



De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:

Uw kenmerk:

Bijlage(n): 1

Ons kenmerk: 306042

Contact: R. Ditvoorst

Doorkiesnummer: 0140180

E-mailadres: r.ditvoorst@bar-organisatie.nl

Datum: 28 april 2021

Betreft: Regionaal plan van aanpak 2021 doordecentralisatie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Geachte raadsleden,

INLEIDING

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor Beschermd Wonen en al langer voor Maatschappelijke Opvang. In het centrumgemeentegebied Rotterdam werken zeven gemeenten vanuit een gezamenlijk kader aan de invulling van deze verantwoordelijkheid: Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam. De samenwerkende gemeenten hebben hiertoe vanaf 2015 een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Vanaf 2018 geldt het gezamenlijk regionaal beleidsplan 2018 t/m 2020 als kader voor de samenwerking. Dit regionaal beleidsplan is verlengd tot en met 2021.

In dit jaar wordt de doordecentralisatie Beschermd wonen verder voorbereid en wordt een nieuw Regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang opgesteld dat met ingang van 2022 in werking zal treden. In deze brief informeren we u over het Plan van aanpak voor deze ontwikkelingen. Tevens zullen we u in deze brief informeren over de relatie met beleidskaders en beleidsontwikkelingen, en u uitgebreid informeren over verschillende aspecten van de doordecentralisatie van beschermd wonen en de financiële en juridische consequenties.

Relatie met beleidskaders

Het Integraal beleid sociaal domein is onlangs door uw raad vastgesteld. De visie daarin sluit aan bij de de doordecentralisatie beschermd wonen. Tevens wordt de woon- en woonzorgopgave voor de gemeente in kaart gebracht en een bijbehorende visie ontwikkeld. Op regionaal niveau is een onderzoek gedaan naar de vraagontwikkeling met betrekking tot opvang, beschermd wonen en zelfstandig wonen met ondersteuning tot 2030. De inhoudelijke visie en de benodigde kwantiteit van het aanbod wordt naast het huidige aanbod (kwalitatief en kwantitatief) gelegd om te kunnen bepalen wat de woonzorgopgave is voor de komende jaren.

KERNBOODSCHAP

De wethouders zorg van de samenwerkende gemeenten hebben op 2 februari 2021 ingestemd met een Regionaal plan van aanpak 2021 doordecentralisatie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Dit is vervolgens in de afzonderlijke colleges van de gemeenten eveneens vastgesteld. Over het jaar 2020 werd eveneens een plan van aanpak vastgesteld, waarover uw raad werd geïnformeerd.



In het plan van aanpak 2021 wordt onder meer toegewerkt naar:

- Gezamenlijk beleid en regelgeving (ontwikkelen van nieuw Regionaal Beleidsplan 2022-2026).
- Toegang: onderzoeken samenwerking centraal onthaal Rotterdam en lokale toegang Beschermd Wonen. Doel is om te komen tot afspraken over de vormgeving van de toegang tot Beschermd Wonen.
- Doorontwikkeling van de regiomonitor Beschermd Wonen
- Opstellen van een regionale begroting en dekkingsplan Beschermd Wonen 2022.
- Uitwerking van de voorgestelde variant voor de governance van de samenwerking, de bestuurlijke structuur, het inregelen van overlegmomenten en besluitvorming.
- Afstemming in de regio van de voorbereidingen op de inkoop maatwerkvoorzieningen voor Beschermd Wonen 2022
- Gemeenschappelijke regionale visie ontwikkelen op terugdringen dakloosheid en de woon-zorgopgave.
- Afspraken over het volume van het beschikbare aanbod, de kwaliteit en de spreiding van BW-voorzieningen
- Volgen landelijke ontwikkelingen en vertalen naar regionale opdracht

Wij willen u over dit plan van aanpak informeren zodat u zich kunt voorbereiden op de aanstaande besluitvorming hierover. Wij zullen op een aantal van de genoemde onderwerpen naar verwachting nog in 2021 een besluit van uw raad vragen.

TOELICHTING

In het najaar van 2020 werd duidelijk dat de financiële middelen voor Beschermd Wonen met ingang van 2023 door het Rijk anders verdeeld zullen worden.¹ Deze middelen zijn nu nog gekoppeld aan de centrumgemeente Rotterdam, maar gaan onderdeel uitmaken van een nieuwe, integrale verdeling van middelen over alle gemeenten. De middelen voor Maatschappelijke Opvang blijven vooralsnog verdeeld over de centrumgemeenten.

