



Gemeente Albrandswaard

Gemeenteraad van Albrandswaard
p/a de griffie

Uw brief van:	Ons kenmerk:	1327609
Uw kenmerk:	Contact:	P.P. Storm
Bijlage(n): ja	Doorkiesnummer:	+31180698336
	E-mailadres:	p.storm@bar-organisatie.nl
	Datum:	1 mei 2018

Betreft: Jaarverslag 2016 Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

Geachte raadsleden,

INLEIDING

De gemeente Albrandswaard heeft de advisering over redelijke eisen van welstand opgedragen aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de stichting Dorp, Stad en Land.

Op grond van artikel 12b, derde lid van de Woningwet moet de welstandscommissie jaarlijks verslag uitbrengen aan de gemeenteraad. De stichting Dorp, Stad en Land (DSL) heeft het jaarverslag 2016 van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (de welstandscommissie) toegezonden. Het verslag is bijgevoegd.

Op grond van artikel 12c van de Woningwet moeten wij u een verslag voorleggen, waarin ten minste uiteen wordt gezet:

- a. op welke wijze is omgegaan met de adviezen van de welstandscommissie;
- b. in welke gevallen om welstandsredenen is overgegaan tot oplegging van een last onder bestuursdwang of oplegging van een last onder dwangsom.

Verslag commissie ruimtelijke kwaliteit

Uit het verslag van de commissie ruimtelijke kwaliteit blijkt dat het aantal adviesaanvragen de afgelopen jaren sterk wisselt, 2013: 92, 2014: 69, 2015:133 en 2016: 93.

Omdat vooroverlegplannen niet meer bij DSL apart worden geadministreerd komen deze sinds 2015 niet meer in de cijfers voor. Uit een telling van de diverse welstandsverslagen blijkt dat er in 2016 ruim 49 vooroverlegplannen waren, terwijl dat in 2013 er 52, in 2014 er 39 en in 2015 er 30 met de commissie zijn besproken. Ook dit jaar hebben de meeste plannen betrekking op wijzigingen bij en aan woningen. De plannen van de gemeenten Ridderkerk, Albrandswaard en Barendrecht worden gelijktijdig en in één vergadering behandeld. Indien noodzakelijk wordt na de vergadering door de commissieleden een locatie bezocht.

Actualiteiten

In het verslag springen een aantal actualiteiten in het oog.



Omgevingswet

Zowel de ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet en het digitaal adviseren door de commissie ruimtelijke kwaliteit zullen de komende jaren onze aandacht vragen. In de Omgevingswet zal het welstandsaspect ook een plaats innemen. De Omgevingswet geeft straks een breder afwegingskader, wat inhoudt dat het welstandsaspect goed en duidelijk in de op te stellen omgevingsplannen een plaats moet krijgen. Ook zullen in het kader van de Omgevingswet nog meer zaken vergunningvrij worden.

Digitalisering

De afdeling Vergunningen is bezig om de bij haar ingediende plannen digitaal af te doen. Het digitaal adviseren door de commissie ruimtelijke kwaliteit is daar een onderdeel van. Onderzocht wordt in hoeverre met de huidige middelen, computersystemen en applicaties, de digitale advisering kan worden ingevoerd.

Reclame LED-schermen

De ontwikkelingen met betrekken tot het voeren van reclame in de vorm van LED-schermen op en bij gebouwen zijn op grond van de huidige welstandsnota niet toegestaan. Hiervoor dienen regels opgesteld te worden.

Verslag college

Ons collegeverslag is niet als apart document opgenomen bij deze brief, maar treft u hierna aan.

Wij hebben in 2016 alle adviezen van de commissie ruimtelijke kwaliteit opgevolgd. Er zijn geen vergunningen verleend, waarbij aan het advies van de commissie is voorbij gegaan.

Een negatief advies over een bouwplan heeft er regelmatig toe geleid, dat de aanvrager het bouwplan heeft aangepast of ingetrokken. Er is geen vergunning om welstandsredenen geweigerd.

In het kader van handhaving is er in zowel in 2016 tweemaal een plan voorgelegd aan de welstand. In het ene geval was er sprake van het afwijken van de verleende vergunning en in het andere geval heeft het zonder aanschrijving geleid tot het verwijderen/aanpassen van het zonder vergunning geplaatste.

Wij vertrouwen u met deze informatie van dienst te zijn geweest.

