



Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk:	1266810
Uw kenmerk:	Contact:	Richard van Vliet
Bijlage(n):	Doorkiesnummer:	+31105061748
	E-mailadres:	r.v.vliet@bar-organisatie.nl
	Datum:	19 september 2017

Betreft: Kort geding zorgaanbieders aanbesteding GR Jeugdhulp 2018

Geachte raadsleden,

AANLEIDING

De aanbesteding van de GR Jeugdhulp voor 2018 zit in de afrondende fase. Inmiddels is duidelijk geworden dat een aantal zorgaanbieders wat betreft de voorlopige gunning een kort geding hebben aangespannen. Met deze brief informeren wij u welke eerste stap is ondernomen.

KERNBOODSCHAP

Parnassia, een grote GGZ aanbieder, heeft de wethouders van Rotterdam hierover een brief gestuurd (zie bijlage). Een vergelijkbare brief is vorige week door Parnassia naar alle gemeenteraden binnen de GR gestuurd. De GR heeft in een eerste reactie een antwoordbrief (zie bijlage) opgesteld. Binnen de stuurgroep van de GR is afgesproken om deze brief integraal door te sturen aan alle gemeenteraden.

VERVOLG

De raad wordt doormiddel van raadsinformatiebrieven op de hoogte gehouden van de laatste ontwikkelingen rond de aanbesteding van de GR Jeugdhulp voor 2018.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Hans-Christoph Wagner





samenwerkende gemeenten
JEUGDHULPRIJNMOND

Aan de colleges
in de regio Rijnmond

inlichtingen: Jonathan Houtman
email: aj.houtman@rotterdam.nl
tel: 06-57877113
betreft: Dagvaardingen GRJR
datum: 8 september 2017

Geacht college,

Graag lichten wij u tussentijds in over de voortgang van de aanbesteding Jeugdhulp in de regio Rijnmond. Wij informeren u over de kort gedingen, maar kunnen daarover niet in details treden omdat deze informatie de rechtsgang zou kunnen belemmeren. Om die reden zullen wij de afzonderlijke colleges in de regio geen extra informatie kunnen leveren naast de informatie die wij in deze brief hebben opgenomen.

Er zijn drie soorten bezwaren. Vier aanbieders (Yoep, Fier, Virenze en Impegno) hebben bezwaar gemaakt tegen het feit dat zij zijn uitgesloten op basis van de selectie eisen. Deze zaken worden gebundeld behandeld.

Twee aanbieders (Yulius en Familysupporters/Yes We Can Clinics) hebben bezwaar gemaakt tegen de uitslag van de beoordeling, waardoor ze niet voorlopig gegund zijn in de respectievelijke opdrachten.

Als laatste noemen we Parnassia, die in opdracht E (ambulant) bezwaar heeft aangetekend, hoewel er voorlopig gegund is. Aanvullend heeft Parnassia een toelichtende brief gestuurd aan wethouder Hugo de Jonge als vertegenwoordiger van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (hierna GRJR). In haar brief vermeldt Parnassia dat alle wethouders en raadsleden in de regio een afschrift ontvangen. Om die reden gaan we in onderstaande in op de door hun aangedragen punten. Ook hiervoor geldt dat wij terughoudend moeten zijn in het ingaan op de details.

Ten eerste stelt Parnassia de noodzaak van Europees aanbesteden ter discussie. In het algemeen bestuur van de GR Jeugdhulp Rijnmond (AB) is dit uitgebreid aan de orde geweest en is een bewuste keuze gemaakt voor de aanbestedingsvorm. De uitdrukkelijke wens is vooraf te besluiten (door het sluiten van contracten) met hoeveel en welke contractpartners we de jeugdhulp gaan organiseren, omdat we van mening zijn dat we op deze manier beter de kwaliteit van de aanbieders kunnen borgen. Bovendien heeft het werken met vaste partners als voordeel dat een samenwerkingsrelatie kan worden opgebouwd tussen de lokale teams en de aanbieders van specialistische jeugdhulp. Juist deze samenwerking is één van de kernpunten om de transformatie te laten slagen. Gezien bovenstaande was een open inschrijving geen optie, omdat het onvoldoende mogelijkheid biedt kwaliteitseisen te stellen.