Landelijke uitgangspunten voor de doordecentralisatie

Het Rijk en de VNG zijn het eens over de aanpak van de doordecentralisatie Beschermd Wonen. Er zijn afspraken gemaakt over de manier waarop de transitie in beschermd wonen de komende jaren tot stand moet komen.

- In een nieuw verdeelmodel worden de middelen verdeeld over alle gemeenten in plaats van alleen de centrumgemeenten. De middelen zullen verdeeld worden op basis van objectieve criteria in plaats van op historisch gegroeide verdeling. De uitkomsten van deze herverdeling zijn nog niet definitief bekend (de minister van BZK deed een eerste voorstel in februari 2021).
- Er komt een gefaseerde invoering van het objectief verdeelmodel voor beschermd wonen en de doordecentralisatie op dit onderdeel in 10 jaar, gerekend vanaf het jaar 2023. De middelen voor de maatschappelijke opvang worden (vooralsnog) niet doorgedecentraliseerd.
- De centrumgemeenten blijven verantwoordelijk voor bestaande cliënten. De nieuwe cliënten vallen vanaf dat moment onder de verantwoordelijkheid van alle gemeenten.
- Gemeenten zijn verplicht om regionaal samen te werken.

¹ Oorspronkelijk was het de bedoeling dat per 1-1-2021 een nieuw verdeel model in werking zou treden. Dit is twee keer met een jaar uitgesteld.



Gemeente Albrandswaard

Deze uitgangspunten bieden de gelegenheid om de transitie van Beschermd Wonen effectief en beheersbaar te laten verlopen. Daarbij werden wel de nodige uitdagingen genoemd, waaronder meer ambulante ondersteuning (en voldoende middelen om dit te realiseren), met daarbij ook voldoende woningen voor de doelgroep.

Opdracht voor onze regio

Gemeenten in heel Nederland, en dus ook in deze regio, hebben de gezamenlijke opdracht om in het licht van deze ontwikkelingen de samenwerking in de komende jaren verder met elkaar te concretiseren. Voor het verder ontwikkelen van de samenwerking is in het bij deze brief gevoegde plan van aanpak een uitwerking gemaakt. Hiermee geven wij ook invulling aan de 'verplichte regionale samenwerking' die het Rijk memoreert en die wij al enige tijd in gang hadden gezet. In het plan van aanpak is beschreven op welke punten de samenwerkende gemeenten gezamenlijk willen optrekken en wat ze daarin willen bereiken. Dit vraagt te zijner tijd nog besluitvorming van de afzonderlijke gemeenten in onze regio.

Gezamenlijke opgave voor wat betreft de capaciteit en de spreiding over de regio

Wij hebben een gezamenlijke analyse gemaakt van de clientbewegingen in de populatie Beschermd Wonen en daarbij de ambitie uitgesproken om een evenwichtiger spreiding van cliënten, bijbehorende voorzieningen en uitstroom naar zelfstandig wonen mogelijk te maken. We gaan uit van een gezamenlijke verantwoordelijkheid om cliënten Beschermd Wonen een passende plek te bieden in het hele werkgebied. We dragen met elkaar naar vermogen bij in de kosten van onze gezamenlijke voorzieningen (waarbij het principe 'budget volgt client' geldt). In het afgelopen jaar hebben we een begin gemaakt met het gezamenlijk (en uiteraard in overleg met zorgaanbieders en verhuurders) in beeld brengen welke locaties/gebieden mogelijk geschikt zijn om een locatie te openen, of uit te breiden. We willen ook helpen zorgen voor voldoende geschikte woningen voor cliënten die uitstromen uit Beschermd Wonen. De samenwerkende gemeenten hebben hiertoe een spreidingsopgave geformuleerd, die ook past bij de visie op een beschermd thuis. Het streven is om de spreidingsopgave in 5-10 jaar te realiseren. Voor het uitgewerkte scenario voor deze spreidingsopgave verwijzen we u naar het Regionaal plan van aanpak 2018-2020 doordecentralisatie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

Komen tot kaders voor de toegang tot Beschermd Wonen

Ook na de doordecentralisatie zal het nodig zijn om gezamenlijk gefinancierde voorzieningen Beschermd Wonen te hebben. Het regelen van de toegang daartoe moet daarbij ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid zijn. De uitvoering daarvan kan wel (deels) lokaal georganiseerd zijn. Wij zullen met elkaar een inhoudelijk en organisatorisch kader ontwikkelen voor de toegang tot Beschermd Wonen. In dit kader onderzoeken we in 2021 de samenwerking tussen centraal onthaal Rotterdam en de lokale toegang Beschermd Wonen in de regio. Ook het ontwikkelen van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie behoort tot de (te onderzoeken) mogelijkheden.