BIJLAGEN

1. Jaarverslag 2016, Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (V1300670)

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner

JAARVERSLAG

Gemeente Albrandswaard

INHOUD



Voorwoord
Inleiding
Verslag van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
Beleidsafstemming, samenwerking en communicatie
Geadviseerde plannen

UITGAVE

Dorp, Stad en Land

SAMENSTELLING EN REDACTIE

Dorp, Stad en Land

ONTWERP

Smidswater

BEELD

Dorp, Stad en Land
i.s.m. de gemeente

VOORWOORD

RUIMTELIJKE KWALITEIT IN ALBRANDSWAARD

Het jaarverslag 2016. Dé manier om met trots uit te leggen aan de gemeenteraad hoe uitvoering is gegeven aan het ruimtelijk kwaliteitsbeleid van de gemeente. Maar ook om de meerwaarde van die werkzaamheden onder de aandacht te brengen en om het effect van onze werkwijze aan te tonen en toe te lichten. Een werkwijze die de laatste jaren steeds meer aan het veranderen is. Van het uitvoeren van wettelijke adviestaken naar het op kennis, ervaring en deskundigheid gebaseerd meedenken. Van het achteraf toetsen van plannen naar het vooraf regie voeren bij ontwikkelingen en de totstandkoming van kwaliteit in de leefomgeving.

De gemeente **Albrandswaard** is samen met nog 60 andere gemeenten uit Zuidwest-Nederland lid van de Vereniging Dorp, Stad en Land. Wij verzorgen voor de gemeente het door de raad vastgestelde ruimtelijke kwaliteitsbeleid. Dat doen we onder meer door onafhankelijk te adviseren over het uiterlijk van gebouwen en bouwwerken en hun omgeving. In Albrandswaard gebeurt dat door een deskundige commissie, de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Hierna volgt het jaarverslag over het jaar 2016 van deze Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, de Welstandscommissie uit de Model-bouwverordening. Om beter in te kunnen spelen op de modernisering van de welstandsadviesgeving is er enkele jaren geleden voor gekozen de naam te wijzigen in Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De werkzaamheden blijven echter gebaseerd op de wettelijke betekenis en de wettelijke bepalingen met betrekking tot Welstandscommissies.

Dit jaar hebben wij gekozen voor een jaarverslag dat zich richt op de hoofdlijnen. Daarnaast willen wij u ook al informeren over enkele wijzigingen en veranderingen die de komst van de Omgevingswet voor de gemeente zal hebben. Zo zult u de komende tijd een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan vast dienen te stellen. Daarmee sorteert u nu al voor op de ambities en de toekomstige werkwijze van uw Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De gemeentespecifieke informatie gaat tenslotte in op de resultaten van het werk van de commissie in de afgelopen periode.

ir. A.J.B.F. (Ton) Jansen
Directeur Vereniging Dorp, Stad en Land

Sinds haar oprichting in 1929 stelt de vereniging Dorp, Stad en Land zich ten doel om "de schoonheid van dorp, stad en land en alles wat daartoe behoort of daartoe bevorderlijk kan zijn te bevorderen".

INLEIDING

GOEDE OMGEVINGSKWALITEIT

De leefomgeving van de dorpen, steden en landschappen wordt weer steeds beter. Noopte de economische crisis nog tot stagnatie en voorzichtigheid, inmiddels wordt met veel inzet en vertrouwen weer veel goede ruimtelijke kwaliteit bereikt. In de gemeenten waar Dorp, Stad en Land bij de advisering betrokken is, dus ook in uw gemeente, is het streven naar de kwaliteit van de omgeving onverminderd groot gebleven. De complexiteit van ruimtelijke belangen groeit nog met de dag, maar er blijken toch altijd in overleg goede oplossingen voor ruimtelijke kwaliteit te bestaan. Goede omgevingskwaliteit die naast mooi zowel functioneel en toekomstbestendig is. Dat vraagt veel van onze flexibiliteit, creativiteit en deskundigheid.

De commissie ruimtelijke kwaliteit heeft in uw gemeente de gewetensvolle taak om over alle verschillende voorgelegde bouwplannen op een continue wijze te adviseren: jaar in jaar uit zorgen voor samenhang en goed ontworpen gebouwen en bouwwerken zodat het dorp, de stad en het landschap er 'wel' bij 'staan'. Het wettelijke instrument 'welstand' wordt de komende tijd getransformeerd tot een integrale wijze van beoordelen van 'omgevingskwaliteit'. De ruimtelijke kwaliteit van de gebouwde omgeving wordt vroegtijdiger en met nieuwe beleidsinstrumenten geregeld. Uw gemeente en de commissie weten zich gesteund door onderzoek en ontwikkeling, dat binnen de stichting Dorp, Stad en Land plaatsvindt. Bij die ontwikkelingen zijn ook de gemeente en initiatiefnemers van bouwplannen betrokken.

