



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Albrandswaard 2018		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: c.verkerk@bar- organisatie.nl
Portefeuillehouder: Rombout, M.		Openbaar
BBVnummer: 1263415	Raadsvoorstelnr: 1263434	

Onderwerp

Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Albrandswaard 2018

Geadviseerde beslissing

1. De Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Albrandswaard 2018 vast te stellen.

Inleiding

Als gevolg van een aantal ontwikkelingen dient de bestaande verordening Wmo Albrandswaard 2015 aangepast te worden. In mei 2016 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) uitspraken gedaan in diverse zaken over de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning. Daarnaast heeft het ministerie van VWS op 10 februari 2017 een Algemene Maatregel van Bestuur 'reële kostprijs thuisondersteuning' bekend gemaakt. Ook zijn er andere meer algemene uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de verordening. Deze uitspraken hebben met name betrekking op definities en op waar in de verordening bepaalde criteria moeten zijn vastgelegd om als afwijzingsgrond te mogen dienen.

Als gevolg van het verwerken van de wijzigingen is de indeling van de verordening dusdanig veranderd dat niet met een was- wordtlijst gewerkt is. De belangrijkste wijzigingen zijn onder het kopje argumentatie toegelicht. Het gaat niet om grote inhoudelijke wijzigingen, maar aanpassingen van praktische aard in lijn met bovengenoemde punten.

Beoogd effect

Actualisatie van de verordening Maatschappelijke Ondersteuning.

Argumenten

- 1.1 *Artikel 23 van de verordening regelt de kostprijs en cliënt-bijdrage voor de algemene voorziening Huishoudelijke Hulp, dit sluit aan bij de uitspraken van de CRvB 18 mei 2016 en de eerder door het college vastgestelde impactanalyse.*

Naar aanleiding van de uitspraken van de CRvB van 18 mei 2016 besloten wij het beleid Huishoudelijke Hulp op negen punten aan te passen (zie bijgevoegde RIB). Beleidswijziging nummer 8 betreft het opnemen van de kostprijs en de door de cliënt te betalen bijdrage bij de algemene voorziening in de verordening. In de nieuwe verordening is dit geregeld in artikel 23 'bijdrage in de kosten voor algemene voorzieningen'.

Beleidswijziging nummer 4 van de impactanalyse betreft de conclusie dat de eigen bijdrage van de algemene voorziening nooit hoger zou moeten zijn dan de eigen bijdrage van de maatwerkvoorziening en in geval dit wel zo is een cliënt doorverwezen zou moeten worden naar de maatwerkvoorziening.

In geval wij de huidige kortingsregeling afzetten tegen het CAK blijkt dat een bepaalde clientgroep minder eigen bijdrage zou betalen in geval deze clientgroep ondersteuning zou ontvangen via de maatwerkvoorziening. Cliënten ervaren de dienstverlening via de algemene voorziening als positief doordat zij meer dan bij de maatwerkvoorziening, de regie hebben over de in te kopen zorg. Dit maakt het wenselijk om de algemene voorziening toegankelijk te houden voor een zo groot mogelijke groep inwoners.

De mogelijkheden om een glijdende schaal in te voeren gebaseerd op de bij het CAK te betalen eigen bijdrage is als oplossing onderzocht. Deze mogelijkheid is juridisch gezien echter niet mogelijk zo blijkt uit een advies van Schulinc. Derhalve is in de nieuwe verordening een groep toegevoegd aan de kortingsregeling. Voor inwoners betekent het toevoegen van een extra groep dat de eigen bijdrage gelijk blijft of afneemt.

Kortingsregeling Wmo verordening 2015	Kortingsregeling verordening 2018
Cliënten met een inkomen tot aan 130% geen eigen bijdrage	Cliënten met een inkomen tot aan 130% geen eigen bijdrage
Cliënten met een inkomen boven de 130% € 10 eigen bijdrage per uur	Cliënten met een inkomen tussen de 130% en 160% € 5 eigen bijdrage per uur
	Cliënten met een inkomen boven de 160% € 10 eigen bijdrage per uur

Voor wat de impactanalyse betreft is, op het moment dat de bij deze verordening horende besluit en beleidsregels tevens zijn uitgewerkt, voldaan aan beleidswijziging 1 tot en met 8. Beleidswijziging nummer 9 wordt in het derde kwartaal van 2017 uitgewerkt.

1.2 Artikel 25 van de verordening sluit aan bij de AMvB 'reële kostprijs thuisondersteuning' zoals bekend gemaakt door het ministerie op 10 februari 2017.

Het ministerie van VWS heeft op 10 februari 2017 een Algemene Maatregel van Bestuur 'reële kostprijs thuisondersteuning' bekend gemaakt door een nieuw artikel toe te voegen in het landelijke Wmo uitvoeringsbesluit. Dit uitvoeringsbesluit schrijft voor dat de gemeenteraad in de Wmo verordening regelt dat het college;

- Voor het leveren van een dienst reële kostprijzen overeenkomt en of vaststelt. Die vaste of reële prijzen zijn tevens de ondergrens (minimumtarieven) waarmee aanbieders mogen inschrijven.
- De vaste of reële prijs vastgesteld moet worden overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van de dienst en rekening houdend met de continuïteit van de dienstverlening.