Financieel kader voor 2021

In het financieel kader voor 2021 voor Beschermd Wonen zijn voor wat betreft de herverdeling van middelen BW over de regiogemeenten nog geen wijzigingen. Wel vindt in 2021 de uitname plaats uit het gemeentefonds in verband met de openstelling van de Wet Langdurige Zorg (Wlz) voor mensen

met chronische psychische beperkingen. Als gevolg hiervan stroomt een deel van de mensen die nu van gemeente Rotterdam een beschikking voor Beschermd Wonen heeft door naar de Wlz. Het budget dat Rotterdam uitgaf aan deze groep cliënten zal volgens het principe 'geld volgt client' worden overgeheveld naar het zorgkantoor. Hiervoor is initieel een uitname gedaan van (landelijk) € 495 mln. Deze initiële uitname is al verwerkt in de Rotterdamse begroting 2021. Hierop zal op grond van de werkelijke uitstroom per centrumgemeente door het Rijk een nacalculatie gemaakt worden, zodat dit uitnamebedrag mogelijk nog wordt gecorrigeerd. De definitieve uitkomsten van deze nacalculatie zullen pas na de zomer 2021 beschikbaar zijn.

Toekomstige kaders voor financiering en inkoop

De huidige contracten tussen gemeente Rotterdam en aanbieders Beschermd Wonen lopen tot en met halverwege 2022. De inkoopstrategie voor welzijn, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning werd in februari 2021 met uw raad besproken. De volgende overheidsopdracht voor Beschermd Wonen in onze regio zal een meer gemeenschappelijk karakter hebben. Onze denkrichting voor de toekomstige financiering van Beschermd Wonen is om financieel verantwoordelijk te willen zijn voor de eigen cliënten (cliënten die uit de gemeente komen en/of een binding met de gemeente hebben). Hiertoe zullen wij u in de loop van 2021 een voorstel voor een regionale begroting Beschermd Wonen 2022 doen. Het eerste begrotingsjaar voor de regio is daarmee een jaar waarin er nog geen sprake zal zijn van herverdeling van middelen op grond van het objectieve verdeelmodel. Wij vinden het echter van belang om een gemeenschappelijk vertrekpunt te hanteren. Uiteraard moet dit passen bij de landelijk gehanteerde invulling die aan het woonplaatsbeginsel wordt gegeven. Wij zullen hiertoe nadere concrete afspraken maken, landelijk vanuit VNG en VWS zullen hiervoor ook de nodige kaders worden meegegeven.

Aanpassing van het zorglandschap: inkoop van tussenvoorzieningen per 2022

De gemeente Rotterdam is bezig met de vernieuwing van de aanbesteding van een aantal maatwerkvoorzieningen, waaronder de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen. De voorbereidingen hierop vinden plaats in samenwerking met de regiogemeenten. Besloten is tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor deze clientgroep. In het betreffende perceel (GGZ-intramuraal) zal ook een tussenvoorziening aan het zorglandschap worden toegevoegd. Deze voorziening vult het gat op tussen Beschermd Wonen intramuraal en de (lokale) ambulante ondersteuning aan een client met een eigen woning. Bij een tussenvoorziening blijft het nog steeds gaan om cliënten die toezicht in de directe nabijheid nodig hebben. Dit toezicht kan soms iets minder intensief zijn en de client bekostigt zijn verblijf zelf.

