



Gemeente Albrandswaard

Gemeenteraad van Albrandswaard
p/a de griffie

Uw brief van:	-	Ons kenmerk:	482934
Uw kenmerk:	-	Contact:	Mevrouw M. de Hoop
Bijlage(n):	2	Telefoonnummer:	010-5030555
		E-mailadres:	m.d.hoop@bar-organisatie.nl
		Datum:	5 april 2022

Betreft: Zienswijze op Module Nestgeluid van het Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Geachte raadsleden,

Inleiding

Op 24 februari ontving het college een brief over de terinzagelegging van de Module Nestgeluid van het Omgevingsbeleid Zuid-Holland (hierna Module Nestgeluid). In deze Module stelt de provincie dat gemeenten nestgeluid (het geluid van motoren van aangemeerde schepen) mee moeten nemen bij vaststelling van een bestemmingsplan. Dit wordt gerealiseerd via een wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Deze Module Nestgeluid zou gelden totdat onder de Omgevingswet Geluidproductieplafonds zijn vastgesteld.

Kernboodschap

Met onze brief wijzen wij de provincie Zuid-Holland op complicaties die de Module voor onze gezamenlijke woningbouwopgave veroorzaakt. De Module Nestgeluid richt zich alleen op het belang van het havengebied, zonder dat er aandacht is voor wonen en de leefkwaliteit. Ook wordt er geen ambitie getoond in het nemen van bronmaatregelen en via innovatie het kernprobleem aan te pakken.

Toelichting

Via deze zienswijze benadrukt het college het belang van wonen en leefkwaliteit en ontraadt het vaststellen van de Module. De toelichting van de Module Nestgeluid stelt dat het vaststellen van de Module tot gevolg kan hebben "dat de gewenste bouw of verder van de industrie wordt gezet of een zwaardere isolatie krijgt." Dit maakt de realisatie van de woningbouwopgave nog complexer.

Proces

De zienswijzen worden door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten betrokken bij de definitieve vaststelling van de Module Nestgeluid van het Omgevingsbeleid. Tegen de vaststelling van de wijzigingen van de omgevingsvisie en de omgevingsverordening is geen bezwaar of beroep mogelijk.



BIJLAGEN

1. Ontwerp Module Nestgeluid van het Omgevingsbeleid Zuid-Holland
2. Brief aan Provincie Zuid-Holland betreft "Zienswijze Module Nestgeluid" van 6 april 2022

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Hans Cats', with a stylized, cursive script.

Hans Cats

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Jolanda de Witte', with a stylized, cursive script.

drs. Jolanda de Witte

Module Nestgeluid

Het is wenselijk het Omgevingsbeleid actueel, toepasbaar en opgavegericht te houden. Nieuwe ontwikkelingen en nieuwe inzichten kunnen daarom aanleiding geven tot vernieuwing en aanpassing van het Omgevingsbeleid.

In de Provinciale Staten vergadering van 2 februari 2022 is een amendement aangenomen om een aanpassing in het provinciaal omgevingsbeleid te doen, voor het onderwerp nestgeluid van afgemeerde schepen.

Toelichting

Op industrieterreinen kan door afgemeerde schepen onder andere door draaiende generatoren flinke geluidhinder worden geproduceerd. Dat wordt nestgeluid genoemd. In het huidige recht is niet goed geregeld dat met dit geluid rekening wordt gehouden bij het situeren van geluidgevoelige functies. De Omgevingswet regelt het goed voor nieuwe ontwikkelingen en op den duur ook specifiek voor situaties waar nu grenswaarden op basis van de Wet geluidhinder zijn vastgesteld. Artikel 12.2, vierde lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (eerste geluidproductieplafonds voor een aanwezig industrieterrein) bepaalt dat een geluidsproductieplafond als omgevingswaarde bij de vaststelling daarvan wordt verhoogd met het geluid door afgemeerde vaartuigen of drijvende werktuigen, als dat geluid niet eerder is betrokken bij het vaststellen van de grenswaarden Wet geluidhinder. Echter dit geluidsproductieplafond als omgevingswaarde moet nog worden vastgesteld in omgevingsplannen. Totdat de Omgevingswet in werking is getreden wordt nestgeluid niet verplicht meegenomen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en kunnen woningbouw en andere geluidsgevoelige functies te dicht bij bedrijven met zo'n havenfunctie worden neergezet of wordt er geen goede geluidsisolatie voorgeschreven. Dit kan grote en schadelijke gevolgen hebben voor zowel de nieuwe bewoners als de daar reeds bestaande industrie en in het ergste geval tot sluiting van het bedrijf. Vooruitlopend op het dichten van dit gat beoogt dit amendement een bepaling in te voegen in de Omgevingsverordening waarbij de gemeente vanaf nu verplicht rekening moet houden met nestgeluid bij het nemen van besluiten over woningbouw en andere geluidsgevoelige functies. Dit kan tot gevolg hebben dat de gewenste bouw of verder van de industrie wordt gezet of een zwaardere isolatie krijgt.