Voor bestaande overeenkomsten geldt een overgangstermijn. Bij verlenging moet beoordeeld worden of deze voldoen aan het uitvoeringsbesluit. Het bestaande artikel 19 uit de Wmo verordening, dat de verhouding tussen prijs en kwaliteit van een geleverde dienst regelt, moet daardoor aangepast worden. In de nieuwe verordening betreft dit artikel 25.

Negatieve signalen van vakbonden en aanbieders Huishoudelijke Hulp vormden de aanleiding tot de totstandkoming van de AMvB. In 2015 is daarom de Code Verantwoord Marktgedrag bij Thuisondersteuning ontwikkeld door de transitiecommissie Sociaal Domein. Dit in opdracht van de staatssecretaris. De Code biedt de gemeente handvatten om een reële kostprijs vast te stellen gebaseerd op het CAO VVT bij de inkoop van Huishoudelijke Hulp. Met de AMvB is het karakter van de code minder vrijblijvend geworden.



In 2015 besloot het college reeds om de code als uitgangspunt te nemen bij de tariefstelling Huishoudelijke Hulp, echter sinds de ontwikkeling van de Code vonden er CAO ontwikkelingen plaats. De contracten voor de Huishoudelijke Hulp worden per 01-01-2018 verlengd, hierbij wordt bekeken of de tarieven aangepast moeten worden naar aanleiding van de AMvB.

De contracten voor Begeleiding lopen tot 2021. In 2018 toetst het college of de tarieven voldoen aan de nieuwe AMvB.

1.3 De verordening is geactualiseerd aan de hand van landelijke ontwikkelingen en jurisprudentie.

De afgelopen periode zijn er door de CRvB uitspraken gedaan over definities en waar bepaalde criteria moeten zijn vastgelegd om als afwijzingsgrond te mogen dienen die gevolgen hebben voor de verordening. De verordening is geactualiseerd naar aanleiding van deze jurisprudentie.

Aanpassingen:

- Aanscherping definities (algemeen gebruikelijk) naar aanleiding van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep en het weglaten van definities die al beschreven zijn in de Wmo 2015, artikel 1.
- Aanscherping van criteria in de verordening (die eerder wel in de beleidsregels stonden maar niet in de verordening). Jurisprudentie onder de Wmo 2007 wijst namelijk uit dat er sprake is van strijd met het rechtszekerheidsbeginsel wanneer een afwijzingsgrond niet rechtsreeks uit de wet dan wel uit de Wmo-verordening is af te leiden – hoofdstuk 3 .
- Aanpassing van de tekst omtrent beschermd wonen zodat geregeld is dat de toegangsbeoordeling gemandateerd is aan de centrumgemeente Rotterdam – artikel 11.
- De totstandkoming van PGB-tarieven moet worden vastgelegd in de verordening (stond voorheen alleen in het Besluit), de hoogte hiervan blijft gelijk aan de huidige situatie – artikel 19.
- Het artikel over herziening, intrekking en terugvordering is in de nieuwe verordening niet opgenomen omdat dit al duidelijk in de Wmo 2015 is geregeld. In de Wmo 2015 zijn de terugvorderingsmogelijkheden wettelijk beperkt tot terugvordering bij schending van de inlichtingenplicht – hoofdstuk 5.
- In het artikel overgangsrecht is geregeld dat de gemeente kan afwijken van de hoofdregel in het bestuursrecht van onmiddellijke werking. Hiermee is geregeld bepaald dat van een dergelijke bovengenoemde overgangsbepaling ten gunste van de cliënt kan worden afgeweken. Dit betekent in de praktijk dat de gemeente per individueel geval kan kiezen voor de voor de cliënt gunstigste verordening - Artikel 37.

Financiën

Het invoeren van de nieuwe kortingsregeling voor de algemene voorziening en de nieuwe AMvB werken kostenverhogend op de uitgaven voor de Huishoudelijke Hulp. De voorgenomen wijzigingen kunnen binnen de begroting opgevangen worden.

Communicatie

De wijzigingen zullen op de gebruikelijke wijze worden gecommuniceerd en gepubliceerd.

Uitvoering

- Na besluitvorming worden onze aanbieders en cliënten geïnformeerd;
- De wijzigingen worden verwerkt in de Wmo beleidsregels en besluit;
- De wijzigingen zullen op de gebruikelijke wijze worden gecommuniceerd en gepubliceerd;
- De wijzigingen zullen ter kennisname worden toegestuurd aan de Wmo-raad.

Bijlagen

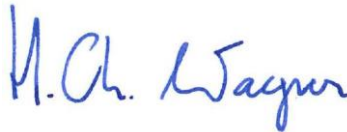
1. 1263447 Raadsbesluit Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Albrandswaard 2018
2. 1263450 Raadsinformatiebrief impactanalyse 17-01-2017

Poortugaal, 27 september 2017

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner