Gemeente Albrandswaard

Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststellen veiligheidscontour Eemhaven – Distripark Albrandswaard		**Agendapunt:**
Commissie:		**e-mailadres opsteller:** s.v.schagen@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: M.C.C. Goedknegt		Openbaar
BBVnummer: 1089869		

Onderwerp
Vaststellen veiligheidscontour Eemhaven – Distripark Albrandswaard

Raadsbesluit
1. in te stemmen met de zienswijzenreacties naar aanleiding van de ter inzage legging van de veiligheidscontour “Eemhaven-Distripark Albrandswaard” en de zienswijze indieners hiervan op de hoogte te stellen;
2. een verklaring van geen bedenkingen vast te stellen ten aanzien van het ontwerpbesluit veiligheidscontour “Eemhaven-Distripark Albrandswaard” en dit te bevestigen aan het college door middel van de bijgesloten brief met nummer 1096658;
3. de vaststelling gezamenlijk met de Provincie Zuid-Holland en de Gemeente Rotterdam te laten plaatsvinden.

Inleiding
Van 18 december 2015 tot en met 28 januari 2016 legde het college de veiligheidscontour Eemhaven – Distripark Albrandswaard ter inzage (Bijlage 5 verseonnummer 1123277). De raad is hierover geïnformeerd met een raadsinformatiebrief. Met dit raadsvoorstel wordt aan de raad gevraagd een verklaring van geen bedenkingen op basis van besluit externe veiligheid (Bevi) af te geven om de veiligheidscontour daadwerkelijk te kunnen vaststellen.

<u>Een veiligheidscontour in een notendop</u>
Wanneer verschillende bedrijven gezamenlijk op een terrein gevestigd zijn ontstaat er een verzameling van naast elkaar gelegen risico contouren. Soms overlappen de contouren en mogelijk ontstaan conflicterende belangen. Door een veiligheidscontour vast te stellen op het niveau van bijvoorbeeld een bedrijventerrein ontstaat een overzichtelijk geheel waarbij bedrijven rekening kunnen en moeten houden met de werkzaamheden en activiteiten van naastgelegen bedrijven. Verdere inhoudelijke argumentatie vindt u in het collegebesluit in bijlage 5 verseonnummer 1123277.

Op dit moment geldt in het Distripark Albrandswaard geen veiligheidscontour en wordt het plaatsgebonden risico van bedrijven op het terrein individueel getoetst. Er is dus geen onderlinge afstemming over externe veiligheid.

De bijlage 1, veiligheidscontour in een notendop (zie bijlage 1 verseon nummer 1038509), legt op een eenvoudige wijze uit hoe dit instrument werkt en wat alle gebruikte termen inhouden. Samengevat houdt het instrument veiligheidscontour in dat er een denkbeeldige grens om het gebied wordt getrokken waarbinnen bepaalde activiteiten mogen plaatsvinden die aan de voor dat gebied gestelde regels voor externe veiligheid voldoen. Binnen een veiligheidscontour zijn alleen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan, wanneer deze functioneel gebonden zijn aan het gebied waarvoor de veiligheidscontour is vastgesteld. Voor bestaande beperkt kwetsbare objecten wordt een uitzondering gemaakt. Deze zijn

toegestaan, ook zonder functionele binding. De veiligheidscontour is de begrenzing van het plaatsgebonden risico van inrichtingen en heeft geen betrekking op het groepsrisico.

Stand van zaken
Na het collegebesluit van 15 december 2015 om de veiligheidscontour ter inzage te leggen, kwam hier voor Albrandswaard vanuit het bedrijf Ziegler één zienswijze op binnen. Deze is beantwoord in bijlage 2 verseon 1089860 van dit voorstel. Ook is er met de milieudienst Rijnmond(DCMR) gesproken en daarop is met Ziegler gesproken. Wij werken aan verschillende oplossingen om Ziegler snel binnen de veiligheidscontour in te passen maar laten hier, ondanks dat dat de wens van ZIegler is, het moment van vaststelling niet van afhangen.