Daarnaast bestaat de noodzaak tot kostenbeheersing. Daarom hebben we gekozen voor plafonds op meerdere opdrachten.

Parnassia geeft aan dat wij gestuurd hebben op een uitkomst met weinig aanbieders. Dit is niet het geval. In de beoordeling van de inschrijvingen is niet gelet op de grootte en het aantal, maar op de kwaliteit van het aanbod. Per opdracht is in de bestekken juist een minimum aantal partijen vereist om keuzevrijheid voor de cliënten te waarborgen. Er is aangestuurd op het contracteren van veelzijdige, vernieuwende en breed georiënteerde aanbieders en dat zijn er in totaal dertien geworden. Zij werken samen met diverse onderaannemers en vormen zo circa dertig verschillende zorgcombinaties.

Parnassia stelt in de begeleidende brief dat de GRJR te weinig hulp inkoop in relatie tot de hulpvraag. Als GRJR hebben wij in onze inkoopopdrachten alle bestaande hulp en de daarbij behorende budgetten betrokken bij het opstellen van de begroting voor 2018. Er is daarbij geen bezuiniging doorgevoerd. De afzonderlijke gemeenten besteden daarnaast jeugdhulpmiddelen aan de lokale teams, de basis GGZ, onderwijszorgarrangementen en dyslexie. Ook daarin zijn ten opzichte van het macrobudget geen middelen bezuinigd; sterker nog, het merendeel van de gemeenten investeren aanvullend in jeugdhulp bovenop de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen.

Zoals u weet hebben de gemeenten en de GRJR de afgelopen jaren aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor knelpunten in het stelsel, zoals crisishulp, Veilig Thuis, jeugdbescherming en afzonderlijk voor innovatieve projecten die de transformatie bevorderen.

De voorlopige gunningen hebben verschuivingen in het aanbiedersveld tot gevolg. Parnassia geeft in de brief aan zich zorgen te maken op dit punt. Deze zorgen richten zich op de kwaliteit van de te leveren zorg door andere voorlopige gegunde aanbieders in opdracht E. Zoals eerder aangegeven is bij de beoordeling van de inschrijvingen beoordeeld op de kwaliteit van het aanbod. Daarnaast zijn we met de voorlopig gegunde aanbieders in gesprek en zij weten zich gehouden aan de levering van alle in de opdracht gevraagde dienstverlening. Wij gaan er vanuit en zien er op toe dat ondanks de kwantitatieve verschuivingen de kwaliteit van de zorg gegarandeerd is.

Parnassia geeft aan dat er sprake is van wachtlijsten in de jeugdhulp. Dat vinden wij, net als Parnassia, een ongewenste situatie. We hebben de afgelopen maanden extra inzet moeten plegen op het verkrijgen van de juiste gegevens en hebben u hier ook schriftelijk over geïnformeerd. Wij zijn de afgelopen maanden in gesprek geweest met de aanbieders om een beter inzicht in de wachttijden te krijgen en streven er naar nog dit jaar extra te investeren in een aanpak van deze wachtlijsten.

Dit heeft onder andere geleid tot het voornemen aanvullende middelen beschikbaar te stellen ten behoeve van een regionaal specialistisch ambulant team en het verruimen van de instroom in de pleegzorg. Helaas hebben wij moeten constateren dat er sprake is van personeelsgebrek in de jeugdhulpsector, waardoor partijen moeite hebben de afgesproken productie over het eerste half jaar in 2017 te leveren. Dit heeft effect op de wachttijden. We zullen bij de extra inzet moeten kiezen voor partijen die kunnen voorzien in het leveren van extra jeugdhulp. We voeren momenteel met verschillende partijen het gesprek over het verruimen van de instroom en overname van cliënten van de wachtlijsten van andere aanbieders.

