



Aan de leden van de gemeenteraad

Uw brief van: -
Uw kenmerk: -
Bijlage(n): 1

Ons kenmerk: 522165
Contact: Dominic van Leeuwen
E-mailadres: d.v.leeuwen@bar-organisatie.nl
Datum: 31 mei 2022
Betreft: Jaarverslag VTH-WABO 2021

Geachte raadsleden,

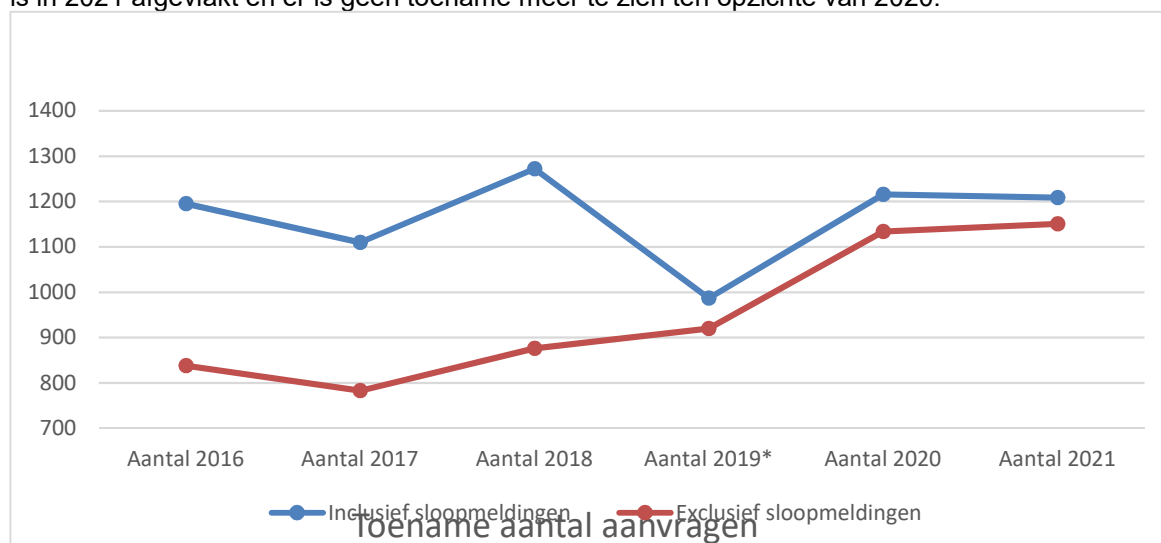
INLEIDING

Sinds 2016 stelt de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) kwaliteitseisen aan de uitvoering van de VTH-Wabo-taken. Eén van de kwaliteitseisen betreft de invoering van een beleidscyclus. Het "Jaarverslag VTH-Wabo 2021" maakt deel uit van deze beleidscyclus. In de bijlage vindt u het jaarverslag. In deze bijbehorende informatiebrief hebben wij voor u de belangrijkste ontwikkelingen samengevat.

TOELICHTING

Blijvend hoog aantal aanvragen

Het aantal aanvragen dat in 2021 is behandeld, blijft hoog en is nagenoeg gelijk als in 2020. Vooral in 2020 was een grote stijging zichtbaar. In dat jaar is het aantal aanvragen met 24% toegenomen. De groei is in 2021 afgevlakt en er is geen toename meer te zien ten opzichte van 2020.



Figuur 1: Aanvragen 2016-2021

**Het behandelen van sloopmeldingen met een asbestcomponent is vanaf 2019 overgedragen aan de DCMR. Dit zijn er een paar honderd op jaarbasis. De weergave inclusief sloopmeldingen (blauw), geeft hierdoor een correctie weer vanaf 2019.*

Vanaf 2016 is het aantal aanvragen exclusief sloopmeldingen toegenomen van 838 tot 1151. Er zijn in 2021 in totaal 7 aanvragen minder ontvangen en behandeld dan in 2020. De aanvragen bevatten zowel grote complexe projecten als kleinere aanvragen. Doordat het type aanvragen iets afwijkt van 2020 is de werklast in verhouding lager iets dan in 2020, maar nog steeds forser dan eerdere jaren.

