veel aandacht geven wij aan de monitoring, evaluatie en bijsturing van de invoering van de nieuwe zorgtaken. De bewaking van ieders privacy heeft daarbij topprioriteit.

De verandering in de zorg is complex en raakt vrijwel iedere inwoner van Albrandswaard. Maatwerk is ons uitgangspunt, net als resultaatfinanciering of subsidiering. De leefwereld van degene die ondersteuning nodig heeft gaat bij ons voor de systeemwereld van de organisatie.

We erkennen de complexiteit van de zorgveranderingen, de processen en de nieuwe zorgpartners en zullen naar behoefte investeren in de kennis van de gemeenteraad en adviesraden, zodat zij de adviserende, controlerende en kader stellende rol goed kunnen vervullen

De woon-zorg concepten worden door ons doorontwikkeld, maar gaan verder dan invulling geven aan de "Klepperwei-locatie". Ondersteuning voor ouderen die langer thuis blijven wonen wordt overal in de gemeente beter ontwikkeld. Dit kan consequenties hebben voor de huidige richtlijnen voor het toewijzen van hulpmiddelen om het langer thuis wonen te bevorderen.

Verschillende portefeuillehouders zijn werkzaam op terrein van de huisvesting en ondersteuning van ouderen en zullen daarop ook intensief met elkaar samenwerken.



## **Participeren is meer dan betaalde arbeid**

De participatiewet is erop gericht dat niemand onnodig en ongewild buiten het arbeidsproces blijft. Dat is voor ons dan ook het belangrijkste uitgangspunt bij de uitvoering van deze wet.

Met het verdwijnen of omvormen van de sociale werkplaatsen verdwijnt er een stukje zekerheid. Wij hebben hier nadrukkelijk aandacht voor. Waar mogelijk geven wij mensen dichtbij, in hun eigen leefomgeving een plek.

Meedoen in de lokale samenleving is voor alle inwoners belangrijk. Juist ook voor mensen die inkomensondersteuning nodig hebben. Eigen kracht, zelfredzaamheid en keuzevrijheid voor werkzoekenden zijn belangrijke kernwoorden bij het invullen van beleid. Deelnemen en dienstbaar zijn aan de samenleving zien wij niet als genoegdoening tegenover een uitkering, maar als een middel om dichterbij betaald werk te komen, of een zinvolle tijdsbesteding te hebben. Een bureaucratisch systeem van begeleiden, dwingen, controleren en straffen willen wij niet. Niet wantrouwen maar “kansen” is het credo. Wij bieden ruimte voor eigen initiatieven. Mensen die fraude plegen verliezen hun rechten.

Een belangrijke taak van de gemeente is het op weg helpen van mensen naar (betaald) werk. Deze taak mag niet beperkt blijven tot inwoners die zijn aangewezen op een uitkering. Ook niet-uitkeringsgerechtigden moeten nadrukkelijk onderdeel worden van deze taak.

Een goed en adequaat minimabeleid is onmisbaar. Het voorkomen en bestrijden van armoede neemt daarin een belangrijke plaats in.



## **Portefeuilleverdeling**

### **Openbare Orde & Veiligheid en Algemeen Bestuur (H.C. Wagner)**

Toezicht & Handhaving, Integraal veiligheidsbeleid, crisisbeheersing, integriteit, communicatie en voorlichting, juridische zaken, bewaken integraliteit statushouders

### **Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie (M.C.C. Goedknecht)**

Duurzaamheid en milieu, marktinitiatieven, Landschapspark, centrumontwikkelingen, economie

### **Buitenruimte en Wonen (J.E. de Leeuwe)**

Afvalinzameling, verkeer, maatschappelijk vastgoed (visie), wonen, woonvisie, evenementen (exclusief vergunningen), wijkregie

### **Financiën en Participatie (H.J. van der Graaff)**

P&C cyclus, DB lid BAR-organisatie, dienstverlening, budgetbewaking, risicobeheersing, sociale zaken

### **Educatie, Sport en Sociaal domein (M. Rombout)**

Onderwijs, bibliotheken, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg, wijkteams, zorg & welzijn



## Ondertekening

R.A. Driecé

T.W. van/der Knaap

R.F.A.C.M. van Meijbeek

V.H. Spruit

W.B. van Hekken

H.J. Duurkoop

L.M. Geever-Mooi

R.A. Steger

Portugaal,

23 - 11 - 2015