Het belangrijkste uitgangspunt van de vernieuwing in de jeugdhulp is dat het kind en zijn gezin centraal staan. Juist in samenspraak met aanbieders - groot en klein - is gekozen voor een nieuw inkoopmodel om dit vorm te kunnen geven en een einde te maken aan de verkokerde financiering en hulpverleningstrajecten die naast elkaar worden aangeboden. Door deze nieuwe inkoop kunnen wij de transformatie van de jeugdhulp een impuls geven. Als wij de resultaten van deze aanbesteding in ogenschouw nemen, verwachten wij dat meer samenwerking ontstaat, wat uiteindelijk moet leiden tot betere zorg rondom het kind en zijn gezin.

De nieuwe inkoop wordt geleidelijk ingevoerd. Voor 2018 is sprake van zorgcontinuïteit bij de huidige aanbieder voor de cliënten. Kinderen die nu al jeugdhulp ontvangen kunnen bij hun huidige aanbieder blijven, ook als deze aanbieders niet of minder dan voorheen gecontracteerd zijn vanaf 2018. De door Parnassia geuite vrees dat kinderen tussen wal en schip zullen vallen is ons inziens dan ook ongegrond.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Het algemeen bestuur van de GR Jeugdhulp Rijnmond.

Namens deze,



H.M. de Jonge
voorzitter



Dr. O. de Zwart, MPH
secretaris



Parnassia Groep

Specialist in geestelijke gezondheid

Afdeling	Parnassia Groep	Wethouder Hugo de Jonge
Adres	Monsterseweg 93 2553 RJ Den Haag	Gemeente Rotterdam
Telefoon	06-20168798	Coolsingel 40
Fax	088 - 358 40 80	Rotterdam
E-mail	I.klasing@parnassiagroep.nl	
Ons kenmerk	04092017-AJR	
Onderwerp	Bezwaren aanbesteding jeugdhulp Rijnmond	
Den Haag	5 september 2017	

Geachte wethouder De Jonge,

Dit schrijven is aan u gericht in uw hoedanigheid van vertegenwoordiger van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling jeugdhulp Rijnmond. Een afschrift van deze brief wordt verzonden aan de verschillende betrokken wethouders uit de regio. Op maandag 11 september wordt tevens een afschrift van dit schrijven aan de verschillende betrokken gemeenteraadsleden verzonden.

Parnassia Groep is voorlopig gegund op alle percelen waarop ze heeft ingeschreven in de aanbesteding jeugdhulp Rijnmond. Ondanks dit positieve resultaat zijn onze in een eerder stadium geuite bezwaren en zorgen niet veranderd. In deze brief lichten wij toe waarom wij besloten hebben om een kort geding met betrekking tot perceel E van de aanbesteding jeugdhulp Rijnmond te starten door middel van de dagvaarding die aan de aanbestedende dienst is betekend op vrijdag 1 september 2017.

Partner van de gemeente

Parnassia Groep is partner van het eerste uur in de transitie van de jeugdhulp voor alle gemeenten in de regio Rijnmond. Wij ondersteunen en participeren in de beweging naar meer zorg in de wijk via de lokale teams. Daarnaast zijn wij verantwoordelijk, samen met onze partners, voor specialistische zorg voor kinderen die psychische of psychiatrische problematiek hebben. Deze zorg is nauw verbonden met jeugd en opvoedhulp en zorg voor kinderen met een verstandelijke beperking.

Daarbij zijn wij, samen met onze fusiepartner Antes, al jarenlang uw partner voor de zorg aan volwassenen om gezinnen met een veelheid aan problemen, waar vaak zowel de ouders als de kinderen met (ernstige) psychiatrische problematiek kampen, in samenhang te behandelen en begeleiden. Wij borgen de continuïteit van zorg wanneer kinderen ook in hun verdere leven nog zorg nodig hebben. Samen met gemeenten en zorgverzekeraars als partners zetten wij ons dagelijks in om psychiatrische problematiek vroegtijdig te signaleren, behandelen en begeleiden om erger te voorkomen. U kunt erop rekenen dat wij dat nu en ook in de toekomst in uw regio blijven doen.

