

Raadsvoorstel

Onderwerp: Aansturing verbonden partijen	Commissie	BBVnr: 1074792
Portefeuillehouder: H. Wagner, M.C.C. Goedknecht	Gemeenteraad	Raadsvoorstelnr.: 1074817
		Openbaar

Onderwerp

Aansturing verbonden partijen

Geadviseerde beslissing raad

1. De Nota verbonden partijen Albrandswaard 2016-2020 vast te stellen.

Inleiding

Vanwege de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die sinds 1 januari 2015 van kracht is en de gewenste verbetering van de aansturing van verbonden partijen is het BAR-directieteam het project 'Aansturing verbonden partijen' gestart. U bent daarover door het college via de raadsinformatiebrief van 22 april 2015 (168083) geïnformeerd. Dit project leidt tot het aanbieden van een nieuwe Nota verbonden partijen aan de gemeenteraad van Albrandswaard.

Beoogd effect

Het optimaal inzetten van verbonden partijen bij het bereiken van de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente Albrandswaard.

Relatie met beleidskaders

Eén van de verplichte paragrafen bij de begroting en de jaarrekening is die van de verbonden partijen. In het besluit begroting en verantwoording (BBV) provincies en gemeenten zijn minimumeisen gesteld waaraan de paragraaf moet voldoen. Met de in de nota opgenomen inhoud voor de paragraaf verbonden partijen in de gemeentelijke p&c cyclus wordt hieraan voldaan.

Argumenten

1. *Hiermee wordt de democratische legitimatie van verbonden partijen versterkt.*

De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) versterkt o.a. de democratische legitimatie door een gewijzigde procedure voor aanlevering van jaarstukken en conceptbegroting van de verbonden partijen. Uit het oogpunt van kwaliteit en continuïteit beveelt deze wet ook aan om eenmaal in de vier jaar een Nota verbonden partijen aan de raad aan te bieden.

2. *Afstemming en samenwerking met verbonden partijen wordt steeds belangrijker.*

Gelet op de opgaven waarvoor de gemeente gesteld staat, wordt de afstemming en samenwerking met andere gemeenten steeds belangrijker. Die samenwerking kan resulteren in het aangaan van een verbonden partij. Gevolg daarvan is dat het gemeentebestuur zijn directe invloed vermindert, terwijl de gemeente een verantwoordelijkheid blijft behouden waarop haar inwoners haar ook aanspreken. De invloed van het gemeentebestuur op een verbonden partij is het grootst als deze zich richt op de voorkant van de processen van de verbonden partij. Dit vergt echter veel inzet en is niet voor iedere verbonden partij vereist. Uitvoering van de nota leidt tot het kiezen van een scenario (chauffeur, rijder, achterbank). Een voor die situatie geschikt instrumentarium kan door gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie worden ingezet.

Overleg gevoerd met

Bij het opstellen van de nota is door de projectgroep overlegd met gemeenteraadsleden, collegeleden, griffiers, accounthouders en een aantal verbonden partijen. Ook is bij andere gemeenten en extern informatie ingewonnen.

Kanttekeningen

1. *Werken met verbonden partijen vereist samenwerking met andere deelnemers.*

Om specifieke gemeentelijke eigen doelstellingen een zo groot mogelijke kans te geven is het van belang dat de ambitie daarvoor zowel in de raad, het college en de ambtelijke organisatie aanwezig

en gelijk gericht is. Het kiezen van een scenario en de inzet van de set aan instrumenten draagt daaraan bij. Samenwerking met andere deelnemers in de verbonden partij is van groot belang. De BAR-samenwerking biedt mogelijkheden om dat in BAR verband te doen, maar uiteraard is samenwerking met andere gemeenten ook belangrijk. Dit (inclusief lobby) moet nog ontwikkeld worden.

2. Inzet van instrumenten richting verbonden partijen heeft consequenties voor de inzet van raadsleden.

Het kiezen van een scenario en de toepassing van de daarbij behorende instrumenten heeft consequenties voor de benodigde inzet van raadsleden. Dit draagt bij aan het vergroten van de democratische legitimatie. Maar kost wel tijd en afstemming.

Uitvoering/vervolgstappen

De uitvoering van de vernieuwde werkwijze uit de nota zal in 2016 worden geïmplementeerd. Gestart zal worden met het ambtelijk invullen van de rol van een coördinator verbonden partijen en de accounthouders per verbonden partij. In het tweede kwartaal 2016 zal de scan per verbonden partij worden uitgevoerd waarna de positiebepaling zal plaatsvinden.

De behandeling van de concept begrotingen 2017 van de verbonden partijen zal vervolgens in het tweede kwartaal 2016 volgens de nieuwe planning en werkwijze plaatsvinden.

De overige instrumenten worden gedurende 2016 geïmplementeerd.

Evaluatie/monitoring

De coördinator verbonden partijen houdt gedurende de implementatie zicht op het functioneren van de instrumenten en stuurt waar nodig bij. Wijziging van de situatie kan tot een wijziging van het gewenste scenario leiden. Dit scenario zal jaarlijks worden geactualiseerd.

Na 4 jaar zal concerncontrol een evaluatie uitvoeren op het gevoerde beleid. Deze zal als input dienen voor de nota verbonden partijen 2020-2024.

Financiën

De kosten hebben betrekking op de ureninzet. Door een toename van aandacht aan de voorkant van het adviestraject zal een verschuiving plaatsvinden van de inzet. Door deze verschuiving (o.a. risico analyse en scenariokeuze) is de verwachting dat er in een later stadium minder 'herstelwerkzaamheden' verricht moeten worden. Door het bewust kiezen van onderwerpen waarop ingezet gaat worden zal de gerichtheid van de verbonden partijen op de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente toenemen. Ook kan een verschuiving van de ambtelijke aandacht tussen verbonden partijen plaatsvinden. Het is niet te voorzien of dit zal resulteren in totaal minder of meer inzet.

Duurzaamheid

Door dit besluit wordt samenwerking met verbonden partijen bevorderd en kan ook via deze organisaties worden bijgedragen aan de realisatie van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Op verschillende manieren wordt dit beleid kenbaar gemaakt aan betrokkenen:

- De informatie over verbonden partijen wordt op de website geplaatst.
- Specifiek voor de raadsleden zal een korte handleiding geschreven worden op basis van deze nota met informatie over de handelingsmogelijkheden voor raadsleden. Hierin komen ook de procedures m.b.t. de AB-vergaderingen (stukken en notulen), (ontwerp)begroting en (ontwerp)jaarrekening en het aangaan van een gemeenschappelijke regeling aan de orde.
- Specifiek voor de accounthouders zal een beknopte handleiding worden gemaakt m.b.t. hun rol.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

- Nota verbonden partijen 2016-2020 (1074843)
- Overzicht verbonden partijen (1074834)
- Raadsinformatiebrief 'Aansturing verbonden partijen' d.d. 22-04-2015 (168083)
- Raadsbesluit (1074818)

22 maart 2016,

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de loco-burgemeester,



Hans Cats



Marco Goedknecht