



## Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk:	1080545
Uw kenmerk:	Contact:	Ir. P. Wunderink
Bijlage(n):	Doorkiesnummer:	0105061742
	E-mailadres:	p.wunderink@albrandswaard.nl
	Datum:	5 april 2016

Betreft: Mandatering afdoening planschade Buitenland aan provincie.

Geachte raadsleden,

### INLEIDING

Wij willen u graag informeren over het besluit dat ons college heeft genomen op 15 maart 2016 om de besluitvorming en afhandeling van planschadeverzoeken met betrekking tot het bestemmingsplan Buytenland van Rhooen te mandateren aan de provincie Zuid-Holland.

De provincie is immers verantwoordelijke voor het PMR-project 'Buitenland van Rhooen', beschikt in dat kader over het bijbehorend rijksbudget, over de inhoudelijke projectkennis en over de contacten met de zakelijk gerechtigden in het plangebied.

Deze mandatering met bijbehorende overeenkomst betekent een verlegging van procedurele werkzaamheden en kosten van gemeente naar provincie. De partij die verantwoordelijk is voor het project dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan waaruit de planschadeclaims voortkomen, wordt daarmee ook direct belast met de daaruit voorkomende praktische en financiële gevolgen. Uiteraard is de mandatering geheel conform wettelijke bepalingen en geldende verordeningen, en niet van invloed op de daarin verankerde rechtszekerheid en inzet van onafhankelijk deskundigen voor schadetaxatie en advisering.

Overigens laat de mandatering onverlet dat de Albrandswaardse commissie adviseert over bezwaren conform de gemeentelijke Verordening behandeling bezwaarschriften.

### KERNBOODSCHAP

De uitvoering van de - normaliter gemeentelijke - verantwoordelijkheid voor planschadetoekenning en de procedurele afhandeling (inclusief bezwaarprocedures en instelling van hoger beroep) is door ons college voor het Buytenland van Rhooen gemandateerd aan de provincie Zuid-Holland.

### TOELICHTING

Een nieuwe bestemming kan voor grondeigenaren en –gebruikers nadelig zijn ten opzichte van de oude bestemming vanwege inkomstendering of waardedaling van een onroerende zaak. Dergelijke planschade kan (Wro, hoofdstuk 6) voor tegemoetkoming in aanmerking komen. Een planschadeclaim moet binnen vijf jaar na onherroepelijk worden van het plan worden ingediend, een periode die voor het bestemmingsplan Buytenland van Rhooen op 27 juni 2017 afloopt. Voor dit bestemmingsplan is recent één planschadeclaim binnengekomen, en gelet de aard en procedurele voorgeschiedenis van het bestemmingsplan wordt verwacht dat er de komende tijd meer planschade zal worden geclaimd.



Normaliter oordelen en besluiten B&W - geadviseerd door onafhankelijk deskundigen - over toe te planschadevergoeding, die dan uit gemeentelijke middelen wordt voldaan, en is ook de procedurele afhandeling een gemeentelijke zaak. Dit impliceert een relatief grote inspanning, bekostiging van inzet van derden, van procedures en van de toegekende schadevergoeding.

Het is vooraf natuurlijk niet bekend hoeveel planschadeclaims zullen voortkomen uit het bestemmingsplan Buytenland van Rhoo, maar uit de procedurele voorgeschiedenis is duidelijk dat er relatief veel belanghebbenden menen nadeel te ondervinden van de gelegde bestemming. Dus lijkt de verwachting gerechtvaardigd dat daaruit ook de nodige planschadeclaims zullen voortkomen.

De gemeente is voor het bestemmingsplan verantwoordelijk, en daarom ook wettelijk verantwoordelijk voor de planschadeafdoening en aansprakelijk voor de planschade.

De daarmee gemoeide procedurele werkzaamheden en –kosten kunnen omvangrijk zijn, afhankelijk van eventueel tegen een planschadetoekenning ingestelde beroeps- en bezwaarprocedure.

Daarnaast kan natuurlijk ook de hoogte van uit te keren planschade omvangrijk zijn.

De gemeentelijke invloed op toekenning en hoogte van planschade is in dergelijke procedures evenwel feitelijk nihil, omdat de wet rechtszekerheid wil garanderen en daarom onafhankelijke deskundige advisering voorschrijft.