Ontwikkeling van de zorginfrastructuur

De zorginfrastructuur in uw regio is opgebouwd uit verschillende specialismen en verschillende soorten van hulp. Deze infrastructuur is de resultante van verschillende ontwikkelingen. We noemen er enkele:

1. De vragen van kinderen en gezinnen staan centraal, deze vragen zijn divers en de verschillende partners nemen daar ieder hun eigen bijzondere rol in.
2. Specialisme vorming in de jeugd GGZ; vanuit de GGZ instellingen is er vanaf de jaren 90 een beweging gemaakt naar specialisatie om hulpvragen van kinderen en gezinnen volgens de meest recente wetenschappelijke ontwikkelingen te kunnen behandelen en begeleiden met het best mogelijke resultaat. Vaak ambulante en indien noodzakelijk soms klinisch.
3. Van klinisch naar intensief ambulant; een belangrijke ontwikkeling de afgelopen jaren is de opbouw van intensieve ambulante (deeltijd) behandelingen om opnames voor kinderen te voorkomen. Een voorbeeld van deze behandeling zijn de FACT teams in de regio Rijnmond die kinderen en gezinnen op een wetenschappelijk onderbouwde wijze ambulant intensief behandelen om erger te voorkomen. In deze teams

werken de jeugd GGZ, jeugd en opvoedhulp en hulp voor kinderen met een verstandelijke beperking samen en integraal rond kinderen en gezinnen. De teams zijn gecertificeerd volgens de CCAF normen welke borgen dat de zorg die geleverd wordt ook bewezen nut en effect heeft.

4. Op- en afschalen vanuit basisvoorzieningen in de wijk; een beweging die vanaf 2013 is ingezet. Allereerst door de zorgverzekeraars met de introductie van de Basis GGZ, later doorgezet met bijvoorbeeld de transitie van de jeugd door lokale teams in de wijk verantwoordelijk te maken voor basishulp.

Dit heeft gezorgd voor een steeds beter samenwerkend netwerk van voorzieningen. Het gevolg van de door u gekozen systematiek in de aanbesteding is dat u verregaand in de opgebouwde zorginfrastructuur ingrijpt.

Gevolgen van de keuzes in uw aanbesteding

In de aanbesteding jeugdhulp voor de regio Rijnmond zijn keuzes gemaakt door u en uw collega's. Deze keuzes hebben verstrekken gevolgen voor de zorg aan kinderen en gezinnen in de regio Rijnmond.

In het afgelopen jaar hebben wij meermaals aangegeven dat uw keuzes niet bijdragen aan een effectievere en efficiënte inrichting van de jeugdhulp.

In het artikel in het NRC, dd. 3 mei 2017, geeft u aan geen keuze te hebben; u moet als regio de jeugdhulp aanbesteden. U betoogt dat de verstrekken gevolgen voor de zorginfrastructuur in uw regio het gevolg is van vigerende wetgeving. Dat is niet juist. Een Europese aanbesteding kunt u op eigen wijze invullen. U kunt kiezen voor een lichte variant; zoals "het Zeeuws model" of een complexere variant zoals u heeft gedaan. We zien goede voorbeelden van regio's, zoals Amsterdam Amstelland en Zaanstreek Waterland, die een complexere variant weten te combineren met kennis van de samenstelling en herkomst van de bestaande zorginfrastructuur.

