



Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk: 382583
Uw kenmerk:	Contact: c.de klerk
Bijlage(n): 1	Doorkiesnummer: 0105061705
	E-mailadres: c.d.klerk@bar-organisatie.nl
	Datum: 31 augustus 2021

Betreft: Ontwerp Herziening 2021 Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland.

Geachte raadsleden,

INLEIDING

Provinciaal Omgevingsbeleid

De provincie Zuid-Holland herzielt haar Omgevingsbeleid nogmaals. Het omgevingsbeleid heeft betrekking op meerdere onderwerpen. Het gaat om een partiële wijziging van:

- de Omgevingsvisie Zuid-Holland,
- de Omgevingsverordening Zuid-Holland en
- het Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

Het ontwerp van de Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid Zuid-Holland ligt ter inzage van 28 juli tot en met 8 september 2021. Tot die tijd is er de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

KERNBOODSCHAP

Informeren over de ter inzage gelegde Herziening Omgevingsbeleid 2021 van de provincie Zuid-Holland

Dat de gemeente Albrandswaard gebruik maakt van de gelegenheid een zienswijze in te dienen.

TOELICHTING

Het college dient vijf zienswijzen in

Het college is namelijk van mening dat er sprake is van voorgestelde wijzigingen die om een zienswijze vragen. Het gaat om de volgende onderwerpen:

1. Bos en bomen: het college is van mening dat de bosgebieden op kaart ontbreekt in zowel de omgevingsvisie als de omgevingsverordening;
2. Deelgebiedenkaart: het college verzoekt de provincie om ook Portland en dus de gemeente Albrandswaard in het geheel in deelgebied IJsselmonde op te nemen, in plaats van deels in de 'Rotterdamse agglomeratie';
3. Optimalisatie woningbouwplannen: De provincie wil een gemiddelde norm aanhouden van 45 woningen per hectare bij nieuwe woningbouwontwikkelingen. Het college vraagt de provincie deze norm te schrappen, omdat zij van mening is dat de ruimtelijke kwaliteit leidend moet zijn;
4. Optimalisatie woningbouwplannen Het college verzoekt om specifieke bepalingen over het verlagen van de parkeernormering te schrappen in de omgevingsvisie. Iedere gemeente zou dit in de ogen van het college afzonderlijk moeten bepalen, mede met behulp van parkeerbeleid;
5. Ruimtelijke kwaliteit: De open gebieden rondom Rhoon en Poortugaal in het westen worden toegevoegd aan deelgebied Groene Buffer (Beschermingscategorie 2). De verschillen tussen



recreatiegebied en groene buffer zijn, doordat het op het oog dezelfde kleuren zijn, bij digitale raadpleging van de kwaliteit kaart niet te onderscheiden. Het onderscheid in kleur tussen de door de provincie toegevoegde recreatiegebieden, het NNN gebied en groene buffers bij de beschermingscategorieën, is op het oog niet zichtbaar in de omgevingsverordening. Het college vraagt de provincie deze kleuren duidelijker te onderscheiden; Bovendien valt op dat het buitengebied Rhoon een eenkleurige aanduiding heeft, te weten Buitengebied (beschermingscategorierie 3); terwijl een deel (ten zuiden van de Essendijk) NNN waarde heeft (beschermingscategorie 1).

De mail/brief die wij aan de provincie Zuid-Holland hebben gezonden, met alle 5 onderbouwde zienswijzen, vindt u als bijlage 1 behorende bij deze raadsinformatiebrief.

VERVOLG

De zienswijzen worden door Gedeputeerde Staten en Provinciale State betrokken bij de definitieve vaststelling van het Ontwerp Omgevingsbeleid 2021. De definitieve vaststelling van de Herziening 2021 is voorzien voor het eerste kwartaal van 2022. Van het provinciale vaststellingsbesluit ontvangen wij een afschrift.

BIJLAGEN

Zienswijze Albrandswaard op Herziening Omgevingsbeleid 2021.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Jolanda de Witte

Onderwerp: Zienswijze gemeente Albrandswaard op provinciaal herziening Ontwerp-Omgevingsbeleid 2021

Van: gemeente Albrandswaard

Aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

e-mailadres *omgevingsbeleid@pzh.nl*

Datum: 2 september 2021

Ons kenmerk: 382583

Aanleiding: Herziening Ontwerp Herziening 2021 Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland;

De provincie Zuid-Holland herzielt wederom haar Omgevingsbeleid en heeft ter inzage gelegd: de Ontwerp Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma 2021

Terinzagelegging

De stukken van het Ontwerp Omgevingsbeleid 2021 liggen vanaf 28 juli 2021 voor een periode van 10 weken ter inzage, tot en met 8 september 2021.