Met dit jaarverslag biedt de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Albrandswaard inzicht in haar werk en in de plannen en ontwikkelingen waarover in 2016 is geadviseerd. Het jaarverslag toont hoe in de gemeente de gewenste ruimtelijke kwaliteit van de omgeving wordt georganiseerd en geregisseerd. Natuurlijk is het eigen gemeentelijk beleid zoals dat is vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota daarbij altijd de leidraad.

Uw Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, onderdeel van Dorp Stad en Land, sluit 2016 af met een aantal inzichten:

ONAFHANKELIJK

Een van de belangrijkste uitgangspunten bij de advisering door de commissie is het gegeven dat er sprake is van onafhankelijkheid. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit voor uw gemeente heeft zelf geen belangen bij de totstandkoming van ontwikkelingen en projecten. Leidraad voor de advisering is het gemeentelijke beleid zoals dat is vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota. Door deze onafhankelijkheid wordt dit beleid echter geen keurslijf. Wanneer de commissie van mening is dat een voorstel aan kwaliteit kan winnen door gemotiveerd af te wijken van de criteria, dan voelt zij zich vrij om dat te doen. Maar ook andersom, wanneer een initia-

tief mogelijk is maar daarmee de kwaliteit van de omgeving aantast, kan de commissie dit in haar advies opnemen.

Als uw onafhankelijk adviseur zoeken we daarbij naar een goede balans tussen de vrijheid en wensen van burgers en ontwerpers en de heldere regie door de gemeente ten behoeve van het publieke domein. Hierbij spelen wij in op de maatschappelijke vraag naar minder regels en meer ruimte voor eigen initiatief, maar wél met als doel de karakteristieken die de gemeente kwaliteit en identiteit geven te respecteren.

VROEGTIJDIG

De algemene tendens om ruimte te laten waar dat kan en alleen te sturen waar dat nodig is, biedt burgers en bedrijven een grotere vrijheid en daarnaast wordt de regeldruk verminderd.

Het beoordelen van uitgewerkte aanvragen als uitkomst van een ontwerp-proces, de eigenlijke taak van de commissie, verliest langzaam aan betekenis. Ook in Albrandswaard is de werkwijze steeds meer gericht op vroegtijdige advisering en participatie van ambtelijke organisatie en commissie samen. Door “aan de voorkant” het belang van ruimtelijke kwaliteit in het proces te stimuleren wordt het haast vanzelfsprekend onderdeel van het eindresultaat.

Zowel door de aanvragers, de gemeente en de commissie worden vroegtijdig informeren over initiatieven en vooroverleg over planontwikkelingen als meerwaarde gezien. Zeker voor aanvragers is overleg voorafgaand aan de indiening van een omgevingsvergunning waardevol. Aan het begin van het ontwerptraject krijgen zij snel duidelijkheid over wat wel en niet mogelijk is binnen het gemeentelijke beleid. Dit komt de snelheid van de procedure ten goede en kan daarmee zorgen voor kostenbesparing. De uiteindelijke bouwplantoets wordt zo een formaliteit. Om dit vooroverleg te stimuleren en er geen belemmeringen voor op te werpen wordt door Dorp, Stad en Land vooroverleg sinds 2015 niet meer apart in rekening gebracht. Ook de gemeente vraagt steeds vaker aan de commissie om al in het voortraject mee te denken over voorstellen of een reactie te geven op de verwachte impact ervan op de omgevingskwaliteit. Zo kunnen ontwikkelaars en opdrachtgevers op basis van reële aannames plannen opzetten en wordt voorkomen dat tijdens het proces pas duidelijk wordt dat een voorstel niet blijkt te voldoen aan het ruimtelijke kwaliteitsbeleid van de gemeente.