Capaciteitsvraagstuk tijdelijk ingevuld met zicht op structurele oplossing

De tijd die besteed is aan de behandeling van de aanvragen omgevingsvergunning en de neventaken oversteeg de beschikbare vaste capaciteit om de aanvragen te behandelen. Dit is opgelost door het inzetten van inhuur en uitbesteding van aanvragen aan marktpartijen. Opvallend, maar lastig te kwantificeren of vooraf in te schatten, is de tijd en aandacht die medewerkers aan Wob-verzoeken hebben besteed. Vanaf 1 mei 2022 vervangt de 'Wet open overheid' de 'Wet openbaarheid van bestuur'. De verwachting is dat Wob/Woo- verzoeken ook de komende jaren meer tijd en aandacht gaan vragen.

In 2021 is gewerkt aan een structureel formatievoorstel voor de VTH-taken. Eind 2021 heeft de BAR-DR met dit voorstel ingestemd, waarna het voorstel aan de gemeente is voorgelegd. Het grotendeels incidenteel opvangen van het capaciteitsprobleem wordt hiermee teruggebracht.

Omgevingswet en Wkb

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb zijn de processen voor het behandelen van en toezicht houden op vergunningen en meldingen in kaart gebracht. Er zullen grote procesmatige en inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden op het moment dat de wetten in werking treden. In het voorjaar van 2021 is de inwerkingtreding van beide wetten opnieuw uitgesteld. Met de voorbereiding zijn we gedurende het jaar verder gegaan. VTH-medewerkers maken deel uit van meerdere werk- en projectgroepen.

VERVOLG

Proefprojecten en regionaal oefenen

Daarnaast is er in 2021 op grote schaal geoefend als voorbereiding op zowel de Omgevingswet als de Wkb. Door middel van zo genaamde "Wkb-proefprojecten" oefenen we samen met aannemers, opdrachtgevers en private kwaliteitsborgers met de nieuwe werkwijze onder de Wkb. Inmiddels hebben we vijf integrale proefprojecten lopen of in voorbereiding. We zijn hiermee koploper in de regio. Een groot deel van onze VTH-medewerkers heeft hierdoor de kans om praktijkervaring op te doen met het nieuwe stelsel. Daarnaast maken we ons sterk voor regionaal kennis-delen en oefenen. Verschillende medewerkers zijn betrokken bij het opzetten en geven van trainingen en oefensessies in regionaal en provinciaal verband. Ten slotte zijn we sinds 2021 ook betrokken bij het Ambassadeursnetwerk Wkb Rotterdam en de landelijke contactgroep bouwregelgeving van de VNG.

BIJLAGEN

1. Jaarverslag 2021 VTH-WABO

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Hans Cats', with a stylized, cursive script.

Hans Cats

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Jolanda de Witte', with a stylized, cursive script.

drs. Jolanda de Witte

Jaarverslag VTH-Wabo 2021

Gemeente Albrandswaard

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard op:

DATUM

1.	Inleiding	2
2.	Managementsamenvatting.....	3
3.	Vergunningverlening.....	4
3.1.	Monitoring werkzaamheden vergunningverlening	4
3.2.	Beleidsvelden en doelstellingen vergunningverlening	4
3.3.	Kennisuitwisseling en regionale samenwerking	5
3.4.	Trends en ontwikkelingen 2021	6
3.5.	Evaluatie vergunningverlening	9
3.5.1.	Organisatorisch	9
3.5.2.	Behandeling aanvragen.....	9
3.5.3.	Bezwaar en beroep	12
3.6.	Werkproces vergunningverlening	14
4.	Toezicht en Handhaving	15
4.1.	Monitoring toezicht en handhaving	15
4.2.	Beleidsvelden en doelstellingen	15
4.3.	Evaluatie toezicht en handhaving.....	18
4.4.	Wabo-inspecteurs.....	19
4.5.	Handhavingsjuristen	22
4.6.	Constructeurs	24
4.7.	Integraal toezicht handhavingspartners.....	25

1. INLEIDING

Sinds 2016 stelt de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) kwaliteitseisen aan de uitvoering van Wabo-taken. De kwaliteitseisen zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De kwaliteitseisen zijn opgenomen in de “Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht en de ‘wet VTH’.