De mandatering laat verder onverlet dat de Albrandswaardse commissie adviseert over eventuele bezwaren conform de gemeentelijke Verordening behandeling bezwaarschriften. Al is dit wellicht minder efficiënt uit oogpunt van organisatie, het vormt een extra waarborg voor onafhankelijk advies ten aanzien van eventuele bezwaren tegen de besluiten die door de provincie in mandaat worden genomen.

Omdat het bestemmingsplan Buytenland van Rhoo is opgesteld ten behoeve van rijksbeleid (PKB-PMR-doelen voor natuur- en recreatieontwikkeling) onder provinciale projectverantwoordelijkheid, is het logisch deze werkzaamheden en kosten zoveel mogelijk bij de projectverantwoordelijke partij onder te brengen.

Door het besluit tot mandatering en de bijbehorende overeenkomst met de provincie zullen de met betrekking tot het bestemmingsplan Buytenland van Rhoo ingediende planschadeclaims niet door de gemeente maar door de provincie worden afgehandeld en bekostigd.

## **CONSEQUENTIES**

De mandatering en bijbehorende overeenkomst verleggen de met planschadeprocedures verbonden werkzaamheden, besluitvorming en bekostiging van gemeente naar provincie.

Deze mandatering bespaart de gemeente werk en kosten van procedures en uitkeringen, dan wel de onzekerheid en moeite om deze achteraf te verhalen op provincie of rijk.

Daarnaast komen planschadeprocedures voor Buytenland van Rhoo door mandatering duidelijker in het licht te staan van de beleidsverantwoordelijkheid van rijk en provincie die daaraan ten grondslag ligt.



## **VERVOLG**

De periode voor indiening van planschadeclaims met betrekking tot bestemmingsplan Buytenland van Rhoon staat open tot 27 juni 2017.

Planschadeprocedures zullen onder mandaat door de provincie worden afgehandeld, en de gemeente zal hierover door de provincie worden geïnformeerd.

## **BIJLAGEN**

- Collegebesluit en Overeenkomst planschade Buytenland van Rhoon (1065438)

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de locosecretaris,                      de burgemeester,

Dick Mol

drs. Jan Pieter J. Lokker (wnd)



## COLLEGEBSLUIT

Onderwerp	Datum vergadering/ agendanummer	Kenmerk
Mandatering aan provincie behandeling en beslissing planschadeverzoeken 'Buytenland van Rhooon' (1065438)		1065471
<b>Commissie</b>		<b>Openbaar:</b> Openbaar
<b>BBVnummer: 1065438</b>		

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard

Overwegende:

- dat de provincie Zuid-Holland uitvoering geeft aan het project "Buitenland van Rhooon" en dat zij in dat kader de functie van circa 600 ha dient te veranderen van een agrarische, naar een extensieve recreatieve en/of natuurfunctie;
- dat genoemde 600 ha grond is gelegen binnen het grondgebied van de gemeente;
- dat de raad van de gemeente op 26 april 2010 het bestemmingsplan "Buytenland van Rhooon" heeft vastgesteld, in welk plan de betreffende grond is bestemd ten behoeve van verschillende recreatieve of natuurdoeleinden;
- dat het college van de gemeente op 28 juni 2011 het uitwerkingsplan "Buytenland van Rhooon" heeft vastgesteld, waarmee het uitvoering gaf aan diverse uitwerkingsverplichtingen die de raad in het bestemmingsplan "Buytenland van Rhooon" had opgenomen;
- dat eigenaren van gronden binnen het projectgebied kunnen verzoeken om een tegemoetkoming in planschade die zij als gevolg van het bestemmingsplan en/of uitwerkingsplan "Buytenland van Rhooon" menen te lijden;
- dat het college van de gemeente op grond van artikel 6.1 Wro gehouden is om op voornoemde verzoeken om een tegemoetkoming in planschade te beslissen en dat de met die besluiten gemoeide kosten in beginsel voor rekening van de gemeente zijn;
- dat de provincie evenwel de verantwoordelijkheid heeft genomen voor de uitvoering van het project "Buitenland van Rhooon" en in dat kader ook kan beschikken over daarvoor bedoeld rijksbudget;
- dat de provincie en de gemeente tegen die achtergrond afspraken wensen te maken over de wijze van behandeling van voornoemde verzoeken om een tegemoetkoming in planschade;
- dat de gemeente en de provincie vanuit oogpunt van efficiëntie en coördinatie hebben afgesproken dat de provincie die verzoeken zal gaan behandelen namens de gemeente, alsmede dat de provincie onder voorwaarden de daarmee gemoeide kosten zal dragen.