LOCATIE

De huidige digitale technieken, fotografische apparatuur en de vele mogelijkheden die het internet biedt, denk aan Google Streetview en Bing Maps, zorgen ervoor dat informatie over de planlocatie tegenwoordig groot is. Samen met het door de aanvrager aangeleverde beeldmateriaal en de gegevens van de gemeente, luchtfoto's enz., kan de commissie zich een accuraat beeld vormen van de bestaande situatie en de omgeving. Indien er bij commissie echter twijfel bestaat over (de interpretatie van) de gegeven informatie dan kan zij altijd ter plaatse gaan kijken. Door “met eigen ogen” de situatie te bekijken en de gegevens van de locatie zelf te ervaren, kan specifieker geadviseerd worden. Zeker wanneer het een omvangrijk plan betreft waarvan de invloed op de omgeving groot is en de impact van het advies ingrijpend. Doordat de vergaderingen wekelijks in de gemeente plaatsvinden zijn locatiebezoeken goed mogelijk.

INTEGRAAL

Tijdens of voorafgaand aan de advisering door de commissie bestaat de mogelijkheid voor overleg met andere diensten van de gemeente. Hierbij worden bestaande of nieuwe initiatieven voorbesproken. Door deze contacten met de overige afdelingen en/of diensten die te maken hebben met het beheer en de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente ontstaat de mogelijkheid van een geïntegreerde advisering. De commissie is groot voorstander van deze wijze van werken. Te denken valt hierbij onder andere aan overleg met een gemeentelijke projectleider ruimtelijke ontwikkeling of een stedenbouwkundige. De commissie hoopt dat deze contacten in 2017 kunnen worden voortgezet.

Ook bij de advisering over gemeentelijke of rijksmonumenten of wanneer een aanvraag zich in een beschermd gezicht bevindt, heeft integrale advisering nadrukkelijk de voorkeur. Door samen te adviseren of minimaal door elkaars adviezen en beweegredenen te kennen, is afstemming mogelijk. Dit voorkomt verschillende interpretaties of zelfs tegenstrijdige conclusies. Door de snelheid en eenduidigheid van de advisering betekent dit een meerwaarde voor de aanvrager, de gemeente en de commissie. In de gemeente Albrandswaard gebeurt dit al en werkt de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit goed samen met de Monumenten- en Erfgoedadviseurs.

JURISPRUDENTIE

Hoewel niet de eerste gedachte bij het uitbrengen van een advies, is het mogelijk dat de uitgebrachte conclusie uiteindelijk onderdeel kan worden van een juridische procedure. Dit kan bijvoorbeeld wanneer aanvragers of juist andere belanghebbenden het niet eens zijn met het door het college genomen besluit voor een omgevingsvergunning op basis van dat advies. Standaard worden negatieve adviezen van een verklarende toelichting voorzien waarin meestal ook een verwijzing naar de geldende criteria is opgenomen. Als dat mogelijk is worden er ook een of enkele aanbevelingen of suggesties gedaan hoe het plan aan te passen. Een positief advies wordt in de regel alleen afgetekend, in de jurisprudentie wordt dan gesproken van een stempeladvies. Als zo'n advies wordt ingebracht in een rechtsprocedure adviseren wij om vooraf een aanvullende motivatie toe te laten voegen.

De commissieleden zijn zich terdege bewust van de impact van hun adviezen en kunnen altijd terugvallen op de juridische kennis in huis bij de gemeente en bij Dorp, Stad en Land.

THEMATISCH, PROGRAMMATISCH ADVISEREN

De praktijk van plannen maken en plannen beoordelen is de laatste jaren veel dynamischer geworden. Er wordt veel creatiever gewerkt met beleid, bestemmingen, programma's en participatie dan in de tijd van de hoge bouwproductie. Veel meer mensen kijken mee met ontwikkelingen, vinden er iets van en stellen hun eigen kennis beschikbaar voor een hogere kwaliteit. Overheden werken vaak in programma's, zoals duurzaamheid, krimp, recreatieve routes, et cetera. Op deze manier komen ruimtelijke belangen op onverwachte manieren bij elkaar. In het werk voor de gemeente merken wij dat de kwaliteiten van een gebied op verschillende schaalniveaus, alsmede de trends en thema's in de ruimtelijke ontwikkelingen steeds meer invloed op elkaar krijgen. Hierdoor is er steeds specifiekere maatwerk nodig. Goede oplossingen komen tot stand door slimme coalities te sluiten en

adviseurs als verbinders in te zetten. De commissie zou die verbindende schakel kunnen zijn, tussen belanghebbenden, programma's, ambities en natuurlijk de fysieke leefomgeving.