De zwaarste variant nachtelijk toezicht die in een tussenvoorziening kan worden geïndiceerd is een slaapwacht. Er is geen sprake van intramurale ondersteuning dus de verblijfscomponent wordt niet vanuit het Wmo-arrangement gefinancierd. Net zoals bij de intramurale bekostiging zal de benodigde ondersteuning overdag en 's nachts via het indiceren van een arrangement worden bekostigd. Er zijn twee varianten voor nachtelijke ondersteuning mogelijk: een ambulante wacht of slaapwacht. De verwachting is dat een deel van de cliënten die nu een intramurale BW-indicatie hebben (naar schatting enkele honderden), in aanmerking komen voor een tussenvoorziening. Bestuurlijk is in januari 2021 besloten dat in de situatie na de nieuwe aanbesteding, ook cliënten die in aanmerking komen voor een tussenvoorziening GGZ, ongeacht de variant van de nachtelijke ondersteuning, een gezamenlijke verantwoordelijkheid blijven voor de regio.



De juridische en organisatorische inrichting van de samenwerking

Het sluitstuk vormt voor ons de juridisch/organisatorische inrichting. Deze is nodig omdat regionale samenwerking van rijkswege verplicht is gesteld en ook nodig is vanwege het specialistische karakter van de voorzieningen voor beschermd wonen. Tevens is het nodig omdat de gemeenten in de regio gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor bestaande en nieuwe klanten, omdat de decentralisatie over een periode van 10 jaar wordt uitgespreid.

In de juridisch/organisatorische inrichting zullen we de samenwerking tussen de gemeenten formeel vastleggen. De inrichting hiervan is voor een belangrijk deel afhankelijk van de uitkomsten van de bovengenoemde onderdelen. Hierbij zal u een passende keuze worden voorgesteld, vanuit verschillende samenwerkingsvormen die onder de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vallen. De wethouders zorg in de regio hebben de voorkeur uitgesproken voor een zogenaamde centrumregeling met een stuurgroep voor de inrichting van de regionale samenwerking. Een nadere uitwerking hiervan is in voorbereiding en vraagt nog nader overleg en een zorgvuldige juridische toetsing. Een voorstel ter besluitvorming zal naar verwachting aan uw raad worden aangeboden in het vierde kwartaal van 2021.

CONSEQUENTIES

Zoals gesteld wordt er met deze informatiebrief nu geen besluit van u gevraagd en zijn er nu nog geen financiële of juridische consequenties. Omdat het hier een complex dossier betreft, doen wij u het aanbod om in mei 2021 hierover informatieve sessies voor de betrokken gemeenteraden te organiseren. Op basis van de voorlopige uitkomsten van de herijking van het gemeentefonds kunnen wij ook een eerste inschatting kunnen maken van de toereikendheid van de budgetten Beschermd Wonen voor onze regio, in relatie tot onze gemeenschappelijke opgave hierin. Met de huidige gegevens gaan we uit van een budgetneutrale ontwikkeling, omdat tegen een negatief herverdeeleffect de doordecentralisatie ook moet leiden tot lagere kosten door meer begeleiding dicht bij huis te organiseren. Dit kan momenteel niet meer zijn dan een eerste inschatting, aangezien een nieuw Kabinet zal besluiten over de herijking van het gemeentefonds.

VERVOLG

Op 19 en 21 mei worden er Regionale informatieve bijeenkomsten georganiseerd waarvoor u een uitnodiging ontvangt. Daarna zal de raad aan de voorkant meegenomen worden. De input die de raden in de regio bij de regionale informatieve bijeenkomst en lokaal geven zullen meegenomen worden bij de voorstellen die volgens planning in het vierde kwartaal van dit jaar ter besluitvorming zullen worden voorgelegd.

BIJLAGEN

Plan van aanpak doordecentralisatie Beschermd Wonen 2021

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Hans Cats', with a stylized, cursive script.

Hans Cats

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Jolanda de Witte', with a stylized, cursive script.