Onderdeel van de wet VTH is dat het bestuur jaarlijks een Uitvoeringsprogramma vaststelt waarin acties en doelen voor het betreffende jaar uiteen worden gezet. Jaarlijks moet het college rapporteren over het bereiken van de gestelde doelen en de uitvoering van de activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma.

In dit jaarverslag legt het college verantwoording af over de uitgevoerde VTH-taken in 2021. Er wordt per team ingegaan op de uitgevoerde activiteiten en in hoeverre de actiepunten uit de 2 Uitvoeringsprogramma’s (Handhaving en Omgevingsvergunningen) zijn gerealiseerd. Daarnaast is in het verslag te lezen in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de beleidsdoelstellingen voor vergunningverlening en toezicht en handhaving. Het jaarverslag wordt met een begeleidende raadsinformatiebrief ter kennisneming naar de gemeenteraad gestuurd.

2. MANAGEMENTSAMENVATTING

Blijvend hoog aantal aanvragen

Het aantal aanvragen dat in 2021 is behandeld, blijft hoog en is nagenoeg gelijk als in 2020. Vooral in 2020 was een grote stijging zichtbaar. In dat jaar is het aantal aanvragen met 24% toegenomen. De groei is in 2021 afgevlakt en er is geen toename meer te zien ten opzichte van 2020.

Vanaf 2016 is het aantal aanvragen exclusief sloopmeldingen toegenomen van 838 tot 1151. Er zijn in 2021 in totaal 7 aanvragen minder ontvangen en behandeld dan in 2020. De aanvragen bevatten zowel grote complexe projecten als kleinere aanvragen. Doordat het type aanvragen iets afwijkt van 2020 is de werklast in verhouding lager iets dan in 2020, maar nog steeds forser dan eerdere jaren.

Capaciteitsvraagstuk tijdelijk ingevuld met zicht op structurele oplossing

De tijd die besteed is aan de behandeling van de aanvragen omgevingsvergunning en de neventaken oversteeg de beschikbare vaste capaciteit om de aanvragen te behandelen. Dit is opgelost door het inzetten van inhuur en uitbesteding van aanvragen aan marktpartijen.

Opvallend, maar lastig te kwantificeren of vooraf in te schatten, is de tijd en aandacht die medewerkers aan Wob-verzoeken hebben besteed. De verwachting is dat Wob-verzoeken ook de komende jaren meer tijd een aandacht gaan vragen.

In 2021 is gewerkt aan een structureel formatievoorstel voor de VTH-taken. Eind 2021 heeft de BAR-DR met dit voorstel ingestemd, waarna het voorstel aan de gemeente is voorgelegd. Het grotendeels incidenteel opvangen van het capaciteitsprobleem wordt hiermee teruggebracht.

Omgevingswet en Wkb

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb zijn de processen voor het behandelen van en toezicht houden op vergunningen en meldingen in kaart gebracht. Er zullen grote procesmatige en inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden op het moment dat de wetten in werking treden. In het voorjaar van 2021 is de inwerkingtreding van beide wetten opnieuw uitgesteld. Met de voorbereiding zijn we gedurende het jaar verder gegaan. VTH-medewerkers maken deel uit van meerdere werk- en projectgroepen.

Proefprojecten en regionaal oefenen

Daarnaast is er in 2021 op grote schaal geoefend als voorbereiding op zowel de Omgevingswet als de Wkb. Door middel van zo genaamde “Wkb-proefprojecten” oefenen we samen met aannemers, opdrachtgevers en private kwaliteitsborgers met de nieuwe werkwijze onder de Wkb. Inmiddels hebben we vijf integrale proefprojecten lopen of in voorbereiding. We zijn hiermee koploper in de regio. Een groot deel van onze VTH-medewerkers heeft hierdoor de kans om praktijkervaring op te doen met het nieuwe stelsel. Daarnaast maken we ons sterk voor regionaal kennis-delen en oefenen. Verschillende medewerkers zijn betrokken bij het opzetten en geven van trainingen en oefensessies in regionaal en provinciaal verband. Ten slotte zijn we sinds 2021 ook betrokken bij het Ambassadeursnetwerk Wkb Rotterdam en de landelijke contactgroep bouwregulering van de VNG.

3. VERGUNNINGVERLENING

De kerntaak van vergunningverlening is het beoordelen van en het beslissen over een aanvraag voor een omgevingsvergunning volgens een vastgestelde strategie. In dit hoofdstuk wordt in kaart gebracht welke werkzaamheden er in 2021 zijn uitgevoerd in relatie tot de aanwezige capaciteit.