Aanpassingen

De Module Nestgeluid voorziet in een wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Omgevingsvisie

Toe te voegen in de Omgevingsvisie Zuid-Holland bij de beleidskeuze Geluid: 'Specifiek voor nestgeluid van aanmerende schepen reguleert de provincie dat dit wordt meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen.'

Omgevingsverordening

Toe te voegen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland een nieuw artikel 6.52 Nestgeluid afgemeerde schepen onder een nieuwe § 6.2.13 Nestgeluid afgemeerde schepen met de volgende strekking: 'Een bestemmingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt houdt rekening met nestgeluid van afgemeerde schepen.'



Gemeente Albrandswaard

Provincie Zuid-Holland
Team Omgevingsbeleid
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
omgevingsbeleid@pzh.nl

Uw brief van: 24 februari 2022
Uw kenmerk: -
Bijlage(n): -

Ons kenmerk: 482934
Contactpersoon: Mevrouw M. de Hoop
Telefoonnummer: 14 0180
E-mailadres: m.d.hoop@bar-organisatie.nl
Datum: 6 april 2022

Betreft: Zienswijze Module Nestgeluid

Geacht college,

Op 24 februari ontvingen wij van u informatie over de terinzagelegging van de Module Nestgeluid van het Omgevingsbeleid Zuid-Holland (hierna Module Nestgeluid). Met deze brief wijzen wij op complicaties die de Module voor onze gezamenlijke woningbouwopgave veroorzaakt. Vanwege de onevenwichtige impact op woningbouw, de impact op de leefkwaliteit en onduidelijkheid rondom het bepalen van nestgeluid ontraden we de Module Nestgeluid. Ook wordt er geen ambitie getoond in het nemen van bronmaatregelen en via innovatie het kernprobleem aan te pakken. Hieronder lichten wij onze argumenten toe.

Geluidmaatregelen bij hinderbron in plaats van bij geluidgevoelige functies

Gemeenten en provincies hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om te komen tot een goede ruimtelijke ordening. Dit brengt met zich mee dat er voortdurend een afweging nodig is tussen ruimtelijke claims vanuit verschillende functies zowel op provinciaal als lokaal niveau. Deze functies vullen elkaar soms aan, maar vaak botsen ze met elkaar. In de ruimtelijke afweging beoogt de Module Nestgeluid te borgen dat nestgeluid wordt meegenomen in de totale geluidbelasting. Wij zijn het met u eens dat nestgeluid een relevante bron is die meegenomen dient te worden bij ruimtelijke ordening. De volgorde van maatregelen zien wij echter anders, omdat nestgeluid in het verleden niet meegenomen werd. Deze volgorde zou gelijk moeten zijn aan de systematiek van de Wet geluidhinder: eerst bronmaatregelen, dan overdrachtsmaatregelen en vervolgens pas maatregelen aan de woning. In de gespannen verhouding tussen leefkwaliteit, woningbouw en industrie legt u nu de rekening volledig bij de ontvanger (leefkwaliteit van inwoners en woningbouw) in plaats van bij de veroorzaker (de industrie). Feitelijk worden met de Module Nestgeluid de stappen bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen overgeslagen. De Module Nestgeluid pakt daarmee niet de bron van geluidhinder aan, maar verkleint voor geluidsgevoelige bestemming (zoals woningen) de beschikbare ruimte.

Impact op woningbouw

Een integrale belangenafweging tussen wonen, havenactiviteiten en leefkwaliteit ontbreekt in de Module Nestgeluid. Dat terwijl de regiogemeenten en het Havenbedrijf in een gezamenlijk proces zijn, dat moet leiden tot een nieuw geluidbeleid voor de haven. In de Module Nestgeluid stelt u zelf dat het amendement beoogt *“een bepaling in te voegen in de Omgevingsverordening waarbij de gemeente vanaf nu verplicht rekening moet houden met nestgeluid bij het nemen van besluiten over*



woningbouw en andere geluidsgevoelige functies. Dit kan tot gevolg hebben dat de gewenste bouw of verder van de industrie wordt gezet of een zwaardere isolatie krijgt.

U vraagt ons aan de ene kant om rekening te houden met nestgeluid, maar tegelijkertijd hecht u er als provincie sterk aan dat er een extra inzet op woningbouw wordt gepleegd. Deze Module Nestgeluid is dus strijdig met de ambitie om extra woningbouw te realiseren. Bovendien zijn er al vele geluidbronnen waarmee we binnen onze gemeente rekening moeten houden (zoals metro, A15, en nieuwe windmolens op grondgebied van Rotterdam). Extra gevelmaatregelen en extra afstand tot het havengebied (zoals de Module Nestgeluid stelt) maken de opgave nog complexer.