Wij merken op dat u een periode heeft gekozen die tijdens de zomervakantie periode valt, hetgeen een zeer ongelukkige periode is om stukken ter inzage te leggen, met name vanwege afwezigheid van collega's, en er geen reguliere vergaderingen cyclus is.

Ook is het verwarrend dat u 2 procedures gelijktijdig doorloopt. De definitieve stukken waarop de voorliggende wijzingen van toepassing zijn, zijn gedurende deze ter inzage legging 23 juli vastgesteld en waren voor 1 augustus 2021 niet eens beschikbaar of bekendgemaakt.

De bijpraat Teams sessie op 6 juli is door ons wel positief en verhelderend ervaren.

Zienswijze

Bos en Bomen

We onderschrijven de doelstelling en belang van de provincie om het oppervlak bestaand bos te behouden en de bestaande bossen verder ontwikkelen naar vitale bossen. Als ook uw inzet voor het behoud, beheer en de uitbreiding van bos en bomen. Bossen en bomen leveren veel ecosysteemdiensten en dragen bij aan belangrijke opgaven zoals recreatie, gezondheid, CO2 opslag, biodiversiteit, klimaatadaptatie. Daartoe zien wij een nieuwe provinciale bos en bomen kaart.

Het valt ons op dat u de getijdegebieden Klein Profijt en de Rhoonse en Carnisse Grienden opneemt in de kaart bos en bomen. Terwijl de daadwerkelijke bosgebieden Valckesteijn, Rhoon noord en de Johannapolder niet worden opgenomen op de bos en bomen kaart.



Betreffende bos en bomen kaart

De gemeente Albrandswaard wil u dus graag attenderen op het Valckesteijnse Bos en het bos Rhoon Noord. Vanuit onder meer de Landinrichtingswet en de compensatieverplichting vanuit het Havenbedrijf en de formele vestiging Distripark Eem Waalhaven, ca 25 jaar geleden aangeplant en op dit moment van volop waarde voor de natuur- recreatie- en gezondheidsdoelstellingen. Natuurlijk mag het bos bij Kasteel Rhoon niet ontbreken. Ook ontbreekt op de kaart het bos in de Johannapolder gelegen tegen de Oude Maas, ten westen van de jachthaven Rhoon. Het behoud en beheren van het Valckesteijnse bos, bos Rhoon Noord , Kasteel bos en de Johannapolder (zie blauw ingekleurd) sluit in onze ogen aan bij de geformuleerde beleidsdoelen in uw Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.



Zienswijze 1

Het college verzoekt u de bosgebieden Valckesteijn en Rhoon Noord , Kasteel Bos en Johannapolder toe te voegen aan de kaart 1 'Bos en Bomen', zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van uw omgevingsvisie. Ook in uw omgevingsverordening par.6 zien wij dit graag op kaart 11:kaart 23 opgenomen.

Deelgebiedenkaart

Op de deelgebiedenkaart die bij uw omgevingsvisie is opgenomen, voegt u de woonwijk Portland Rhoon (en ook Carnisse) van de gemeente Albrandswaard onder de 'Rotterdamse agglomeratie'. Wij willen u erop attenderen dat net als de kernen Poortugaal en Rhoon, ook Portland tot het deelgebied IJsselmonde behoort.

Zienswijze 2

Het college verzoekt u om op de deelgebiedenkaart ook kern Portland en dus daarmee de gehele gemeente Albrandswaard in deelgebied IJsselmonde op te nemen.

Optimalisatie woningbouwplannen

U streeft naar een woningbouwdichtheid van minimaal 45 woningen per hectare bij nieuwe woningbouwplannen. Onduidelijk is per hectare van wat of welke (plan) begrenzing eigenlijk wordt beoogd of daarbij moet worden aangehouden. Daarnaast is het de vraag of dit voor elke type gebied en elk type woning gewenst is? En als dat niet zo is of er dan een andere provinciale dichtheid-norm gaat gelden?

Plannen die al in procedure zijn, mogen nog een dichtheid van 30 woningen per hectare aanhouden. U geeft daarbij zelf al aan dat dit niet ten koste mag gaan van de ruimtelijke kwaliteit. Daar zouden wij graag aan toevoegen dat dit ook niet ten koste mag gaan van andere belangrijke thema's zoals bijvoorbeeld een gezonde en veilige leefomgeving.