drs. Jolanda de Witte



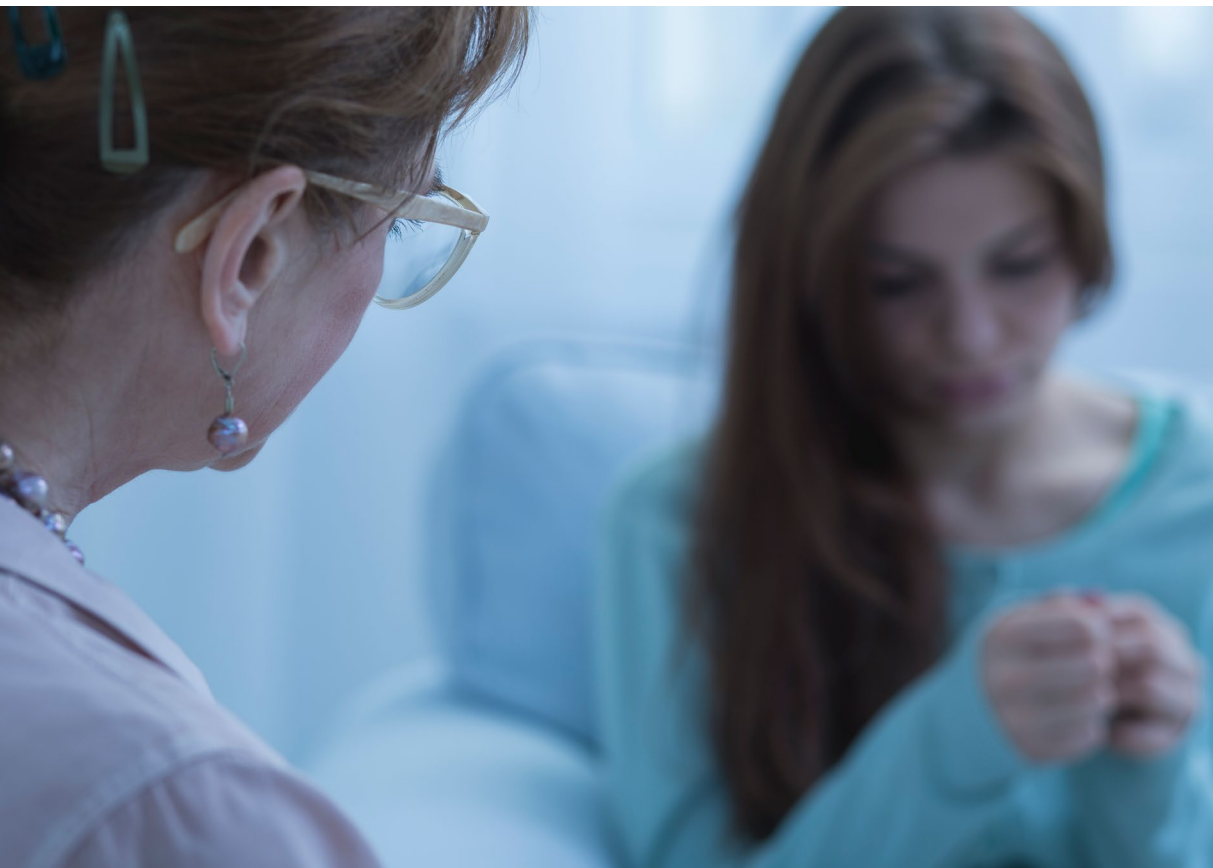
**Plan van aanpak doordecentralisatie
Beschermd Wonen 2021**

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Te realiseren in 2021	4
3. Communicatie	6

In opdracht van de Colleges van de gemeenten:

Albrandswaard
Barendrecht
Capelle aan den IJssel
Krimpen aan den IJssel
Lansingerland
Ridderkerk
Rotterdam



Inleiding

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor **Beschermd Wonen (BW)** en **Maatschappelijke Opvang (MO)**. In het centrumgemeentegebied Rotterdam werken 7 gemeenten vanuit een gezamenlijk kader aan de invulling van deze verantwoordelijkheid: **Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam**. De samenwerkende gemeenten hebben hiertoe vanaf 2015 een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Vanaf 2018 geldt het gezamenlijk regionaal beleidsplan 2018 t/m 2020 als kader voor de samenwerking. Dit beleidsplan is door de gemeenteraden verlengd tot en met 2021.

Een belangrijk onderdeel van dit kader is het realiseren van de visie van Dannenberg: van **Beschermd Wonen** naar een **Beschermd Thuis**. Het Rijk heeft besloten om de doordecentralisatie BW in te laten gaan vanaf 2022. Vanaf 2023 worden de financiële middelen voor BW herverdeeld volgens het nieuwe landelijk verdeelmodel. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat het nieuwe verdeelmodel 1-1-2021 ingevoerd zou worden. Deze heeft nu als startdatum 1-1-2023.

