



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: a.ostojic@albrandswaard.nl
Portefeuillehouder: Wagner, H.		Openbaar
BBVnummer: 1288490	Raadsvoorstelnr: 1288492	

Onderwerp

Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018

Geadviseerde beslissing

Vast te stellen de Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018

Inleiding

De huidige Verordening behandeling bezwaarschriften Albrandswaard dateert uit 2010. Vanwege verdergaande digitalisering en flexibilisering van het bezwaarproces wordt u voorgesteld deze verordening te herzien.

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen hierin zijn:

- Openen mogelijkheid elektronisch indienen van bezwaar;
- Mogelijk maken van meerdere afdoeningsmodaliteiten;
- Benoeming commissieleden door het college;
- Verantwoordelijk maken van voorzitter voor het functioneren van de commissie.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het moderner en flexibeler maken van het bezwaarproces.

Argumenten

1. *Met het openen van de mogelijkheid tot het elektronisch indienen van bezwaar wordt het bezwaarproces gemoderniseerd.*

Burgers en bedrijven moeten hun zaken met de overheid online kunnen doen. Dat geldt ook voor het indienen van bezwaar. De rechtspraak gaat langzamerhand ook steeds verder op digitaal als voorkeurskanaal over. De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, welke naar verwachting in 2018 in werking zal treden, geeft de burger recht om elektronisch berichten aan een bestuursorgaan te zenden op een door het bestuursorgaan bepaalde wijze. Met het openen van de mogelijkheid tot het elektronisch indienen van bezwaar gaat de bezwaarprocedure van de gemeente Albrandswaard mee in deze ontwikkelingen.

De wijze waarop het elektronisch indienen van bezwaar geregeld wordt, zal in een nadere regeling door het college geregeld worden.

2. *Door het ruimer maken van de afdoeningsmodaliteiten wordt het bezwaarproces flexibeler.*

Op dit moment dient de Bezwaarschriftencommissie bij alle bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester een advies uit te brengen. Dat is niet altijd nodig. Bijvoorbeeld in gevallen waarin duidelijk is dat het bezwaar niet inhoudelijk hoeft te worden behandeld omdat het niet aan de wettelijke eisen voldoet. Vaak biedt ook de wet- en regelgeving weinig tot geen beleidsruimte. In

dergelijke gevallen – waarbij ook geen derde-belanghebbenden betrokken zijn – kan het horen ook ambtelijk plaatsvinden. Dit heeft als voordelen dat het flexibeler en klantvriendelijker is: het horen kan overdag (eventueel zelfs bij mensen thuis) plaatsvinden en het vindt in een wat minder formele sfeer plaats. De voorgestelde verordening biedt het college de mogelijkheid zaken hiervoor aan te wijzen.

3. Door de commissieleden door het college te laten benoemen, wordt efficiëntie behaald.

Benoeming door het college leidt tot snellere besluitvorming.

De commissie adviseert over bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester. Er is echter nog maar een zeer beperkt aantal raadsbesluiten waar bezwaar tegen open staat. In de afgelopen tien jaar zijn de enige raadsbesluiten waar bezwaar tegen openstond het voorkeursrecht (op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten) en een planschadebesluit geweest. Dat laatste is inmiddels een collegebevoegdheid. Tegen de vaststelling van bestemmingsplannen staat rechtstreeks beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak bij de Raad van State open, geen bezwaar. De raad heeft dan ook nauwelijks nog een rol in de door deze commissie gegeven adviezen. Het ligt dan ook minder voor de hand de leden van de commissie door de raad te laten benoemen.

De onafhankelijkheid van de leden van de bezwaarcommissie wordt gewaarborgd door de eisen die er aan de commissieleden in de verordening worden gesteld: commissieleden mogen geen deel uitmaken van of werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente of de BAR-organisatie. Uiteraard worden aan leden van deze commissie ook kennis- en vaardigheidseisen gesteld.

De benoeming van de met deze commissie vergelijkbare Welstandscommissie is door uw raad ook bij het college gelegd. Ook deze commissie richt haar adviezen niet tot de raad en de commissie is onafhankelijk. Door de commissieleden door het college te laten benoemen, kan sneller ingespeeld worden op personele wijzigingen.

Benoeming van de commissieleden door het college laat onverlet dat de commissie op grond van de verordening nog steeds bevoegd is om te adviseren over voor bezwaar vatbare besluiten (ook) van de burgemeester en de raad.

4. Door de voorzitter meer verantwoordelijkheid te geven over het functioneren van de commissie wordt de kwaliteit bevorderd.

Het is voor de ambtelijke organisatie lastig de kwaliteit van het functioneren van de commissie – behalve door het stellen van benoemingseisen – te bewaken. Dit is ook voor het college lastig, aangezien het een onafhankelijke commissie betreft. Het ligt dan ook voor de hand de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de commissie bij de commissie, in het bijzonder de commissievoorzitter zelf, te beleggen.

Voor een verdere toelichting verwijzen wij u naar de toelichting bij de verordening die bij dit voorstel als bijlage is bijgevoegd.

Kanttekeningen

1. Door de commissieleden door het college te laten benoemen, lijkt het alsof de raad geen invloed meer heeft.

Ondanks dat de onafhankelijkheid van de leden van de bezwaarcommissie wordt gewaarborgd door de eisen die er aan de commissieleden worden gesteld in de verordening is een eenzijdige benoeming door het college gewenst. Benoeming van de commissieleden door het college laat onverlet dat de commissie op grond van de verordening nog steeds bevoegd is om te adviseren over bezwaar vatbare besluiten van de burgemeester en de raad.

Financiën

Door het toevoegen van meer afdoeningsmodaliteiten behoeft niet meer iedere keer een commissie te adviseren over een bezwaarschrift. Dit kan kostenverlagend werken, omdat geen presentiegelden hoeven worden uitgekeerd. Daarbij dient tegenover het groter maken van de verantwoordelijkheid van de voorzitter voor het functioneren van de commissie een vergoeding te staan.



Communicatie

Deze verordening treedt in werking door bekendmaking in de daarvoor geschikte media, waaronder de Schakel en digitaal via www.overheid.nl. De inhoud van verordeningen is afgestemd met de commissieleden.

Uitvoering

De nieuwe verordening opent een aantal nieuwe mogelijkheden waarop nadere besluitvorming nodig is. Het college zal nog nadere regels vaststellen over:

- Nadere eisen aan elektronische indiening van bezwaar;
- Aanwijzing van zaken waar de commissie niet adviseert, maar waar het horen ambtelijk zal plaatsvinden;
- Procesbeschrijvingen/mandaten voor de verschillende afdoeningsmodaliteiten.

Bijlagen

- Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018 (1293411)
- Toelichting bij de Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018 (inclusief Waswordt-lijst/transponeringstabel) (1299258)
- Verordening behandeling bezwaarschriften Albrandswaard (oud) (1299259)

Poortugaal, 16 januari 2018

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Hans-Christoph Wagner