Beoogd effect
Met het vaststellen van de veiligheidscontour wordt een door veranderende regelgeving ontstane conflicterende situatie tussen het Rail Service Centrum en het Distripark Albrandswaard opgelost op het gebied van externe veiligheid evenals de borging van een gezamenlijke in plaats van per bedrijf geregelde verantwoordelijkheid voor de externe veiligheid.

Relatie met beleidskaders:
B&W van Albrandswaard stelde in november 2011 de Beleidsvisie Externe Veiligheid vast. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's er in de gemeente Albrandswaard aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om te gaan. De gemeente kiest voor een ambitie conform wet- en regelgeving met een beperkte ruimte voor ontwikkelingen.
Het externe veiligheidsbeleid borgt de gemeente zowel in de planontwikkeling, als ook in de maatregelen ten aanzien van pro-actie en preventie. Een beslissing zoals hier wordt gevraagd, is aan deze beleidsvisie getoetst.

Het Distripark Albrandswaard ligt binnen de grenzen van het vigerende bestemmingsplan Albrandswaard Noord uit 2015. Het gebied van het Distripark Albrandswaard is bestemd als V(verkeersdoeleinden) en B-gdc (bedrijven, sub bestemming goederendistributiecentrum). Dit bestemmingsplan is afgestemd op de vereisten, die de veiligheidscontour stelt aan een bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan is ook al rekening gehouden met het opnemen van een Veiligheidscontour.

Argumenten
1.1 Ziegler wordt met de veiligheidscontour niet beperkt, nu niet en in de toekomst niet.
Het bedrijf Ziegler diende een zienswijze in tegen de veiligheidscontour. Ziegler ziet zich volgens eigen zeggen onterecht beperkt doordat de locatie van het bedrijf geen deel uitmaakt van de veiligheidscontour omdat:

- Ziegler recentelijk GEEN in plaats van wel een vergunning heeft gekregen. Ziegler valt daarmee terug op haar vergunning uit 1993 en kan daarmee alsnog binnen de veiligheidscontour vallen. Als gemeente stellen we dat er in de tekst van het ontwerpbesluit inderdaad het woord "GEEN" had moeten staan. De vergunning is recentelijk NIET afgegeven. Dit is aangepast in de huidige tekst van het besluit.
  Als gemeente stellen we ook dat er 1993 inderdaad een milieuvergunning is afgegeven aan Ziegler. In de tussentijd is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) vastgesteld. Dat is nieuw veiligheidsbeleid. Bij strijdigheid tussen eerder afgegeven vergunningen en het Bevi is er in het Bevi zelf een termijn van drie jaar opgenomen om die strijdigheid op te lossen. Na die drie jaar is er sprake van een saneringssituatie. Dat betekent dat de vergunning niet klopt en dat die strijdigheid opgelost moet worden. De driejaren termijn is verstreken en met de recentelijke raad van state uitspraak is een nieuwe vergunning ongedaan gemaakt. Er is dus geen vergunning maar een saneringssituatie waarbij er een woning aan de Slotsedijk te dichtbij Ziegler ligt ten opzichte van de gevolgen voor de externe veiligheid die er in potentie kunnen ontstaan. Dit los

van het feit dat Ziegler in de praktijk vermoedelijk een veel kleiner beslag legt op de grootte van het gebied om het bedrijf qua externe veiligheid.

- De gemeente reserveert geen extra ruimte voor Ziegler. Zou de gemeente dat wel doen, dan zou dat betekenen dat het plaatsgebonden risico over de nabij gelegen woning aan de Slotsedijk komt te liggen. Dat is niet acceptabel voor de gemeente. Ook mag de overheid in zo'n geval de veiligheidscontour niet vaststellen. Door het nu nog niet opnemen van Ziegler in de veiligheidscontour beperkt de gemeente Ziegler juist niet bewust. Daardoor hoeft de vaststelling van de veilgheidscontour niet te wachten op vergunningverlening van Ziegler.