Gemeenten hebben de gezamenlijke opdracht om in het licht van deze ontwikkelingen de samenwerking in de komende jaren verder met elkaar te concretiseren. Hierbij wordt onder meer toegewerkt naar:

- gezamenlijk beleid en regelgeving;
- afspraken over samenwerking bij begroting en inkoopbeleid;
- afspraken over de vormgeving van de toegang tot deze voorzieningen;
- afspraken over het volume van het beschikbare aanbod, de kwaliteit en de spreiding van BW-voorzieningen;
- afspraken over de inrichting van de governance, de bestuurlijke structuur, overlegmomenten en besluitvorming.

Resultaten tot nu toe

In 2020 is op basis van het plan van aanpak 2020 een groot aantal zaken opgepakt. In het regionaal Bestuurlijk Overleg hebben de gemeenten veel onderdelen al op hoofdlijnen overeenstemming bereikt die de basis vormen voor het werk dat in 2021 gedaan moet worden om de voorbereiding van de doordecentralisatie af te ronden.

- Er is gedeeld inzicht in de kosten van BW.
- Er is zicht op de uitstroom naar de Wet langdurige zorg (Wlz).
- Er is overeenstemming over de doorontwikkeling van de regiomonitor BW.
- Er is overeenstemming over de afbakening van de doelgroep BW waar de gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk voor zijn.
- Er is een begroting BW 2021 opgesteld en er zijn bestuurlijke afspraken over de dekking en risicodeling.
- Er is een pilot toegang gestart om te onderzoeken op welke manier de toegang het beste ingericht kan worden.
- Er is overeenstemming over spreiding van BW-voorzieningen en uitstroom uit BW.
- Rotterdam heeft een vraagontwikkelingsonderzoek uitgevoerd om de toekomstige behoefte aan BW in kaart te brengen.

- Er is overeenstemming over de juridische inrichting van de samenwerking.
- Het huidige beleid is geëvalueerd en de uitkomsten daarvan worden meegenomen bij het opstellen van het nieuwe beleidsplan.
- De verschillende raden zijn geïnformeerd over de doordecentralisatie Beschermd Wonen.
- Er is overleg met de VNG, aanbieders en cliëntenvertegenwoordiging over de doordecentralisatie.

Dit plan van aanpak bouwt voort op de resultaten die we behaald hebben en bevat de bouwstenen voor de activiteiten die we in 2021 moeten uitvoeren. Hierna wordt per onderdeel aangegeven wat er in 2021 gerealiseerd moet worden. De planning is op hoofdlijnen en is mede afhankelijk van de landelijke en lokale ontwikkelingen. Daarmee is de planning indicatief en kan die gedurende het jaar nog bijgesteld worden in overleg met de verantwoordelijke wethouders.

Te realiseren in 2021

Regionaal Beleidsplan 2022-2026

— *Opgave: vernieuwen van het regionaal beleidsplan MO-BW.*

Het huidige beleidsplan MO-BW heeft een looptijd tot eind 2021. Dit regionaal beleidsplan is aan vernieuwing toe, mede in het licht van de inhoudelijk en financiële doordecentralisatie BW die respectievelijk per 2022 en 2023 starten. In het regionaal beleidsplan willen we voortbouwen op de resultaten die behaald zijn. Het huidige beleid biedt aanknopingspunten om het nieuwe beleid vorm te geven. In het beleidsplan zal de focus liggen op BW, omdat MO financieel ook na 2023 nog bij de centrumgemeente blijft. Wel zal een gezamenlijke inhoudelijke visie op MO onderdeel zijn van het nieuwe beleidsplan.

Proces en tijdslijn op hoofdlijnen:

Ophalen gemeentelijke aandachtspunten	Q1 2021
Opstellen eerste concept	Q2 2021
Bestuurlijke bespreking	Q2 2021
Bespreking aanbieders en cliënten en raden	Q3 2021
Verwerken input	Q3 2021
Bestuurlijk vaststellen	Q4 2021
Aanbieden aan raden en vaststelling	Q4 2021

Project toegang

— *Opgave: onderzoeken samenwerking centraal onthaal Rotterdam en lokale toegang Beschermd Wonen.*

De regio is in januari 2021 gestart met de pilot Toegang BW. De pilot moet inzicht geven in de manier waarop de lokale toegang en centraal onthaal beter kunnen samenwerken om toegang naar BW te verbeteren, uitstroom te bevorderen en invulling te geven aan de doordecentralisatie. De pilot bestaat uit twee fasen. In de eerste fase ligt het accent op informatie en kennisoverdracht. In de tweede fase op het samenwerken bij BW-cliënten.