3.1. MONITORING WERKZAAMHEDEN VERGUNNINGVERLENING

In het “Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021” is bepaald dat de resultaten van de actiepunten uit het “Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2021” en het bereiken van de gestelde beleidsdoelen met behulp van een geautomatiseerd systeem moet worden bewaakt.

Gegevens met betrekking tot vergunningverlening worden met behulp van het geautomatiseerde workflow systeem Key2Vergunningen, de rapportage-suite van Cognos en Excel bestanden bewaakt. Veel van de werkzaamheden worden op deze manier geregistreerd. Dit maakt het mogelijk om de werkzaamheden adequaat te monitoren en te evalueren in dit jaarverslag. Het is niet mogelijk om alle werkzaamheden te registreren in Cognos en Key2Vergunningen. Het gaat hier bijvoorbeeld om het uitvoeren van extra taken, deelname aan projecten omtrent de invoering van de Omgevingswet en Wkb, verdere digitalisering en verbetering van de informatievoorziening richting burgers. Hiervoor is mondeling informatie ingewonnen bij de medewerkers.

3.2. BELEIDSVELDEN EN DOELSTELLINGEN VERGUNNINGVERLENING

In het “Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021” zijn voor de verschillende beleidsvelden doelen gesteld. Onderstaande beschouwing geeft weer hoe beleidsdoelstellingen voor vergunningverlening zijn geborgd in 2021.

Beleidsveld	Doel	Indicator 2021
Bouwen	Bevorderen dat de wettelijke regels en overige voorschriften op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Woningwet, Bouwverordening, Bouwbesluit en overige AMvB's worden nageleefd	○ Bij iedere vergunningaanvraag is vastgesteld of de bebouwing voldoet aan de technische en planologische eisen die de wet stelt. ○ Het bouwdeel van iedere vergunningaanvraag is getoetst aan het door het college vastgestelde toetsprotocol. ○ Iedere vergunningaanvraag is getoetst aan ons welstandsbeleid.
Monumenten	Bevorderen dat wettelijke regels, verordeningen en overige	Bij iedere vergunningaanvraag is vastgesteld of de bebouwing voldoet aan de Erfgoedwet, de gemeentelijke

	voorschriften op het gebied van Monumenten worden nageleefd.	monumentenverordening en overige voorschriften.
Slopen	Bevorderen dat wettelijke regels, verordeningen en overige voorschriften op het gebied van slopen worden nageleefd.	Bij iedere sloopmelding hebben wij gecontroleerd dat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de relevante regelgeving m.b.t. tot veiligheid rond slopen.
Brandveilig gebruik	Kwalitatief juiste vergunningverlening uitvoeren zodat de gewenste gebruiksveiligheid wordt gerealiseerd en in stand gehouden.	De gewenste gebruiksveiligheid wordt gegarandeerd door vergunningaanvragen te toetsen op brandveiligheid.
Natuur	Bevorderen van naleving van wet- en regelgeving en zorg dragen voor een duurzame mate van natuurschoon.	Bij iedere vergunningaanvraag is erop toegezien dat natuur- en landschappelijke waarden zijn behouden.
Bestemmingsplan	Het doel van de vergunningverlening is het verwezenlijken van het door de raad vastgestelde ruimtelijk beleid ten aanzien van het gebruik van gronden en de zich daarop bevindende opstallen.	Bij iedere vergunningaanvraag is erop toegezien dat het gebruik van gronden en opstallen voldoet aan de voorschriften die in de ruimtelijke plannen van de gemeente zijn gesteld.
Afwijkingsbesluiten	Gebruik maken van binnen- en buitenplanse flexibiliteitsbepalingen als aanvragen daartoe aanleiding geven en deze passen binnen de afwegingskaders dan wel vastgesteld beleid.	De mogelijkheden tot binnen- en buitenplanse afwijkingen worden besproken in het vakoverleg Ruimte. Er is op toegezien dat verleende ontheffingen voldoen aan het toetsingskader "Nota afwijkingsregels ruimtelijke ordening 2012".
Wijzigingsbesluiten	Gebruikmaken van aan het college in bestemmingsplannen toegekende bevoegdheden om binnen vastgestelde kaders een plan te wijzigen.	Genomen wijzigingsbesluiten hebben voldaan aan de regels van de opgenomen wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan.
Afwijkingsbeleid	Duidelijkheid bieden in welke gevallen gebruik kan worden gemaakt van toegekende afwijkingsbevoegdheden.	De mogelijkheden tot binnen- en buitenplanse afwijkingen worden besproken in het vak-overleg Ruimte. Bij het toepassen van afwijkingsbeleid is voldaan aan de toetscriteria die zijn opgenomen in de "Nota afwijkingsregels ruimtelijke ordening 2012".

