



Raadsvoorstel

Onderwerp: MRDH zienswijze Programma van Eisen busconcessies	Beraad en Advies: 17 januari 2017	BBVnr: 1166401
Portefeuillehouder: Leeuwe, de J.E.	Gemeenteraad: 30 januari 2017	Raadsvoorstelnr.: 1166509
e-mailadres opsteller: r.groenewegen@bar-organisatie.nl		Openbaar

Onderwerp

MRDH zienswijze Programma van Eisen (PvE) busconcessies

Geadviseerde beslissing raad

1. De zienswijze op het Programma van Eisen busconcessies vast te stellen, en daardoor
 - 1.1 aandacht te vragen voor het doorlopen proces;
 - 1.2 de steun uit te spreken voor de vervoerkundige uitgangspunten van het PvE;
 - 1.3 de intentie en wens uit te spreken om met MRDH en vervoerders als gelijkwaardige partners samen te werken aan verdere ontwikkeling van het busnetwerk in Albrandswaard;
 - 1.4 met een aantal aandachtspunten voor specifieke lijnen en gebieden in Albrandswaard richting te geven aan de onder 4 genoemde ontwikkeling.

Inleiding

Het busvervoer in Albrandswaard wordt uitgevoerd binnen de concessie Bus Rotterdam en Omstreken. De eerstvolgende concessie zal een looptijd hebben van 2019 t/m 2034. Het PvE specificiert waar het vervoer gedurende de concessieperiode minimaal aan moet voldoen.

Zie voor verdere toelichting op het PvE de aanbestedingsbrief van de MRDH, en het memo Achtergrondinformatie.

De Bestuurscommissie Vervoersautoriteit heeft het ontwerp PvE op 16 november vastgesteld en voor zienswijze toegezonden. Beoogde vaststelling van het definitieve PvE vindt plaats op 8 maart door de Bestuurscommissie.

Op 14 en 21 december hebben informatiebijeenkomsten voor raadsleden plaatsgevonden, en op 15 februari behandelt de Adviescommissie Vervoersautoriteit het PvE.

Beoogd effect

Invloed uitoefenen op besluitvorming van de MRDH Vervoersautoriteit, en op de ontwikkeling van het busvervoer in de regio en specifiek in Albrandswaard.

Relatie met beleidskaders

n.v.t.

Argumenten

1. Met een zienswijze oefent Albrandswaard invloed uit op de besluitvorming van de MRDH, en daarmee op het busvervoer in de regio en in de gemeente.
 - 1.1 In het proces voorafgaand aan deze zienswijzeprocedure had meer ruimte moeten zijn voor interactief bestuurlijk debat.
Het nieuwe PvE zal andere eisen stellen aan de vervoerder dan voorheen (zie ook punt 1.2), en zal grote invloed hebben op de ontwikkeling van het busvervoer. Hiermee is sprake van een belangrijke bestuurlijke keuze.
 - 1.2 De focus op het bedienen van zoveel mogelijk reizigers is een goed uitgangspunt van het PvE.



Het nieuwe PvE spreekt vervoerkundig duidelijk uit dat de vervoerder met het beschikbare budget zoveel mogelijk reizigers moet bedienen. Dit is een duidelijk verschil met het voorgaande PvE, waarbij meer het accent lag op een gelijkmatige basisbediening aan OV. Het argument voor deze accentverschuiving is dat hiermee met de beschikbare middelen het busvervoer zo effectief mogelijk kan zijn in reizigersbereik, bedrijfsvoering en maatschappelijke effecten. Daarnaast onderscheidt het PvE 3 'niveaus' in het busnetwerk: R-net, verbindende lijnen en maatwerk. In de voorgestelde zienswijze ondersteunt de gemeente de vervoerkundige uitgangspunten, met als nuancering dat het maatwerkvervoer wellicht op andere wijze dan via de busconcessie georganiseerd zou kunnen worden.