CULTUURHISTORIE

De belangstelling voor cultuurhistorie van dorpen, steden en landschappen is sterk gegroeid. Mensen willen graag weten wat de betekenis is van de plekken waar ze wonen en recreëren en hoe die gevormd zijn. Deze waarden spelen een steeds belangrijkere rol in de (her)ontwikkeling van gebieden. Ons erfgoed maakt deel uit van ons bestaan. Inspiratie uit het verleden heeft een wezenlijke invloed op hoe gebouwen en openbare ruimten worden ontworpen. Op plekken waar de cultuurhistorie een belangrijke betekenis heeft, is de duurzaamheid, veerkracht, verbondenheid en zorgvuldigheid het grootst. Het draagt zelfs bij aan een hogere economische waarde. Het ontdekken, bewust zijn en beschermen van cultuurhistorie vraagt een voortdurende aandacht van de gemeentelijke overheden en vormt het wezen van ruimtelijke kwaliteit.



VERSLAG VAN DE COMMISSIE RUIMTELIJKE KWALITEIT

FEITEN EN CIJFERS

Woningwet Artikel 12b lid 3: De welstandscommissie legt de gemeenteraad eenmaal per jaar een verslag voor van de door haar verrichte werkzaamheden. In het verslag wordt ten minste uiteengezet op welke wijze zij toepassing heeft gegeven aan de criteria, bedoeld in de welstandsnota.

Sinds de invoering van de Wabo (de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) per 1 oktober 2010 heeft de gemeente alleen nog maar te maken met twee soorten bouwwerken in het kader van een omgevingsvergunning. Er is een categorie omgevingsvergunningplichtige bouwwerken en daarnaast een categorie vergunningvrije bouwwerken.

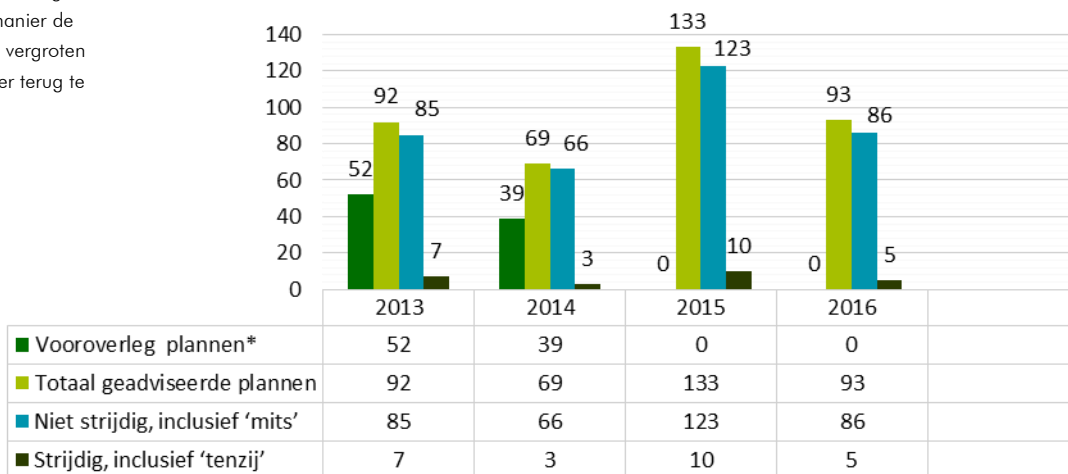
In principe wordt alleen de eerste categorie, aanvragen waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, nog door de gemeente behandeld. En alleen wanneer er voor het gebied waarin de aanvraag ligt of voor het type bouwwerk dat het betreft in de gemeentelijke welstandsnota /criteria zijn opgenomen, *kan* de commissie om advies worden gevraagd. *Kan*, omdat de gemeente bijvoorbeeld ook aanvragen voor kleine bouwwerken aan de hand van specifieke criteria ambtelijk zou mogen toetsen.

Voor de tweede categorie, vergunningvrij bouwen, geldt dat deze uitsluitend achteraf (repressief) wordt gecontroleerd. En dan alleen als er sprake is van een excès, een buitensporigheid in het uiterlijk van een bouwwerk dat ook voor niet-deskundigen evident is. Om dit te mogen bepalen moeten in de gemeentelijke welstandsnota wel criteria zijn opgenomen in de vorm van een excessenregeling. Vanwege de gevoeligheid worden excess-adviezen in het algemeen door de onafhankelijke commissie uitgebracht.

*Om het vooroverleg te stimuleren en er geen belemmeringen voor op te werpen heeft de Vereniging Dorp, Stad en Land besloten om vanaf 2015 vooroverleg voortaan niet meer apart in rekening te brengen. Zij hoopt op deze manier de kwaliteit van de aanvragen te vergroten en de proceduretijd nog verder terug te dringen.