Proces en tijdslijn op hoofdlijnen:

Fase 1 pilot toegang	Q1 2021
Evaluatie fase 1 pilot	Q2 2021
Start fase 2	Q2 2021
Evaluatie en advies inrichting toegang	Q3 2021

Monitoring

— *Opgave: doorontwikkeling regiomonitor MO-BW*

Sinds de invoering van de Wmo rapporteert de centrumgemeente Rotterdam middels de regiomonitor BW over de in, door, uitstroom en spreiding van BW-cliënten in de regio. De monitor behoeft een update omdat de informatiebehoefte van de gemeenten veranderd is. Deze is met name ingegeven door de doordecentralisatie, en de invoering van het woonplaatsbeginsel. Bestuurlijk is reeds aangegeven welke wensen er zijn voor de vernieuwde monitor. Het gaat hierbij om ondermeer uitstroom, verblijfsduur, duur van BW en wachtlijstgegevens.

Proces en tijdslijn op hoofdlijnen:

Opleveren monitor 2020 (huidige vorm)	Q1 2021
Bestuurlijk bespreken monitor 2020	Q2 2021
Opleveren concept monitor nieuwe stijl	Q3 2021
Bestuurlijk bespreken monitor/halfjaarrapportage	Q3 2021
Aanpassen monitor op basis van bespreking	Q4 2021
Opleveren monitor 2021	Q1 2022

Financiën

■ Opgave: monitoring uitputting budget 2021 en opstellen begroting en dekkingsplan 2022.

Het Bestuurlijk Overleg heeft een begroting 2021 en dekkingsvoorstel goedgekeurd. Daarnaast zal het landelijk verdeelmodel, welke per 2023 zijn intrede doet, in Q1 2021 in consultatie gaan. Hierop zullen we als regio reageren. De regionale en lokale gevolgen daarvan worden in het BO besproken en vertaald in een meerjarenbegroting en dekkingsplan. Er moet tijdig een begroting 2022 worden opgesteld, waarin we zo mogelijk anticiperen op het nieuwe landelijke verdeelmodel. Deze moet aansluiten bij de gemeentelijke begrotingscyclus en daarmee indien nodig de raden tijdig van informatie voorzien bij eventuele gemeentelijke begrotingswijzigingen.

Proces en tijdslijn op hoofdlijnen:

Bespreken nieuw landelijk verdeelmodel	Q1 2021
Opstellen eerste begroting 2022	Q1 2021
Bestuurlijk bespreken kwartaalrapportage en begroting 2022	Q2 2021
Lokale gevolgen in beeld	
Bestuurlijk bespreken halfjaarrapportage	Q3 2021
Vaststellen regionale begroting 2022	Q3 2021

Inrichting governance

■ Opgave: uitwerking van de voorgestelde variant voor het vastleggen van de samenwerking.

Het BO heeft de voorkeur uitgesproken voor een centrumregeling met een stuurgroep voor de inrichting van de regionale samenwerking BW. Deze regeling moet verder uitgewerkt worden en ter besluitvorming voorgelegd worden aan de deelnemende gemeenten.

Proces en tijdslijn op hoofdlijnen:

Opstellen concept GR	Q2 2021
Juridische toetsing regio	Q2 2021
Bestuurlijke bespreking	Q2 2021
Aanpassen GR	Q3 2021
Bestuurlijk vaststellen GR	Q3 2021
Aanbieden ter besluitvorming	Q4 2021

Volgen landelijke ontwikkelingen en vertalen naar regionale opdracht

■ Opgave: volgen en invloed uitoefenen.

Het Rijk en de VNG hebben een implementatieplan opgesteld om de regio's te ondersteunen in de voorbereiding naar 2022. Er is een landelijke stuurgroep ingericht waar de bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit de regio inzet. Via deze kanalen kunnen we invloed uitoefenen, en andersom zullen we landelijke ontwikkelingen een plek moeten geven in ons eigen beleidsplan, de inrichting van de governance en eventueel de regionale begroting.

Proces en tijdslijn:

Dit is een continu proces en zal standaard op de ambtelijke en bestuurlijke agenda staan.

Inkoop BW, volgen en afstemmen met lokale inkoop BW

■ Opgave: de inkoop van de maatwerkvoorziening BW wordt vernieuwd.