Centraal binnen uw keuzes staat echter ons inziens niet de beschikbaarheid van voldoende kwalitatief hoogwaardige jeugdhulp, maar het kunnen sturen op budgetten en het reduceren van het aantal aanbieders waarmee u een contract aangaat. De gekozen systematiek in de aanbesteding zorgt ervoor dat partijen vanuit de verschillende domeinen nog nauwer met elkaar gaan samen werken, dat is positief. De samenwerking wordt echter ook beperkt ten gevolge van de systematiek. Samenwerken met veel verschillende partners om gezamenlijk een sluitende zorginfrastructuur voor kinderen en gezinnen te organiseren is niet langer aan de orde, ten gevolge van de budget en perceel restricties.

In het kort geding gaan we specifiek in op de ingekochte ambulante hulp. U heeft aangegeven dat u voor 14.000 kinderen hulp inkoopt. Volgens uw eigen berekeningen zou dat voor 15.700 kinderen moeten zijn. Daarnaast wachten er nu begin september 2017 al bijna 2 jaar lang een veel te grote groep van 1.240 kinderen bij de acht grootste zorgaanbieders op hulp. We tellen hierbij alle kinderen die wachten bij de resterende aanbieders niet mee. Samen maakt het dat u onder perceel E voor 2.940 kinderen geen ambulante hulp inkoopt. Deze cijfers zijn gebaseerd op uw eigen systematiek. Wanneer we daar echter de CBS cijfers over ambulante jeugdhulpgebruik in Rijnmond (ruim 19.000 kinderen in 2016) naast zetten, verwachten we een nog veel groter tekort aan hulp voor kinderen en gezinnen vanaf 2018.

Wat we dan nog buiten beschouwing laten is dat de regio in inwoneraantal groeit en dat, zoals bekend, er een groot aantal kinderen niet de juiste hulp kregen, omdat de problematiek zich achter de voordeur afspeelt. Door het goed functioneren van de wijkteams krijgen steeds meer kinderen de juiste hulp, het CBS laat dit ook zien in haar jaarbericht over de jeugdhulp 2016. U houdt hier geen enkele rekening mee in uw berekeningen om voor voldoende kinderen passende jeugdhulp in te kopen.

Vervolgens stelt u als kwaliteitseis dat de behandeling binnen 5 dagen na aanmelding moet starten. De afgelopen twee en een half jaar is dit onmogelijk gebleken omdat er structureel een tekort aan hulp is ingekocht met wachtlijsten tot gevolg. Wij verwachten dan ook dat dit vanaf 1 januari 2018, gezien de beperkingen en restricties in de aanbesteding en het tekort aan hulp dat u inkoopt, niet uitvoerbaar is. We maken ons daar zeer grote zorgen over. De ervaringen van de afgelopen twee en een half jaar zijn niet positief op dit gebied. De aanhoudende krapte in de beschikbare zorg zorgt voor onnodig veel kinderen en gezinnen die in crisis raken en in het ergste geval voor ongelukken met kinderen die op de wachtlijst staan. Daarnaast zal voor de kinderen die op deze wachtlijsten staan de problematiek onnodig verergeren en het herstel langer op zich wachten.

U gaat in uw aanbesteding ervan uit dat verschillende partijen een geheel pallet van jeugdhulp kunnen leveren. Gezien de samenstelling van de gegunde partijen ontstaat er een groot verschil tussen de huidige situatie en de situatie per 1 januari 2018. Daarbij valt op dat enkele partijen gunningen hebben gekregen voor dit gehele palet, terwijl zij voorheen op lichtere vormen van zorg actief zijn geweest. Deze partijen zullen dan ook fors moeten opbouwen of onderaannemers inzetten om aan de gegunde opdracht te voldoen. Ons inziens overschat de aanbestedende dienst de haalbaarheid van deze beweging. Dat volgt voornamelijk uit het feit dat de aanbestedende dienst in perceel E te lage budgetten gunt. Het huidige volume van gegunde partijen met hun derden laat geen verdere ruimte over voor alle partijen, en de zorginfrastructuur waar zij voorstaan, die nu niet gegund of lager gegund zijn.