De bovengenoemde gemeentelijk reactie ontvangt Ziegler per brief.

Wel is de gemeente volop in contact met Ziegler om tot een pragmatische oplossing te komen waardoor voor haar milieuvergunning. Daarbij is Ziegler het volgende voorgesteld; wanneer Ziegler alsnog een actuelere vergunning heeft wat betreft de externe veiligheid, dan stelt de raad dat met dit besluit, Ziegler alsnog binnen een aangepaste veiligheidscontour gaat vallen omdat het dan een exact gelijke uitgangssituatie heeft wat betreft externe veiligheid als de bedrijven die nu al binnen de veiligheidscontour vallen. Daarvoor is een apart besluit nodig.
Ziegler heeft aangegeven deze aanpak inclusief dit raadsbesluit, hen meer zekerheden geeft voor wat betreft hun bezwaren uit hun zienswijzen.

1.2 De zienswijze geen invloed zal hebben op de voorgestelde veiligheidscontour
De bij de ter inzage legging genoemde argumenten om de veiligheidscontour vast te stellen blijven van kracht. Kortgezegd zijn dat de onderstaande argumenten. In het collegevoorstel voor de vaststelling van de veiligheidscontour (zie bijlage 5 verseonnummer 1123277) zijn deze uitgewerkt opgenomen.

- De veiligheidscontour begrenst de groeiruimte op het gebied van externe veiligheid van het Distripark
- De ligging van de veiligheidscontour geeft duidelijkheid ook in de relatie tot de omgeving
- Met een veiligheidscontour is er een betere groepsrisico borging
- Het optimaal benutten van het Distripark Albrandswaard voor bedrijven geeft efficiënter ruimtegebruik
- Door de veiligheidscontour komt er een betere afstemming tussen bedrijven onderling op het Distripark Albrandswaard op het gebied van externe veiligheid
- Met de veiligheidscontour komt het college haar afspraak bij de vaststelling van het bestemmingsplan Albrandswaard Noord na met het Rail Service Centrum
- Geen vaststelling levert onnodige beperkingen op voor bedrijven op het Distripark Albrandswaard voor wat betreft de omvang van onder andere kantoorruimte bij de bedrijven

2.1. Wettelijk gezien moet de raad een verklaring van geen bedenkingen (Bevi) geven alvorens het college de veiligheidscontour kan vaststellen.
Zonder deze verklaring van geen bedenkingen is vaststelling niet mogelijk. Met de verklaring van geen bedenkingen van de raad kan het college overgaan tot vaststelling van de veiligheidscontour "Eemhaven-Distripark Albrandswaard". In bijlage 4 "brief verklaring van geen bedenkingen" (verseonnummer 1096658) bevestigt de raad haar standpunt per brief aan het college.

3.1 Een uniform ontwerpbesluit veiligheidscontour Eemhaven - Distripark Albrandswaard voor de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en de gemeente Albrandswaard zorgt voor één samenvallend besluit
Met het collegebesluit tot vaststelling van het ontwerpbesluit veiligheidscontour "Eemhaven-Distripark Albrandswaard" (zie bijlage 5 verseon 1123277) op 15 december stelden de drie bovengenoemde overheden samen één tekst vast die aan de basis ligt van de veiligheidscontour. De raad ontving hier een

afschrift van. Deze gezamenlijke vaststelling is wettelijk verplicht en geeft één beleid voor wat betreft externe veiligheid over een gemeentegrens heen. Ook de onderbouwing van de ligging (zie bijlage 2 1089860) maakt deel uit van deze gezamenlijke ter inzage legging. De gezamenlijke besluittekst staat in bijlage 3 vaststellen veiligheidscontour Eemhaven – distripark (verseonnummer 1122955).

Kanttekeningen

1.1 Ziegler geeft aan in beroep te gaan tegen een voor hun negatieve uitspraak
Dit is Ziegler haar goed recht. Ook hebben de gemeente en Ziegler tegen elkaar uitgesproken in goed contact naar een oplossing voor de toekomst te blijven kijken.

