



De Gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk:	131093
Uw kenmerk:	Contact:	Hans Cats
Bijlage(n):	Doorkiesnummer:	010-5061700
	E-mailadres:	h.cats@bar-organisatie.nl
	Datum:	3 december 2019

Betreft: Onrechtmatige contractverlenging en de gevolgen voor de Jaarrekening 2019.

Geachte raadsleden,

INLEIDING

In deze brief berichten wij u over een onrechtmatige contractsverlenging, hoe dit heeft kunnen gebeuren, wat de gevolgen ervan zijn en hoe wij de onrechtmatigheid gaan corrigeren.

Wij hebben als gemeente de zorgplicht om uitkeringsgerechtigden met een afstand tot de arbeidsmarkt te helpen aan een baan of werkervaringsplek. Om dit voor 7 inwoners van onze gemeente te realiseren heeft het college begin 2018 een lopend groenonderhoudscontract met een lokale ondernemer hiervoor aangepast en verlengd. Het contract loopt nog tot en met 2020. Onlangs is uit een intern controle-onderzoek gebleken dat het aanpassen en verlengen van dit contract niet zomaar mogelijk was. Er had, volgens de Europese aanbestedingsregels, een nieuwe aanbestedingsprocedure voor gevolgd moeten worden. Het gevolg hiervan is dat we er rekening mee moeten houden dat wij over het boekjaar 2019 bij de jaarrekening geen goedkeurende verklaring omtrent de rechtmatigheid van de accountant zullen ontvangen. Dit betreuren wij. Om de fout voor latere jaren te herstellen zullen wij nu een nieuwe EU-aanbestedingsprocedure voor het groenonderhoud gaan voorbereiden. We spannen ons hierbij in de werkgelegenheidspositie van de betrokken mensen veilig te stellen.

ACHTERGROND INFORMATIE

Onze afdeling Concerncontrol voert in onze opdracht interne controles uit. Zij rapporteert de interne bevindingen aan ons en aan de accountant. Hierbij stelt de afdeling de wettelijk verplichte rapportage VIC (Verbijzonderde Interne Controle) op.

In 2015 is op een rechtmatige wijze na een Europese aanbestedingsprocedure het onderhoud van het openbaar groen in onze gemeente gegund aan de firma Binder voor de duur van twee jaar (2015 en 2016) met de optie tot twee maal verlengen met één jaar (2017 en 2018).

Om aan de gemeentelijke zorgplicht van toeleiding naar werk voor uitkeringsgerechtigden uit onze gemeente te voldoen is op verzoek van het college eind 2017 gesproken met de firma Binder. Doel



Betreft: Raadsinformatiebrief onrechtmatig contractverlening firma Binder Groenprojecten B.V. (2017) en de gevolgen voor jaarrekening 2019.

was om in het kader van SROI¹ 7 arbeidsplaatsen voor deze doelgroep in het groenonderhoud te creëren. Deze ondernemer was hiertoe bereid. Tevens was de ondernemer bereid te investeren in deskundige begeleiding van de betrokken medewerkers en in het aanschaffen van speciaal gereedschap om het veilig werken door deze personen te kunnen waarborgen. Om de betrokken medewerkers voor enige jaren werkzekerheid te kunnen bieden is het lopende contract inhoudelijk hiervoor aangepast en verlengd. Daardoor kon ook de ondernemer zijn extra investeringen laten renderen.

Op zich zijn wij blij dat met deze contractwijziging 7 aangepaste werk(ervarings-)plekken voor deze bijzondere doelgroep in onze gemeente zijn gerealiseerd. Wij hechten er namelijk grote waarde aan dat we deze werkplekken tot stand te brengen voor inwoners die extra ondersteuning nodig hebben. Het is voor ons een belangrijk doel.

Op het moment dat deze contractwijziging in 2017/2018 werd aangebracht was een advies van de afdeling Inkoop beschikbaar waaruit is afgeleid dat deze aanpassing met het oog op de bijzondere doelgroep was toegestaan. Naar nu blijkt is dit geen juiste interpretatie van het advies geweest. Om dit alles juridisch correct te regelen had het contract opnieuw middels Europese aanbesteding op de markt moeten worden gezet. Er had met de 'winnende' ondernemer een nieuw meerjarig contract inclusief SROI aan moeten worden gegaan. Alvorens dit te kunnen doen had het lopende onderhoudscontract uiteraard eerst moeten worden uitgediend of tussentijds afgekocht. Zoals nu blijkt conflicteerden het maatschappelijk belang van het creëren van de 7 arbeidsplaatsen en de strikte juridische EU-aanbestedingsregels met elkaar.

CONSEQUENTIES

Het groenonderhoudscontract heeft een jaarlijkse waarde van € 845.000,- Dit is boven de wettelijke jaarlijkse controlegrens van 1%² van de totale gemeentelijke begroting. Die ligt op circa € 500.000,- Naar verwachting is het gevolg hiervan een afkeurende accountantsverklaring omtrent de rechtmatigheid in de jaarrekening 2019.

VERVOLG

Om aan de EU-regels te voldoen beëindigen we het onderhoudscontract met de firma Binder. Dat doen we per 1-1-2021. Gezien de tijd die met een Europese aanbesteding is gemoeid is beëindiging per 1-1-2020 niet realistisch. Bovendien willen we een goede oplossing realiseren voor de 7 SROI-arbeidsplaatsen en de mensen die daarop zitten.

Het boekjaar 2020 wordt - gezien de jaarlijkse contractwaarde - hierdoor naar verwachting, net als 2019, door de accountant als onrechtmatig bestempeld. We bespreken op dit moment met de accountant de mogelijkheid deze overschrijding van de controlegrens in 2020 op voorhand bij het boekjaar 2019 op te nemen. Dit biedt de kans voor de gemeente om in elk geval 2020 met een 'schone lei' te beginnen.

HET RISICO BETER BEHEERSEN

Om eerder geconstateerde onregelmatigheden in aanbestedingen te voorkomen zijn al in de loop van 2018 diverse interne processen veranderd. Zoals:

- met de door de raad vastgestelde inkoop- en aanbestedingsregels 2019-2022 en de in 2018 aangescherpte spelregels en procedures binnen de BAR voor inkoop en aanbesteding, is het

¹ SROI: social return on investment is als voorwaarde op te nemen in een contract bij aanbestedingen. Het doel is werk(ervarings)plaatsen te creëren voor mensen met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt. Zonder reïntegratieondersteuning kunnen die niet aan het werk. Met deze contracten wordt bereikt zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan betaald werk te helpen.

² Deze controlegrens is wettelijk vastgesteld en in de verordening van de gemeente vastgelegd. Het is tevens een onderdeel van het normenkader van de accountant.



vrijwel onmogelijk om zonder goedkeuring van afdeling Inkoop hiervan af te wijken. Fouten in het juiste aanbestedingstraject worden tot een minimum beperkt daar Inkoop het lopende traject begeleidt en niet alleen vooraf adviseert;

- de inkopers onderzoeken in samenwerking met afdeling Inkoop de juridische en technische mogelijkheden om een onrechtmatigheid van het huidige contract in 2020 te voorkomen en/of minimaliseren.

Wij hopen u hiermede alvast voldoende te hebben geïnformeerd en bespreken eventuele vragen die er bij u nog zijn graag in de eerstkomende Auditcommissie.

Met vriendelijke groet,

het college van de gemeente Albrandswaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Hans Cats

drs. Jolanda de Witte