De commissie heeft in 2016 voor de gemeente Albrandswaard het onderstaande aantal plannen geadviseerd.

Advisering



Uit dit overzicht blijkt dat het aantal plannen / adviesaanvragen in het verslagjaar 2016 aanzienlijk is gedaald ten opzichte van 2015.

Nog steeds heeft het grootste aantal plannen betrekking op nieuwbouw en uitbreiden van woningen of het aanbrengen van veranderingen aan woningen. In het overzicht worden de aantallen adviesaanvragen weergegeven over de laatste vier jaren.

SAMENSTELLING COMMISSIE

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Albrandswaard is samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die nadrukkelijk geen opdrachtrelatie met deze gemeente hebben. In 2016 was de samenstelling als volgt:

- de heer ir. C.M. Cornips
- mevrouw ir. C.M. de Kovel

Ambtelijke ondersteuning

Vanuit de gemeente worden de plannen voorbereid en in de vergadering toegelicht door de heer ing. P.P. Storm. Hij treedt tijdens de vergadering op als ambtelijk-secretaris en gastheer van de BAR gemeenten.

In goed overleg met de afdeling Vergunningverlening heeft zowel de commissie als de gemandateerde hun werkzaamheden voor de gemeente ook dit jaar afgestemd op het actuele aanbod van plannen. Over het algemeen werden de aanvragen behandeld in de gemeente. Daarnaast is zowel door de gemeente als de gemandateerde / commissie gebruik gemaakt van de huidige mogelijkheid om een aanvraag digitaal (via e-mail) op locatie te behandelen of informatie erover uit te wisselen.

WERKWIJZE COMMISSIE

Zoals wettelijk bepaald baseert de commissie al haar adviezen steeds op de criteria uit de welstandsnota, zoals deze door de gemeenteraad is vastgesteld.

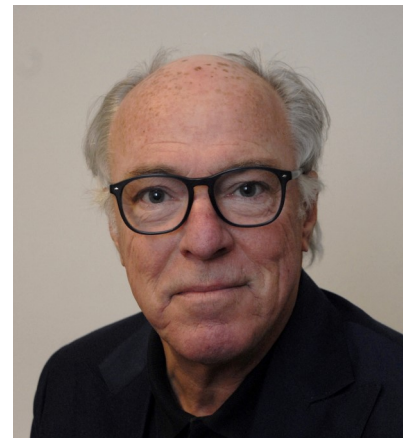
Iedere week op woensdag houdt de commissie zitting.

Vanaf 2014 hebben alle vergaderingen in het gemeentehuis van Barendrecht plaatsgevonden. Alle aanvragen worden beoordeeld aan de hand van het gemeentelijke beleid zoals dat is vastgelegd in de welstandsnota. De aanvragen kunnen lokaal en in het algemeen in één keer worden afgedaan met een advies. Van elke vergadering wordt een verslag gemaakt.

In geval over aanvragen omgevingsvergunning overleg met de aanvrager gewenst is, wordt deze uitgenodigd voor een volgende zitting. In incidentele gevallen kan de commissie zich laten bijstaan door een externe deskundige op het gebied van landschap, stedenbouw of bijvoorbeeld cultuurhistorie.

In het geval van een complex advies of een bezwaarschrift wordt er een aanvullende motivering c.q. een aanvullend, schriftelijk advies opgesteld. Ook kan de commissie indien de aanvrager dit wenst, met behulp van schetsen oplossingen aangeven om de aanvraag aan de nota te laten voldoen.

In geval van gerede twijfel dient de gemandateerde het plan voor te leggen aan de commissie. In principe wordt door de commissie in nader overleg met de aanvrager gezocht naar een aanvaardbare oplossing die voldoet aan



ir. C.M. Cornips



ir. C.M. de Kovel



ing. P.P. Storm

Het is de taak van de commissie en de gemandateerde om samen met de aanvrager te zoeken naar aanvaardbare oplossingen, zodat de aanvraag past binnen de criteria van de welstandsnota.

de criteria uit de welstandsnota van de gemeente. In het uiterste geval zal de commissie het plan van een negatief advies voorzien. Dit advies wordt, gemotiveerd, op schrift gesteld door de commissie.

