

College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

Tekst CARUWO in verband met  
herziening hoofdstuk 3

ons kenmerk

ECWGO/U201501937  
Lbr. 15/093  
CvA/LOGA 15/15

datum

19 november 2015

### **Samenvatting**

Met de inwerkingtreding van het nieuwe beloningshoofdstuk (hoofdstuk 3) in de CARUWO per 1 januari 2016, doen nieuwe begrippen hun intrede en moeten bestaande verwijzingen in de rechtspositieregeling worden aangepast of verwijderd. Dat is de reden dat het LOGA de integrale tekst van de CARUWO tegen het licht heeft gehouden en daar waar nodig aangepast aan het nieuwe hoofdstuk 3.

Als bijlage wordt de integrale en geactualiseerde versie van de CARUWO - geldig per 1 januari 2016 - meegezonden.

College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

## Aan de leden



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

ons kenmerk

datum

Tekst CARUWO in verband met  
herziening hoofdstuk 3.

ECWGO/U201501937

19 november 2015

Lbr. 15/093

CvA/LOGA 15/15

Geacht college en gemeenteraad,

Met de inwerkingtreding van het nieuwe beloningshoofdstuk (hoofdstuk 3) in de CARUWO per 1 januari 2016, doen nieuwe begrippen hun intrede en moeten bestaande verwijzingen in de rechtspositieregeling worden aangepast of verwijderd. Dat is de reden dat het LOGA de integrale tekst van de CARUWO tegen het licht heeft gehouden en daar waar nodig aangepast aan het nieuwe hoofdstuk 3.

De veranderingen die in de CARUWO zijn aangebracht, hebben ook gevolgen voor de toelichting bij de CARUWO. Een geactualiseerde versie daarvan zal op korte termijn volgen.

### 1. Belangrijkste wijzigingen.

Met het invoeren van nieuwe hoofdstuk 3 vervalt het begrip 'bezoldiging'. Dat moet worden doorvertaald naar de vele plaatsen waar dit begrip in de CARUWO wordt gebruikt.

In verreweg de meeste gevallen is bezoldiging conform de definitie in hoofdstuk 3 vervangen door 'salaris en de toegekende salaristoelage(n)'. Op de plaatsen waar het begrip bezoldiging is gebruikt als aanduiding van de betaling aan de ambtenaar, is het in de meeste gevallen vervangen door de term 'doorbetaling' en in een enkel geval door de term 'beloning'.

Hoofdstuk 10d hanteert een eigen, afwijkende, definitie van 'bezoldiging' waardoor dit niet op de hiervoor beschreven wijze kan worden aangepast. Dit is opgelost door het begrip bezoldiging in artikel 10d:2 te vervangen door 'grondslag', onder gelijktijdige aanpassing van de tekst van artikel 10d:26.

Met de wijziging van hoofdstuk 3 is tevens afgesproken om bij de begripsomschrijvingen in artikel 1:1 het woord 'betrekking' te vervangen door 'functie'. Op de plaatsen waar 'betrekking' of 'dienstbetrekking' vanwege het zinsverband niet kan worden vervangen door 'functie', is daarvoor in de plaats 'dienstverband' gebruikt (gedefinieerd in artikel 1:1 lid 1 onder k).

Verder zijn alle bestaande verwijzingen naar hoofdstuk 3 in de overige hoofdstukken van de CARUWO, aangepast of verwijderd.

## **2. Niet gewijzigd.**

De CARUWO bevat inmiddels meerdere hoofdstukken, die vrijwel uitsluitend nog worden geraadpleegd om oude uitkeringsrechten vast te stellen. Het gaat daarbij om de hoofdstukken 5a, 9, 9d, 10, 10a, 11 en 11a. Omdat op grond van deze hoofdstukken in de rechtspositieregeling geen nieuwe rechten meer kunnen ontstaan, heeft het LOGA besloten om deze in ongewijzigde vorm te handhaven. Dit heeft wel tot gevolg dat in de toekomst voor verwijzingen en de betekenis van begrippen die in deze hoofdstukken worden gebruikt, een CARUWO-versie van vóór 1 januari 2016 moet worden geraadpleegd. Hier wordt bij de betreffende hoofdstukken in een voetnoot op gewezen.

Eveneens niet gewijzigd zijn de hoofdstukken 9a, 9b, 9c en 9d, die uitsluitend van toepassing zijn op het brandweerpersoneel. Het LOGA heeft geen bevoegdheden ten aanzien van deze hoofdstukken en ze zijn daarom buiten deze operatie gehouden.