Gelet op Afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

## **BESLUIT:**

De volgende bevoegdheden met betrekking tot de behandeling van en het beslissen op verzoeken om een tegemoetkoming in planschade als gevolg van het bestemmingsplan "Buytenland van Rhoo" en het uitwerkingsplan "Buytenland van Rhoo" te mandateren en machtiging te verlenen aan het hierna genoemde bestuursorgaan, met de bevoegdheid tot ondermandaat en -machtiging:

1. De bevoegdheid om te besluiten op verzoeken om een tegemoetkoming in planschade als gevolg van het bestemmingsplan "Buytenland van Rhoo" en/of het uitwerkingsplan "Buytenland van Rhoo", uitsluitend betrekking hebbend op het projectgebied, zoals bedoeld in de bijlage bij de overeenkomst planschade Buytenland van Rhoo, op grond van artikel 6.1 Wro wordt gemandateerd aan het hoofd van de Afdeling Ontwikkeling en Grondzaken van de provincie Zuid-Holland, met inachtneming van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade van de gemeente Albrandswaard;
2. De bevoegdheid om te besluiten op eventuele bezwaren die zijn ingediend tegen besluiten als bedoeld onder punten 1 en 3 wordt gemandateerd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, met inachtneming van de Verordening behandeling bezwaarschriften Albrandswaard;
3. De bevoegdheid om te besluiten inzake de verschuldigheid en de hoogte van de dwangsom bij niet tijdig nemen van besluiten als bedoeld onder punten 1 en 4 op grond van artikel 4:18 Awb wordt gemandateerd aan het hoofd van de Afdeling Ontwikkeling en Grondzaken en de bevoegdheid om te besluiten inzake de verschuldigheid en de hoogte van de dwangsom bij niet tijdig nemen van besluiten als bedoeld onder punt 2 wordt gemandateerd aan Gedeputeerde Staten;
4. De bevoegdheid om alle voor de onder punten 1 en 3 genoemde besluiten benodigde (voorbereidings)besluiten te nemen, wordt gemandateerd aan het hoofd van de Afdeling Ontwikkeling en Grondzaken en de bevoegdheid om alle voor de onder punten 2 en 3 genoemde besluiten benodigde (voorbereidings)besluiten te nemen, wordt gemandateerd aan Gedeputeerde Staten. Het hoofd van de Afdeling Ontwikkeling en Grondzaken wordt gemachtigd om alle voor de onder punten 1 en 3 genoemde besluiten benodigde (voorbereidings- en uitvoerings)handelingen te verrichten en Gedeputeerde Staten worden gemachtigd om alle voor de onder punten 2 en 3 benodigde (voorbereidings- en uitvoerings)handelingen te verrichten;
5. Gedeputeerde Staten worden gemachtigd om het college te vertegenwoordigen in een procedure bij de bezwaarschriftencommissie en/of de bestuursrechter naar aanleiding van een door een belanghebbende ingesteld bezwaar en/of beroep tegen een besluit als bedoeld onder punten 1 tot en met 4 of naar aanleiding van een door een belanghebbende ingesteld hoger beroep tegen de uitspraak van de rechtbank alsmede de daartoe benodigde handelingen te verrichten;



# Gemeente Albrandswaard

6. Gedeputeerde Staten worden gemachtigd om namens het college hoger beroep in te stellen tegen een uitspraak van de rechtbank inzake een beroep tegen een beslissing als bedoeld onder punten 1 tot en met 4 en om in dat verband te vragen om een voorlopige voorziening alsmede om het college te vertegenwoordigen in deze procedures.

Onder de voorwaarde van instemming met deze mandaatverlening en verleende machtigingen door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.

Aldus besloten in de openbare vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard van 15 maart 2016.

De secretaris,

De burgemeester,  
namens deze

Hans Cats

M.C.C. Goedknegt