3.3. KENNISUITWISSELING EN REGIONALE SAMENWERKING

Een ander speerpunt uit het Vergunningenbeleidsplan is kennisuitwisseling en regionale samenwerking. Een vergunningaanvraag kan bestaan uit diverse, specialistische activiteiten. Om deze activiteiten samen te brengen in één duidelijke en volledige omgevingsvergunning is het nodig dat de

specialisten in de BAR-organisatie samenwerken, de adviezen onderling worden afgestemd en er eenduidig geadviseerd wordt. Wanneer in het kader van de adviezen overleg nodig is, wordt dit georganiseerd. Om de kwaliteit van het team beter te borgen is er een samenwerkingsovereenkomst met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de gemeente Rotterdam.

Omgevingswet en Wkb in de Regio

Daarnaast nemen medewerkers van het team Omgevingsvergunningen deel aan diverse regionale overleggen in het Kader van de Omgevingswet. In deze overleggen wordt kennis gedeeld en opgehaald over diverse onderwerpen, zoals leges en mandaatregelingen, wijzigingen in het werkproces en deelname aan de omgevingstafel. Aan deze regionale overleggen nemen gemeenten, DCMR, VRR, GGD en de provincie deel. Ten slotte schuiven diverse medewerkers van het team aan bij periodieke overleggen in het kader van het Ambassadeursnetwerk Wkb van de gemeente Rotterdam. Aan dit overleg nemen gemeenten en marktpartijen zoals kwaliteitsborgers, architecten, projectontwikkelaars, adviesbureaus en aannemers deel.

Sloop en asbest

Vanaf 1 januari 2019 is toezicht op asbestverwijdering door particulieren en bedrijven overdragen aan de DCMR. Het behandelen van bedrijfsmatige saneringen is vanaf 1 januari 2019 een wettelijke taak van de omgevingsdiensten. Sloopmeldingen worden om deze reden primair door de DCMR in behandeling genomen. Als er geen asbestcomponent in de melding zit wordt deze doorgestuurd en worden deze meldingen door onze eigen medewerkers afgehandeld. Zowel bij het in behandeling nemen van de meldingen als tijdens de toezichtfase is er sprake van nauwe samenwerking tussen onze eigen medewerkers en de DCMR.

3.4. TRENDS EN ONTWIKKELINGEN 2021

Gemeenten krijgen jaarlijks te maken met nieuwe ontwikkelingen die van invloed zijn op de werkprocessen en waarvoor tijd moet worden gereserveerd om die te implementeren. In het "Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2021" zijn verwachte trends en ontwikkelingen voor 2021 benoemd. Per ontwikkeling beschrijven wij de invloed daarvan op de werkzaamheden van het team Omgevingsvergunningen in het afgelopen jaar.

Verwachte ontwikkelingen Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2021

Verwachte ontwikkelingen 2021	Invloed op werkzaamheden in 2021
Omgevingswet	De Omgevingswet beoogt met de bundeling van diverse wetten een verdergaande integratie en vereenvoudiging van verschillende vergunningstelsels. Enkele consequenties van de wet zijn bijscholing van alle medewerkers en aanpassing werkprocessen en software. In 2021 is de wet uitgesteld van 1 januari 2022 tot 1 juli 2022. Begin 2022 is de wet opnieuw uitgesteld tot 2023. Desalniettemin hebben alle medewerkers binnen

