Gemeente Albrandswaard

De gemeenteraad van Albrandswaard
P/a Griffie

Uw brief van:	-	Ons kenmerk:	128502
Uw kenmerk:	-	Contact:	Lekkerkerk
Bijlage(n):	Nee	Telefoonnummer:	010 506 11 11
KvKnummer:	-	Team:	Beleid en Ontwikkeling Sociaal Domein
		Datum:	26 november 2019

Betreft: Informatie Inkoop diensten Hulp bij het Huishouden 2020

Geachte raadsleden van de gemeente Albrandswaard,

Afspraak is dat de raad op het gebied van inkoop wordt geïnformeerd. In deze brief informeren wij u over de inkoop van de diensten Hulp bij het Huishouden. Wij informeren u over de aanleiding, het beoogd effect, de keuze voor de soort inkoopprocedure, de gekozen looptijd van de overeenkomst, het tarief, het effect op de verwachte uitgaven 2020, de verdere verbetering van de rechtszekerheidspositie van deze groep Wmo-cliënten en het voornemen van het college om in te zetten op meerjarige inkoop deze diensten na 2020.

Inleiding
De huidige overeenkomst voor de diensten die de gemeente binnen hulp bij het huishouden aanbiedt, namelijk: de Algemene Schoonmaakvoorziening, Maatwerk Schoonmaakvoorziening en maatwerk Persoonlijke Dienstverlening, loopt op 31 december 2019 af. Het college moet voor het jaar 2020 nieuwe overeenkomsten afsluiten om deze diensten bij zorgaanbieders af te nemen.
Wij hebben besloten de inkoop van de diensten Hulp bij het Huishouden in te kopen middels een open house inkoop procedure. Door het volgen van deze procedure realiseren wij zowel de rechtmatigheid van de inkoop van de diensten als dat de indicatiestelling van de zorg gewaarborgd zijn. Bij het inkoop proces hebben we het uitgangspunt gehanteerd dat er zo min mogelijk aan de huidige contractvorm, afspraken en beleid wordt aangepast.

Beoogd effect
Middels de inkoopprocedure waarborgt het college voor onze inwoners de dienstverlening van de vertrouwde zorgaanbieders in 2020, de rechtmatigheid van indicatiestelling van de zorg en de rechtmatigheid van de besteding van publieke middelen.

Keuze voor een open house inkoop procedure waarborgt de rechtmatigheid van de besteding van publieke middelen
Het opnieuw inkopen van de diensten Hulp bij het Huishouden was nodig omdat het contract per 1 januari 2020 af loopt en rechtmatige verlengingsopties niet meer mogelijk zijn.
De open house inkoopprocedure passende manier om deze diensten rechtmatig in te kopen. Deze inkoopprocedure kent daarbij een aantal voordelen:

- De procedure past bij dit product. Termijnen die bij een aanbestedingsprocedure doorlopen moeten worden zijn niet verplicht voor deze manier van inkopen. Wel moet het college de uitgangspunten van de Aanbestedingswet 2012 naleven. Kort samengevat moet de het college zich bij deze open house inkoop procedure houden aan de volgende vier regels: non-discriminatie (iedereen mag meedoen), gelijke behandeling, transparantie en proportionaliteit;
- Looptijd overeenkomst in lijn met kort tijdsbestek en advies minister van Volksgezondheid Welzijn en VNG;
- Gekwalificeerde Zorgaanbieders kunnen op vastgestelde toetredingsmomenten toetreden tot het contract. Dit garandeert een ruime keuzevrijheid voor de inwoner en in tijden van krapte op de arbeidsmarkt voldoende aanbod;
- Het biedt flexibiliteit. Het college kan tussentijds wijzigingen in het contract doorvoeren.

De gekozen looptijd is in lijn advies minister van Volksgezondheid Welzijn en VNG
De looptijd van de voorgestelde overeenkomst is slechts één kalender jaar, ingaande vanaf 1 januari 2020, met een optie om de overeenkomst met één kalender jaar te verlengen. Deze en andere keuzes waaruit de inkoopstukken van deze diensten zijn opgebouwd zijn grotendeels bepaald door de urgentie om binnen een kort tijdsbestek op een rechtmatige manier zorgaanbieder te contracteren. Ook houden we rekening met het gegeven dat de minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport heeft aangekondigd middels nieuwe wetgeving (medio voorjaar 2020 verwacht) resultaatgerichte inkoop steviger in de wet te verankeren. De minister en de VNG adviseren nadrukkelijk tot die tijd geen grote beleidswijzigingen door te voeren.