OPENBAARHEID

De behandeling van aanvragen omgevingsvergunning door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is openbaar. Door de publicatie van de agenda van de plannen die worden voorgelegd aan de commissie, kunnen betrokkenen en geïnteresseerden gebruik maken van de mogelijkheid hierbij aanwezig te zijn. In de gemeente Albrandswaard is in het verslagjaar regelmatig gebruik gemaakt van de mogelijkheid voor belanghebbenden en/of geïnteresseerden om bij de behandeling van de plannen aanwezig te zijn. Wel moet gezegd worden dat het vooral aanvragers betrof. Deze werkwijze wordt door de commissie van harte gepropageerd en helpt om de kennis over en het draagvlak voor ruimtelijke kwaliteit bij de burgers te vergroten. Ook raadsleden zijn altijd welkom om een vergadering bij te wonen.

BELEIDSAFSTEMMING, SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

ALGEMEEN

In 2016 is de samenwerking tussen de commissie en de gemeente goed verlopen. De commissie is onverminderd positief over de kwaliteit van de ambtelijke ondersteuning en informatieverstrekking tijdens de vergaderingen maar ook tussentijds en realiseert zich de onmisbaarheid daarvan. Door de kennis van de dossiers en de compleetheid van de stukken is een efficiënte planbehandeling mogelijk. Er zijn bij de commissie dan ook geen dossiers bekend die een fatale termijn hebben overschreden.

De adviseurs van Dorp, Stad en Land en de gemandateerden houden de ontwikkelingen rondom ruimtelijke kwaliteit in de gemeente goed in de gaten. Ook proberen zij mogelijke gevolgen van nieuwe wetgeving of nieuw beleid (zowel landelijk als gemeentelijk) zo goed mogelijk in te schatten en te vertalen naar de gemeentelijke situatie en vervolgens de gemeente hierover te informeren of adviseren.

CONTACTEN MET GEMEENTE

Minimaal één keer per jaar probeert de commissie met de portefeuillehouder van gedachten te wisselen over actuele zaken en eventuele bijzonderheden en ook om in algemene zin de werkwijze van de commissie te bespreken en te evalueren. Opgemerkt wordt dat de portefeuillehouder regelmatig door de ambtelijke ondersteuning wordt geïnformeerd over ontwikkelingen binnen het vakgebied. De portefeuillehouder is betrokken bij het werk van de commissie en volgt de advisering met interesse.

Gezien de ontwikkelingen op het gebied van regelgeving en beleid voor ruimtelijke kwaliteit is een goed geïnformeerde gemeenteraad van groot belang. De nieuwe Omgevingswet zal vanaf 2019 tot grote veranderingen leiden met betrekking tot het beheer van de leefomgeving. Deze wet zal het wettelijke kader voor burgers, ondernemers en overheden inzichtelijker maken. De Omgevingswet legt de verantwoordelijkheid voor het bereiken

van een goede omgevingskwaliteit nadrukkelijk bij de gemeente. Dit maakt het voor de raad noodzakelijk om al in de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan aandacht voor ruimtelijke kwaliteit en het bijbehorende beleid te vragen. De gemeente zal waarschijnlijk in 2017 aan de slag gaan met het werken aan haar Omgevingsvisie. Als uw onafhankelijke adviseur ziet Dorp, Stad en Land een rol voor zichzelf weggelegd om de gemeente hierover te informeren en bij de totstandkoming ervan te assisteren. Indien gewenst ontvangen wij in 2017 graag een uitnodiging voor contact hierover met de gemeenteraad.

Er zal daarnaast nagedacht moeten worden over de wijze waarop in de toekomst een gemeentelijke adviescommissie kan worden ingericht. Maar ook wat het beleid is op basis waarvan en de uitgangspunten waarmee deze adviseur(s) voor de gemeente aan de slag zullen gaan. Ook hierover zouden wij komend jaar graag in een vroegtijdig stadium in overleg treden met de gemeentelijke projectleider Omgevingswet.

In Albrandswaard heeft de commissie verder regelmatig contact met de overige afdelingen en/of diensten die te maken hebben met het beheer en de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Hierbij worden bestaande of nieuwe initiatieven voorbesproken. Dit betreft bijvoorbeeld overleg met een gemeentelijke projectleider ruimtelijke ontwikkeling of een stedenbouwkundige. De commissie is groot voorstander van deze wijze van werken en hoopt dat in 2017 deze contacten doorgezet worden.

Overigens wil de commissie nogmaals aangeven dat de planbehandelingen openbaar zijn. Raadsleden en bestuurders zijn altijd welkom om een (gedeelte van een) commissievergadering of gemandateerde zitting bij te wonen. De ervaring leert dat dit zeer informatief en verhelderend wordt gevonden.