- 1.3 Wanneer Albrandswaard in gesprek blijft met MRDH en vervoerder over de ontwikkeling van het busvervoer kan de gemeente invloed blijven uitoefenen. Gezien de lange looptijd van de concessie en gezien de onder (1.2) genoemde accentverschuiving is het onzeker hoe het busvervoer zich precies zal ontwikkelen. Er zullen mogelijk grotere verschillen in plaats en tijd ontstaan in de kwaliteit van busvervoer. Hierbij spelen ook de financiële en maatschappelijke belangen van MRDH en vervoerder een rol. Door de intentie en wens voor samenwerking uit te spreken kan de gemeente gedurende de concessie zich blijven inspannen om invloed uit te oefenen op de ontwikkeling van het busvervoer.
- 1.4 Door een aantal specifieke lijnen en gebieden te noemen geeft de gemeente aan welke aspecten van belang zijn t.a.v. het busvervoer in Albrandswaard, en onderstreept de gemeente de urgentie van de onder (4) genoemde samenwerking.

Overleg gevoerd met MRDH

Kanttekeningen

Het PvE biedt een zekere (commerciële) vrijheid aan de vervoerder om het vervoersaanbod zelf in te vullen. Het PvE schrijft dus niet in detail voor waar het busvervoer aan moet voldoen. Door deze ontwikkelingsvrijheid en het lange termijn karakter van de nieuwe concessie is niet vooraf met zekerheid te stellen hoe het busvervoer zich zal ontwikkelen. Het PvE moet daarom worden beschouwd als set uitgangspunten voor de ontwikkeling van het busvervoer. Dit onderstreept het belang van beslispunt 4.

Uitvoering/vervolgstappen

Na de zienswijzeprocedure behandelt de Adviescommissie Vervoersautoriteit het PvE op 15 februari, en stelt de Bestuurscommissie het PvE definitief vast op 8 maart.

Na besluitvorming zal de aanbestedings-/inbestedingsprocedure gaan lopen. Beoogde ingangsdatum van de nieuwe concessie is december 2019.

Evaluatie/monitoring

De concept zienswijze vraagt aandacht voor monitoring gedurende de concessieperiode, en een dialoog tussen MRDH, vervoerder en gemeente op basis van gelijkwaardigheid. Gedurende de concessieperiode zal de gemeente zich in zekere mate moeten blijven inspannen om de kwaliteit van het busvervoer te versterken.

Financiën

De exploitatie van het busvervoer wordt gedragen door inkomsten uit kaartverkoop (reizigersopbrengsten) en exploitatiesubsidie van de MRDH.

Wellicht zullen in de toekomst ook financiële bijdragen van de gemeente nodig zijn om het busvervoer te versterken. Deze zijn in dit stadium echter nog niet concreet.



Juridische zaken

De Vervoersautoriteit MRDH is concessieverlener c.q. opdrachtgever voor het vervoerbedrijf. De Bestuurscommissie heeft besloten om de concessie Bus Rotterdam en Omstreken in te besteden. RET krijgt hierdoor de gelegenheid om een eerste, marktconforme aanbidding te doen.

Duurzaamheid

De MRDH heeft is één van de ondertekenaars van het bestuursakkoord Zero emissie regionaal busvervoer, en dit bestuursakkoord is ook onderdeel van het PvE. Zie paragraaf 6.3 van het ontwerp PvE. Kort gezegd moeten in 2030 alle bussen zero emissie zijn 'aan de uitlaat', en moeten vanaf 2025 alle nieuwe bussen gebruikmaken van hernieuwbare energie.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Voor het publiek zal de nieuwe concessie vooral bij ingaan, eind 2019 relevant zijn. MRDH en het vervoerbedrijf nemen hierbij het initiatief.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

- Concept zienswijzebrief (1166492)
- Raadsbesluit (1166508)
- memo 'toelichting op het PvE busconcessies' (1166507)
- Aanbiedingsbrief van de MRDH (1166487)
- Concept PvE (1166489)

Poortugaal, 05 januari 2017

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Hans-Christoph Wagner