Uw streven naar optimalisatie van woningbouwplannen wilt u uitdrukken in woningen per hectare. Hoewel wij als gemeente uw streven begrijpen, is dit voor een gemeente als de gemeente Albrandswaard niet realistisch. In een (groot)stedelijk gebied is het wellicht een mooi streven, maar met name in de wat minder dicht bebouwde gebieden zijn wij van mening dat een minimum van 45 woningen per hectare niet realistisch is. We kijken namelijk naar de draagkracht en gebiedstypologie van de locatie en de ruimtelijke inpasbaarheid van de ontwikkeling. Om op voorhand uit te gaan van minimaal 45 woningen per hectare zonder andere kwalitatieve eisen te benoemen is dan ook niet realistisch.



De planoptimalisatie kaart (kaart 22: kaart 23 par 3 van de Verordening) , een kaart van de regio met enorm grote roze cirkels over de metrohaltes helpt hier ook niet erg in. Wij zijn van mening dat dit te grofmazig wordt aangevlogen. Afgezien van het voorgestelde onderschrijven wij de urgentie om te

verdichten in BSD en met name kansen te pakken direct in de omgeving van HOV. Echter sec een woningdichtheid per hectare opleggen helpt niet echt.

Zienswijze 3

Het college verzoekt u het gemiddelde van 45 woningen per hectare bij nieuwe ontwikkelingen te schrappen. Naar de mening van de gemeente Albrandswaard staat de ruimtelijke kwaliteit, een veilige en gezonde leefomgeving en de draagkracht van de locatie voorop. Die ruimtelijke kwaliteit wegen we per ontwikkellocatie af.

Parkeernorm

Wij vinden het goed om te zien dat de provincie zich zorgen maakt over het toenemend aantal auto's als gevolg van de verstedelijking en de sterke toename van parkeerplaatsen en veel meer wil inzetten op alternatieve vervoerswijzen voor het niet-noodzakelijk autoverkeer. Wij vinden ook dat er veel meer ruimte moet komen voor fiets, voetganger, HOV en nieuwe vormen van mobiliteit. Echter is dit een beleidstaak van gemeenten zelf vanuit de Planwet Verkeer en Vervoer om zichtbaar mobiliteitsbeleid te voeren. Heel veel gemeenten hebben dan ook een mobiliteitsplan of verkeer- en vervoerplan dat laat zien hoe invulling wordt gegeven aan de mobiliteit in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen, mobiliteitsontwikkelingen, economische ontwikkelingen etc. Een specifiek onderwerp daarbij is het parkeerbeleid (waaronder de toepassing van parkeernormering – al dan niet via de kencijfers van het CROW. Dit is volledig decentraal geregeld bij de gemeenten; hierin heeft de provincie geen enkele rol te vervullen. De VNG zegt daarover het volgende:

Parkeerbeleid is een autonome taak van de gemeente, waaraan gemeenten zelf invulling kunnen geven. Parkeerbeleid is van belang in verband met de verbetering van de bereikbaarheid en leefbaarheid op lokaal en regionaal niveau. Via parkeerbeleid kunnen gemeenten de verdeling van de vaak schaarse parkeerruimte reguleren en overlast voorkomen.

Instrumenten die gemeenten kunnen inzetten voor de parkeerregulering zijn onder meer:

- Het invoeren van betaald parkeren en parkeren door vergunninghouders (ook wel belanghebbenden parkeren genoemd);
- Het aanwijzen van 'blauwe zones' voor kort parkeren;
- Het aanleggen van P&R-terreinen en/of carpoolterreinen;
- Het afgeven van gehandicaptenparkeerkaarten (GPK's) en het aanwijzen van gehandicaptenparkeerplaatsen (algemeen en individueel);
- Het nemen van maatregelen ter voorkoming van parkeerexcessen;
- Het laten wegslepen van foutief geparkeerde auto;
- Het vaststellen van parkeernormen voor woonwijken, bedrijven, kantoren en publiekaantrekkende voorzieningen.

De opbrengsten van betaald parkeren en vergunninghouderparkeren zijn parkeerbelastingen. Het staat de gemeente vrij om deze naar eigen inzicht te besteden.

Binnen de gemeente Albrandswaard wordt gezien op welke wijze parkeernormen (of nog beter mobiliteitsnormen) passend zijn bij de woningbouwopgaven of andere ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeenten. Verlaging van de parkeernormen kan ons inziens alleen als de alternatieven voor het autoverkeer voldoende op orde zijn: immers blijft de behoefte bij inwoners om zich te verplaatsen. Ook de nabijheid van voorzieningen is een belangrijke factor om de verplaatsingen te

verkleinen en daarmee andere (actieve, gezonde) vormen van mobiliteit te stimuleren. Het alleen verlagen van de parkeernormen in alle stationsgebieden of bij sociale woningbouw helpt daar niet bij. Elke gemeente is daarin anders (zowel qua bevolkingsopbouw, ruimtelijke spreiding als infrastructureel netwerk).