RELATIE MET MONUMENTENADVISING

In de gemeente is de planadvisering over monumenten en erfgoed op basis van de Monumentenwet, de Erfgoedwet, het gemeentelijk monumenten- en erfgoedbeleid en de WABO gemandateerd aan de centrale erfgoedcommissie van Dorp, Stad en Land.

Dit heeft als groot voordeel dat hierdoor een terugkoppeling tussen de beide commissies gewaarborgd is, wat een geïntegreerde advisering beter mogelijk maakt. Dit heeft zowel voor de aanvrager (o.a. snelheid van advisering) als voor de gemeente en de commissie (o.a. deskundigheid adviseurs en eenduidigheid adviezen) duidelijke meerwaarde. Advisering door de centrale erfgoedcommissie heeft als meerwaarde dat deze commissie beschikt over specifieke deskundigheid, zoals architectuurhistorie, bouwhistorie, landschap etc. Zie voor samenstelling en achtergronden de website van Dorp, Stad en Land. (<http://www.dorpstadenland.nl/over-dsl/commissieleden/centrale-erfgoedcommissie/>)

Daarnaast is deze commissie vraagbaak voor de gemeente en monumenteigenaren op een breed terrein. Denk aan materiaalkeuzes, restauratiemethodes tot en met energiebesparing en duurzaamheid.

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) brengt alleen in een beperkt aantal gevallen nog maar advies uit. Onder andere bij:

Relaties met gemeentelijke diensten en andere organisaties

- (gedeeltelijke) sloop
- ingrijpende wijziging
- functiewijziging (herbestemming)
- reconstructie

Voor deze vergunningaanvragen geldt een uitgebreide procedure van 26 weken. Bij alle andere monumentaanvragen geldt een reguliere procedure en adviseert de gemeentelijke Monumentencommissie. De advisering van deze commissie heeft daardoor aan belang gewonnen. Is dubbel, staat al in vorige alinea.

Gezamenlijk doel is het erfgoed op een verantwoorde manier voor de toekomst te behouden, waarbij behoud van het karakter en de identiteit van het gebouw of object in zijn omgeving voorop staat.

Om eventuele vertraging van het proces te voorkomen, treedt de monumentencommissie graag in vooroverleg met de aanvrager(s) om gezamenlijk tot een positief te beoordelen plan te komen. Samen streven we naar een goed onderhouden monumentenbestand, dat komt ook de omgevingskwaliteit ten goede!

VERGADERING

Zoals aangegeven, zijn de vergaderingen van en de planbehandelingen door de commissie sinds enkele jaren openbaar. Maar over het algemeen wordt hier slechts bescheiden gebruik van gemaakt. Waarschijnlijk wordt de interesse hiervoor pas gewekt wanneer er in de directe leefomgeving concrete veranderingen of vernieuwingen op stapel staan. Wel worden de zittingen van de gemandateerde in de gemeente en die van de commissie goed benut door aanvragers omgevingsvergunning en hun ontwerpers/architecten om plannen nader toe te komen lichten of om adviezen uitgelegd te krijgen. De commissieleden proberen zo helder en duidelijk mogelijk te adviseren en in hun (geschreven) adviezen alert te blijven op het onnodige gebruik van vakjargon. Ook zullen zij altijd proberen aan de aanvrager/adviseur duidelijk te maken hoe een aanvraag wel kan voldoen aan de criteria uit de welstandsnota. Als dit mogelijk en gewenst is, kan dat onder andere door gebruik te maken van een verhelderende suggestieschets. Dit wordt gewaardeerd en over het algemeen als zeer positief en behulpzaam ervaren.

ADVIESAANVRAGEN

De commissie heeft haar werkwijze en de vergadertijd/frequentie, in goed overleg met de gemeente, afgestemd op het actuele aanbod van vooroverleg en adviesaanvragen. Dit houdt in dat een vergadering soms is gecombineerd of naar een ander tijdstip of locatie is verplaatst. Tevens is het mogelijk dat een advisering digitaal is uitgevoerd en een enkele keer is de vergadering niet doorgegaan.

Ook de steeds verdergaande mogelijkheden om planadvisering digitaal op afstand (o.a. via OLO of e-mail) op een betrouwbare manier uit te voeren, worden door de adviseurs van Dorp, Stad en Land desgewenst gebruikt. Een degelijke en efficiënte advisering blijft daarbij het belangrijkste uitgangspunt.