De regio is aangehaakt bij dit proces en denkt mee over de vernieuwing van de inkoop en de specifieke issues die daar aanbod komen, zoals de inrichting van tussenvoorzieningen.

Proces en tijdslijn op hoofdlijnen:

Dit volgt op het proces en de tijdslijn die door de gemeente Rotterdam is uitgezet om de inkoop te vernieuwen. Het streven is om in juli 2022 de nieuwe contracten in te laten gaan.

Bestuurlijk bespreken mogelijke issues inkoop BW	Q1 2021
Participatie regio in inkoopproces	doorlopend

Regionaal en lokaal terugdringen dakloosheid, verbeteren Maatschappelijke Opvang

■ Opgave: er is een landelijk versterkingsplan terugdringen dakloosheid, met daaraan gekoppeld een regionaal plan, opgesteld door de centrumgemeente Rotterdam.

Het regionale versterkingsplan heeft als doel om de dakloosheid terug te dringen en de nachtopvang te verbeteren. Daarnaast heeft elke gemeente een lokale verantwoordelijkheid om dakloosheid te voorkomen. De MO blijft voorlopig een verantwoordelijkheid van de centrumgemeente. Maar het is van belang om de regio mee te nemen in de ontwikkelingen en resultaten die Rotterdam boekt op dit terrein. Verder is het vanwege de samenhang in de domeinen MO, BW en extramurale GGZ, gewenst om ook op de MO een gemeenschappelijke visie te hanteren.

Proces en tijdlijn:

Doorlopend. Het is aan de gemeente Rotterdam om de regiogemeenten mee te nemen in de uitvoering van het versterkingsplan en de vernieuwing van de MO. Indien nodig en gevraagd kunnen de gemeenten hun inhoudelijke bijdragen leveren en zoeken we afstemming om lokaal beleid op dit thema af te stemmen.

Woon- en zorgopgave

■ *Opgave: het succes van de transformatie van BW naar Beschermd Thuis (BT) hangt voor een groot deel samen met de beschikbaarheid van de juiste en betaalbare woningen om uitstroom uit BW te bevorderen en ondersteuning in de eigen woning mogelijk te maken.*

Daarvoor wordt een regionale visie op wonen (en zorg) opgesteld waarbij aandacht is voor de kwalitatieve en kwantitatieve opgave die de regio heeft om de transformatie van BW naar BT te laten slagen. Hierin nemen we ook de spreidingsopgave mee. De regionale woonvisie wordt onder bestuurlijke regie van de wethouders wonen opgesteld. Wethouder Wonen van Ridderkerk vormt de bestuurlijke linkin pin.

Proces en tijdlijn:

Dit is een continu proces en zal standaard op de ambtelijke en bestuurlijke agenda staan.

Afstemming lokaal beleid met regionaal beleid

■ *Opgave: regionaal afstemmen van het lokale beleid op Wmo, wonen, zorg.*

Elke gemeente maakt eigen lokaal beleid op onderwerpen die raken aan de opgave BW. Denk aan de lokale invulling van de Wmo op preventie, aanpak schulden, inrichting van wijknetwerken. Maar ook de lokale afspraken met de corporaties over huisvesting bijzondere doelgroepen, urgentieregelingen, beschikbaarheid van sociale woningbouw, en het lokaal beleid wonen en zorg, hebben raakvlakken met de opgave BW. Al eerder is aangegeven dat de regionale samenwerking zich beperkt tot BW, maar dat we ambtelijk en bestuurlijk elkaar meenemen in de lokale plannen, voor zover dat invloed heeft op de opgave BW.

Proces en tijdlijn:

Dit is een continu proces en zal standaard op de ambtelijke en bestuurlijke agenda staan.

Communicatie

Bij de voorbereiding van de doordecentralisatie is het van groot belang om juiste, tijdige en zorgvuldige communicatie te organiseren met de gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk), en met de relevante stakeholders: BW-organisaties, Wmo-adviesraden, en vertegenwoordigers van cliënten. Alle ontwikkelingen die van invloed zijn op de decentralisatie worden regionaal besproken en indien gewenst bestuurlijk geagendeerd. Op basis daarvan worden de raden geïnformeerd en betrokken in de besluitvorming.



Colofon

Plan van aanpak doordecentralisatie Beschermd
Wonen 2021

Rotterdam, april 2021

Beelden: iStock/gemeente Rotterdam