Het college bied een reëel en marktconform tarief
Het college is verplicht om bij het inkopen van Wmo diensten reële tarieven te hanteren. Dit is vastgelegd in de Algemene Maatregel van Bestuur 'reële prijs Wmo 2015'. Dit betekent voor Hulp bij het Huishouden dat het college bij het vaststellen van de tarieven rekening moet houden met loonontwikkelingen in de sector. Het college heeft hier geen invloed op.
Bij hulp bij het huishouden is de CAO VVT van toepassing. Na vaststelling van de CAO VVT 2018-2019 hebben er in 2018 ambtshalve uitgebreide tariefonderhandelingen met de zorgaanbieders plaatsgevonden. Het onderhandelingsresultaat heeft een reëel en marktconform tarief opgeleverd van €28,80. Recent is er tussen werkgevers en werknemers organisaties een onderhandelingsakkoord bereikt voor de CAO VVT 2020 en verder. Voor het tarief van 2020 betekent dit dat we rekening moeten houden met de volgende ontwikkelingen:
- Per 1 januari gebruikelijke indexering overhead, stijging sociale premies en verhoging van eindejaarsuitkering;
- Per 1 april doorstroom van medewerkers in de loonschalen, en;
- Per 1 juni een salarisverhoging van 3,5%

De doorrekening van deze ontwikkelingen komt uit op een reëel indexeringspercentage van 5,44% van het huidige tarief.

Financiële effecten begroting 2020
Het financiële effect van het tarief 2020 op de verwachte uitgaven 2020 is berekend op een bedrag van € 81.000,00 aan meerkosten. Zie de bijlage voor de toelichting en onderbouwing van deze berekening. Bij de eerste tussenrapportage ontvangt u een voorstel om de € 81.000 te dekken uit de reserve sociaal domein.

Het college garandeert rechtmatigheid van indicatiestelling
Het college moet de rechtszekerheid voor zijn inwoners veiligstellen. De Centrale Raad van Beroep heeft in 2018 uitspraak[1] gedaan dat in beschikkingen de concrete activiteiten , de frequentie en de hoeveelheid tijd die ermee gemoeid is gespecificeerd moeten zijn.

Het college stelt in de beleidsregels een verantwoord niveau van schoon vast, welke concrete activiteiten daarvoor verricht moeten worden, met welke frequentie deze activiteiten verricht moeten worden en met name hoeveel tijd nodig is om de activiteiten te verrichten om te kunnen spreken van een schone en leefbare woning. Deze maatstaven mogen niet willekeurig zijn en moeten steunen op objectieve criteria en deugdelijk onderzoek.

Het CIZ-protocol 'Indicatieadvisering voor Hulp bij het Huishouden, december 2006' wordt door de Centrale Raad van Beroep geaccepteerd voor het bepalen van de benodigde hoeveelheid uren hulp bij het huishouden. Door dit protocol nu ook te gebruiken als toetsingskader voor de indicaties van de maatwerkvoorzieningen Hulp bij het Huishouden wordt de rechtszekerheidspositie van Wmo-cliënten verder verbeterd.

College zet in op meerjarige inkoop van diensten na 2020
Zoals eerder in deze brief aangegeven zijn de keuzes waaruit de inkoop van deze dienst is opgebouwd grotendeels bepaald door de urgentie om binnen een kort tijdsbestek op een rechtmatige manier zorgaanbieder te contracteren en het advies van de minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport en de VNG voorlopig geen grote beleidswijzigingen door te voeren.
Het college moet vanzelfsprekend voorbereidingen treffen voor het inkopen van diensten vanaf 2021. Daarom heeft het college de BAR-organisatie opdracht gegeven om per direct te starten met het voorbereiden van een meerjarige inkoop van de dienstverlening Hulp bij het huishouden voor de jaren volgend op 2020. Hierbij wordt rekening gehouden met het hierboven genoemde advies van de minsister en de VNG om geen grote beleidswijzigingen door te voeren. Bij de voorbereiding van een nieuwe aanbesteding laat het college ook onderzoeken of Hulp bij het Huishouden cliëntgerichter en kosten efficiënter georganiseerd kan worden.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard,

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats drs. Jolanda de Witte

[1] CRvB 8-10-2018 ECLI:NL:CRVB:2018:3241