2.1 Er moet voldoende borging zijn van de onderlinge afstemming over externe veiligheid tussen bedrijven en met de bedrijven in Rotterdam
Afstemming tussen bedrijven binnen de veiligheidscontour kan een goede extra versterking van de externe veiligheid geven maar dan moet die afstemming wel plaatsvinden. Het moet niet bij een voornemen tot afstemming blijven. Om afstemming te borgen vragen we als gemeente aan de stichting Distripark om naast onze eigen inspanningen samen met de gemeente Rotterdam en het havenbedrijf, hier een rol in te spelen.

3.1 Geen

Uitvoering/vervolgstappen
De veiligheidscontour is al bij de vaststelling van het bestemmingsplan Albrandswaard Noord 2015 behandeld en toegelicht. Het huidige besluit voor de veiligheidscontour is daar een uitvloeisel van.

De partijen die een zienswijze ingediend hebben ontvangen de vastgestelde zienswijze per brief.

Na dit besluit volgt stelt het college de veiligheidscontour vast waarop er beroep mogelijk is door de partijen die een zienswijze ingediend hebben.

Evaluatie/monitoring
De projectgroep veiligheidscontour Eemhaven – Distripark Albrandswaard met daarin de DCMR, het havenbedrijf, de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en de gemeente Albrandswaard monitoren dit project vanuit een projectgroep. Daarnaast ontvangen het college en de raad na de ter inzage legging ter informatie de reactie.

Financiën
De vaststelling van de veiligheidscontour heeft geen financiële consequenties. Het niet vaststellen van de veiligheidscontour kan een planschade verzoek vanuit bedrijven op het Distripark Albrandswaard geven op het bestemmingsplan Albrandswaard Noord. Deze bedrijven worden zonder veiligheidscontour beperkt in hun kantoor oppervlak bij het huidige bestemmingsplan.

Juridische zaken
Tegen dit besluit staat beroep open bij de rechtbank

Duurzaamheid
De veiligheidscontour heeft invloed op de duurzaamheidsdrie-eenheid: people, planet en profit en de toekomstbestendigheid. De veiligheidscontour versterkt de toekomstbestendigheid van het Distripark Albrandswaard omdat de bestaande ruimte op het Distripark Albrandswaard intensiever (planet en profit) maar veilig (people) is te benutten voor de toekomst. Ook beperkt de veiligheidscontour de invloed voor wat betreft de externe veiligheid (people) op het woon- en leefgebied (planet) van Albrandswaard.

Gemeente Albrandswaard

Communicatie/participatie na besluitvorming
Uiteraard zal er een publicatie in de schakel komen en is er de mogelijkheid voor ambtelijke toelichting bij vragen.

Raadsbesluiten op gemeentelijke website

1. in te stemmen met de zienswijzenreacties naar aanleiding van de ter inzage legging van de veiligheidscontour “Eemhaven-Distripark Albrandswaard”;
2. een verklaring van geen bedenkingen vast te stellen ten aanzien van het ontwerpbesluit veiligheidscontour “Eemhaven-Distripark Albrandswaard”;
3. de vaststelling gezamenlijk met de Provincie Zuid-Holland en de Gemeente Rotterdam te laten plaatsvinden.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

- Bijlage 1 veiligheidscontour in een notendop	verseon 1089867
- Bijlage 2 ontwerpbesluit veiligheidscontour Eemhaven-Distripark Albrandswaard met kaart van de ligging	verseon 1089860
- Bijlage 3 Vaststellen veiligheidscontour Eemhaven – distripark	verseon 1122955
- Bijlage 4 Brief verklaring van geen bedenkingen	verseon 1096658
- Bijlage 5 Collegevoorstel ter inzage legging veiligheidscontour Eemhaven – Distripark Albrandswaard	verseon 1123277
- Bijlage 6 Raadsbesluit veiligheidscontoour Eemhaven-Distripark	verseon 1089873

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,

de locosecretaris,	de burgemeester,
Dick Mol	drs. Jan Pieter J. Lokker (wnd)