Daarbij komt dat de arbeidsmarkt in de zorg de komende jaren wordt gekenmerkt door schaarste. Dat brengt met zich mee dat partijen die moeten uitbreiden, daarvoor aanzienlijk meer budget moeten uittrekken dan in een markt waarin een overschot aan zorgprofessionals zou bestaan. In uw aanbesteding lijkt u hiermee geen rekening te houden.

Kinderen vallen tussen wal en schip

Wij hebben u eerder voorgesteld een aantal partijen samen met u verantwoordelijk te laten zijn voor de burgers in de stad. Door de keuzes die u heeft gemaakt in het kader van de aanbesteding heeft u gekozen voor de scherpst mogelijk afstand tussen opdrachtgever en opdrachtnemers. Dat betekent dat wij niet anders kunnen dan scherp aangeven waar onze grenzen liggen

Wij kunnen vanaf 2018 niet medeverantwoordelijk zijn voor de onvermijdelijke wachtlijsten in de zorg. Als er zich meer kinderen en gezinnen aanmelden dan wij van u hebben gegund gekregen, wordt de medische verantwoordelijkheid voor deze kinderen niet langer door ons gedragen. Wij kunnen niet anders dan weigeren deze kinderen op de wachtlijst te nemen, mede in het licht van uw eis om binnen 5 dagen te starten met behandeling.

Op grond van de Jeugdwet is de aanbestedende dienst, als inkoper namens de gemeenten in de regio Rijnmond, verantwoordelijk voor het inkopen van voldoende jeugdhulp. De afgelopen 2 jaar is dat niet uitgevoerd, gezien de wachtlijsten. Als gevolg van de aanbesteding wordt deze problematiek erger. Daardoor ontstaat het reële risico dat kinderen tussen wal en schip belanden. Het ontbreekt ons inziens aan een toezichthouder die, net als nu in de volwassenenzorg, toetst op de beschikbaarheid van voldoende passende jeugdhulp.

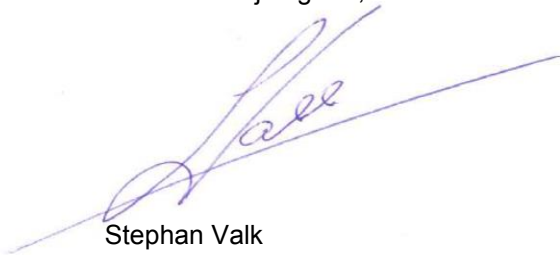
Tot slot

Voor een aantal van de hiervoor toegelichte problemen bent u door vele partijen voorafgaand aan de aanbesteding en de uiterste inschrijftermijn gewaarschuwd. U heeft toch besloten de aanbesteding op deze wijze door te zetten met als gevolg dat deze problemen zich verwezenlijken.

Wij maken ons vanuit de gevoelde maatschappelijke verantwoordelijkheid en onze ervaringen met de markt van de afgelopen tientallen jaren grote zorgen over de wijze waarop u de aanbesteding heeft vorm gegeven en de consequenties van uw besluit. Daarom kunnen we niet anders dan deze situatie aan u voorleggen. Door de gekozen systematiek van aanbesteden, de daarin gestelde termijnen én de kennelijke onmogelijkheid om met elkaar in gesprek te gaan, heeft ons gedwongen een kort geding te starten. Wij zijn deze procedure mede gestart vanuit een maatschappelijke verantwoordelijkheid die verder gaat dan ons organisatiebelang. Ons inziens zijn alle betrokken partijen (kinderen, gezinnen, gemeenten en zorginstellingen) gebaat bij een herbezinning uwerzijds op de te volgen procedure voor de gunning van ambulante jeugdhulp in de regio. Wij verzoeken u dringend om voor voldoende kinderen passende jeugdhulp in te kopen en het beschikbare budget op perceel E te verruimen

Graag gaan we in gesprek met u om onze bezwaren en zorgen met u te bespreken.

Met vriendelijke groet,



Stephan Valk
Voorzitter Raad van Bestuur Parnassia Groep