## **3. Onderzoek naar gevolgen van het loslaten van het bezoldigingsbegrip.**

Om uit te sluiten dat het loslaten van het bezoldigingsbegrip nadelige gevolgen heeft voor ambtenaren of ex-ambtenaren die een beroep moeten doen op sociale zekerheidsregelingen, heeft het LOGA besloten om een onafhankelijk deskundige daar onderzoek naar te laten doen. Indien uit dat onderzoek mocht blijken dat er toch sprake is van een nadelig effect, dan hebben LOGA-partijen afgesproken daarvoor een passende oplossing te treffen.

## **4. Overgangsrecht Hoofdstuk 3.**

Bij nader inzien heeft het LOGA-besloten om omwille van de kenbaarheid, het overgangsrecht Hoofdstuk 3 én de bijbehorende toelichting tijdelijk onder te brengen in paragraaf 6 van datzelfde hoofdstuk. De tussenliggende paragraaf 5 is gereserveerd voor het Individueel KeuzeBudget (IKB), dat per 1 januari 2017 wordt ingevoerd.

Daarmee is de toelichting bij het overgangsrecht onderdeel geworden van de integrale tekst van de CARUWO.

Naar aanleiding van de discussie over aanpassing van de integrale tekst van de CARUWO, heeft het LOGA besloten om de toelichting bij regel 3 en 4 van het overgangsrecht (TOR 1 en 2) op twee onderdelen te verduidelijken. Daarbij gaat het a.) om de berekening van de TOR bij een lokaal afwijkende grondslag van de vakantietoelage en b.) om de bevestiging van de aanspraak op de TOR gedurende de looptijd van het dienstverband .

Concreet gaat het om de volgende aanpassingen:

- Direct na regel 4 van het overgangsrecht wordt in de toelichting de volgende tekst ingevoegd: “Werkgevers waarbij tot 1 januari 2016 de grondslag van de vakantietoelage meer beloningselementen (inclusief emolumenten) omvat dan het salaris en de toegekende salaristoelagen, moeten bij het vaststellen van de TOR rekening houden met het volgende. Als het daarbij gaat om beloningselementen, die met de introductie van hoofdstuk 3 komen te vervallen of die worden verlaagd, dienen de betreffende bedragen bij wijze van nadeelcompensatie vóór opname in de TOR met 8% te worden verhoogd. “
- De daarop volgende alinea van de toelichting bij regel 3 en 4 wordt met de volgende zin uitgebreid: “Behoudens afkoop of vermindering van de aanstellingsomvang, blijft de aanspraak op een TOR gedurende het dienstverband ongewijzigd bestaan.”

##### **5. Vaststellen integrale tekst.**

Als bijlage zenden we u de integrale en geactualiseerde versie van de CARUWO, die geldig is per 1 januari 2016. Gegeven de omvang van het document en de veelheid aan wijzigingen is er dit keer voor gekozen om bij deze brief geen afzonderlijke CAR- en CARUWO-bijlagen mee te sturen. Gemeenten en gemeentelijke werkgevers die niet bij de UWO zijn aangesloten, dienen de UWO-bepalingen in deze tekst zelf te vervangen door de lokale bepalingen.

Met het vaststellen van de integrale tekst van de CARUWO door het bevoegd gezag is tevens het nieuwe hoofdstuk 3 CAR vastgesteld. Zoals in de inleiding al gemeld, zal de geactualiseerde integrale toelichting op de CARUWO u zo spoedig mogelijk na vaststelling door het LOGA worden toegezonden.

##### **6. Rechtskrachtbepaling.**

Op grond van de statuten van de VNG en het reglement van het CvA zijn gemeenten gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. Voor gemeenten die bij de UWO zijn aangesloten, geldt dat eveneens voor de zogenoemde UWO-bepalingen. De CAR en de UWO zijn geen CAO in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Op grond van artikel 125 Ambtenarenwet en artikel 160 Gemeentewet is het college verplicht, respectievelijk bevoegd, voor gemeenteambtenaren een lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling vast te stellen in de vorm van een algemeen verbindend voorschrift. Op grond van artikel 107e Gemeentewet heeft de raad deze bevoegdheid voor de griffie.

De gemeentelijke rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 139 Gemeentewet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt.

**Sinds 1 januari 2014 dient dit te geschieden door vermelding in een elektronisch en algemeen toegankelijk gemeenteblad, overeenkomstig de 'Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden'.**

Hoogachtend,  
Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Pijpstra', with a long horizontal flourish extending to the left.

Mw. mr. S. Pijpstra  
secretaris

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.