Impact op leefkwaliteit

In uw Omgevingsvisie stelt u *“Zuid-Holland wil een toonaangevende provincie zijn waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Daartoe verbeteren wij de kwaliteit van de leefomgeving.”* De Module Nestgeluid sluit niet aan bij deze uitspraak uit de Omgevingsvisie. We missen aandacht voor bronmaatregelen om zodoende de lasten passend te verdelen tussen ons woon- en verblijfsgebied enerzijds en het havenindustriële complex anderzijds. Bronmaatregelen zijn verre te verkiezen boven maatregelen aan de gevel, omdat bronmaatregelen ook ten goede komen aan de bestaande woningen. Bij walstroom wordt bovendien de uitstoot van CO₂ en fijnstof beperkt. Maatregelen zoals extra gevelisolatie zijn ook bij nieuwbouw minder wenselijk dan bronmaatregelen. Gevelisolatie heeft namelijk geen impact op de verblijfskwaliteit in de openbare ruimte, in tuinen en op balkons. Bovendien blijft de geluidbelasting waarneembaar bij het openen van ramen.

Nestgeluid opnemen binnen huidige grenswaarden als industrielawaai

Het onderwerp nestgeluid is een thema geworden door de uitspraak Huisman (zie ECLI:NL:RVS:2020:205, d.d. 22-1-2020, waarbij de inrichtingsgrens bepalend is). Volgens die uitspraak is het zeer waarschijnlijk dat nestgeluid gezien moet worden als industrielawaai. De consequentie hiervan is dat strikt juridisch gezien het nestgeluid bij bedrijven onder huidig recht opgenomen moet worden in de grenswaarden van de Wet geluidhinder, dus ook in de geluidzone. Bij deze interpretatie zouden er geen consequenties zijn voor de woningbouw. Door bij ruimtelijke plannen uit te gaan van de saneringscontouren van de havenindustrieterreinen Rotterdam kan gesteld worden dat al rekening wordt gehouden met nestgeluid. De gedachte dat nestgeluid industrielawaai zou moeten zijn, blijkt ook uit de toevoeging van nestgeluid aan industrielawaai onder de Omgevingswet (artikel 12.2, vierde lid, onder b Besluit kwaliteit leefomgeving). Ook om die reden is het amendement niet juist, omdat het er blijkbaar vanuit gaat dat nestgeluid geen industrielawaai is.

Onduidelijkheden rondom het bepalen van het nestgeluid

Er wordt in uw Module Nestgeluid niet bepaald op welke wijze gemeenten rekening moeten houden met het nestgeluid. Dient het alleen te worden beschouwd bij een bestemmingsplan? Moet het meegenomen worden bij de gevelwering? Wat is een aanvaardbaar geluidniveau (in de woning en erbuiten)? Het amendement zegt daar niets over. Zonder duidelijkheid hierover heeft de Module Nestgeluid geen toegevoegde waarde.

Het amendement geeft niet aan met welke omvang van nestgeluid gemeenten rekening moeten houden. Ook geeft het amendement niet aan voor welke gebieden of geluidniveaus nestgeluid een relevante/significante geluidsbron is. Over de omvang van nestgeluid zijn nog veel onzekerheden en er is nog geen consensus in de regio. Voor zover ons bekend is op dit moment alleen in de regio Rijnmond enig inzicht in de omvang van nestgeluid van schepen op de industrieterreinen die behoren tot het Havenindustriële complex (HIC). De regiogemeenten hebben geen/onvoldoende inzicht in de aannames en (on)juistheid van het model. Op dit moment is voor dit gebied een ruimtelijk plan in voorbereiding voor de regulering van het geluid afkomstig van de industrieterreinen. Onderdeel van de voorbereiding is een meetprogramma waarin onderzoek wordt gedaan naar de werkelijke omvang van de geluidbelasting door nestgeluid van schepen. Kortom, op het moment is er veel onzekerheid over de omvang van nestgeluid, meer duidelijkheid wordt in de toekomst verwacht. Het is niet duidelijk in de Module Nestgeluid hoe met de huidige onzekerheden een inschatting gemaakt kan worden van het nestgeluid.



Betreft: Zienswijze Module Nestgeluid

Datum 6 april 2022

Pagina 3 van 3

Conclusie: ontrading Module Nestgeluid, we gaan graag in gesprek

Op basis van bovenstaande overwegingen wat betreft woningbouw, leefkwaliteit en onzekerheden over nestgeluid raden wij de vaststelling de Module Nestgeluid af. Wij vinden dat er eerst maatregelen bij de bron genomen worden. Wij willen graag met u van gedachten wisselen om tot geluidsreductie aan de bron te komen. Dit om te zorgen voor een gezond woonklimaat waarin wij onze woningbouwplannen kunnen realiseren. Hierbij is een meer integrale afweging voor de woningbouwopgave wenselijk, waarbij ook voldoende aandacht is voor geluidbronnen zoals nestgeluid. Kunt u hierover contact opnemen met onderstaande contactpersonen?

Uw contactpersonen

Voor de gemeente zijn Myrna de Hoop en Wouter de Zeeuw de aanspreekpunten op dit dossier.

U kunt hun bereiken via:

- Myrna de Hoop: m.d.hoop@bar-organisatie.nl en 010-5030555.
- Wouter de Zeeuw: w.d.zeeuw@bar-organisatie.nl en 010-5030509.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard,

de secretaris

de burgemeester,

Hans Cats

Drs. Jolanda de Witte