Zienswijze 4

Het college verzoekt u de specifieke bepalingen over het verlagen van de parkeernormen te schrappen in uw omgevingsvisie en -Verordening. Daarnaast willen wij u verzoeken zich uit te spreken richting gemeenten om actief te kijken waar parkeernormen verlaagd kunnen worden om woningbouwprojecten te versnellen (uitspreken dat gemeenten dit beleid opstellen).

Ruimtelijke kwaliteit

U heeft binnen onze gemeente voor enkele gebieden beschermingscategorieën gewijzigd. In de tekst van de toelichting is te lezen dat de open gebieden rondom Rhoon en Poortugaal in het westen toegevoegd worden aan deelgebied Groene Buffer (Beschermingscategorie 2). De verschillen tussen recreatiegebied en groene buffer zijn, doordat het op het oog dezelfde kleuren zijn, overigens niet te onderscheiden. Bij de digitale raadpleging heeft deze weinig kwaliteit. De verschillen tussen recreatiegebied en groene buffer zijn, doordat het op het oog dezelfde kleuren zijn, overigens niet te onderscheiden. Bij de digitale raadpleging heeft deze weinig kwaliteit. Aanpassing van de ruimtelijke kwaliteit kaart (kaart 7 van de verordening H5) lijkt nodig. Het verschil in kleur tussen de deelgebieden: buitengebied, NNN gebied, recreatiegebied en de groene buffers is er amper. Graag beter inzichtelijk te maken in uw omgevingsverordening. De legenda verduidelijkt dit ook niet omdat te schrappen delen en in te voegen delen verwarrend is. Bovendien heeft het projectgebied Buitenland van Rhoon ook de typering Buitengebied gekregen wat een beschermingscategorie 3 oplevert; dit terwijl delen van dit gebied, en met name zuidelijk Essendijk – Oude Maas, behoren tot het NNN gebied wat een beschermingscategorie 1 oplevert.

Zienswijze 5

Het college verzoekt u de ruimtelijke kwaliteit kaart (kaart 7 van de verordening H5) aan te passen. Het verschil in kleur tussen de deelgebieden zoals recreatiegebieden, NNN gebieden en de groene buffers beter inzichtelijk te maken in uw omgevingsverordening. Bovendien valt op dat het Buitengebied van Rhoon een eenduidige kleur heeft zijnde Buitengebied (bescherming 3) terwijl delen van dit gebied, met name ten zuiden van de Essendijk NNNwaarde heeft (beschermingscategorie 1)

Samenvattend verzoeken wij de provincie Zuid-Holland

1. Bos Valckesteijn (Poortugaal Noord) en bos Rhoon Noord, het Kasteel Bos en bosgebied Johannapolder (Poortugaal zuid) toe te voegen aan de kaart 'Bos en Bomen', zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van uw omgevingsvisie. Ook in uw omgevingsverordening par.6 zien wij dit graag op kaart 11: kaart 23 opgenomen.
2. Om ook Portland en dus de gehele gemeente Albrandswaard in deelgebied IJsselmonde op te nemen op de Deelgebiedenkaart
3. Het gemiddelde van 45 woningen per hectare bij nieuwe ontwikkelingen te schrappen. De ruimtelijke kwaliteit en draagkracht van de ontwikkellocatie staat voorop. Die ruimtelijke kwaliteit wegen we per ontwikkellocatie af.

4. De specifieke bepalingen over het verlagen van de parkeernormen te schrappen in uw omgevingsvisie en -verordening. Daarnaast willen wij u verzoeken zich uit te spreken richting gemeenten om actief te kijken waar parkeernormen verlaagd kunnen worden om woningbouwprojecten te versnellen (uitspreken dat gemeenten dit beleid opstellen).
5. Aanpassing van de ruimtelijke kwaliteit kaart (kaart 7 van de verordening H5). Die heeft bij de digitale raadpleging weinig kwaliteit. Het verschil in kleur tussen de deelgebieden: buitengebied, NNN gebied, recreatiegebied en de groene buffers is er amper. Graag beter inzichtelijk te maken in uw omgevingsverordening. Er is ook geen voldoende (kleur)legenda voor de kaart.

Verder houden we graag de mogelijkheid open dat we deze zienswijze nog kunnen aanvullen. Procedureel gezien is het niet haalbaar gebleken om binnen de gestelde termijn de stukken van het te herziene omgevingsbeleid 2021 te agenderen in de vergadering van de gemeenteraad van Albrandswaard. Kunt u bij ons aangeven hoeveel tijd wij van u krijgen om –indien de raad het nodig vindt - nog een aanvulling te doen?

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Hans Cats

drs Jolanda de Witte