	het team Omgevingsvergunningen deelgenomen aan workshops en trainingen. Daarnaast was een deel van de medewerkers actief betrokken als lid van projectteams binnen het programma Omgevingswet, als trekker verantwoordelijk voor het opstellen van diverse verordeningen en als trainer van diverse regionale trainingen over de Omgevingswet.
Wet private kwaliteitsborging bouwen (Wkb)	De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen hevelt uitvoering van de technische toetsingen aan het Bouwbesluit en het toezicht op de technische aspecten uit het Bouwbesluit over naar private partijen. In 2019 is begonnen met het inventariseren van de impact van deze wetgeving. Uit deze inventarisatie bleek dat deze wet een flinke impact zal hebben op de VTH-taken. Er zullen wijzigingen plaats vinden in de formatie, processen en wijze van controle en handhaving. Daarnaast heeft de wet ook invloed op eigen vergunningplichtige projecten van de gemeente. Er is daarom besloten om de implementatie van de wet projectmatig op te pakken. De beleidsadviseur van het team Omgevingsvergunningen is de projectleider. De inwerkingtreding van de wet is tegelijk met de Omgevingswet meerdere malen uitgesteld.
Digitalisering bouwdoosiers	In 2019 is het 'schonen' van de bouwdoosiers door de BAR-organisatie zelf gedaan met behulp van inhuurkrachten. Vanwege de corona-maatregelen in 2020 en 2021 bleek het niet mogelijk om dit proces verantwoord, snel en intern uit te voeren. In 2021 is het proces door middel van een aanbesteding uitbesteed aan een marktpartij. Het digitaliseren zal, als alles volgens planning verloopt, in december 2022 worden afgerond.

Tevens zijn in het "Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2021" concrete actiepunten voor het betreffende jaar vastgesteld. In onderstaand overzicht is in kaart gebracht welke resultaten deze actiepunten hebben opgeleverd.

Actiepunten Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2021

Actiepunten begin 2021	Resultaat eind 2021
Termijnen en doorlooptijden bewaken	Het bewaken van termijnen en doorlooptijden van de aanvragen omgevingsvergunning zijn in 2021 gemonitord. Het aantal aanvragen is vergelijkbaar met 2020.

	Er zijn in 2021 geen vergunningen van rechtswege verleend. Het aantal gevallen waarin de beslistermijn van een binnengekomen aanvraag met 6 weken is verlengd is licht toegenomen ten opzichte van 2020.
Optimalisatie digitalisering werkprocessen: verbeteren/lean processen (ook met ketenpartners)	De optimalisering en verdere digitalisering van de werkprocessen zijn een doorlopend actiepunt. In 2021 is gewerkt aan de voorbereidingen van de overgang naar een nieuw VTH-systeem en de nieuwe werkprocessen conform de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging.
Verbeteren managementinformatie (o.a. Cognos).	In 2021 is de ontsluiting van (management)informatie op een aantal kleine punten aangepast aan de wensen van het team. Dit is een doorlopend proces.
Kansen voor verdere digitale dienstverlening monitoren.	In 2021 is gewerkt aan de implementatie van een nieuwe VTH-applicatie. Naar verwachting zal dit softwarepakket helpen om de processen en werkzaamheden rondom vergunningverlening te verbeteren. Deze applicatie is nodig voor de Omgevingswet
Overdragen taken juristen voor cluster OOV.	In 2021 hebben gesprekken plaatsgevonden over de werkverdeling van met name het behandelen van juridische procedures. Er heeft geen wijziging plaatsgevonden in de werkwijze of verdeling. In het verleden gemaakte afspraken zijn verduidelijkt en gedeeld.
Deelname aan project-/werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet.	Diverse medewerkers binnen het team Omgevingsvergunningen hebben deelgenomen aan de volgende project- en werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet: - Regionale werkgroepen in het kader van Leges en Mandaatregelingen, Casuïstiek, en Vergunningverlening - Implementatie VTH-software - Interne werkgroepen in het kader van o.a. toepasbare regels, de Omgevingstafel, het Omgevingsplan, leges en de commissie ruimtelijke kwaliteit. - Voorbereiding van de nieuwe VTH-beleidsplannen waarin de effecten van de Omgevingswet en Wkb worden verwerkt.

Daarnaast is een aantal medewerkers actief als trainer van diverse workshops en cursussen binnen de BAR en de provincie Zuid Holland.

3.5. EVALUATIE VERGUNNINGVERLENING

In het “Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2021” is een werkplan opgesteld. Door middel van onderstaande uiteenzetting wordt geëvalueerd hoe er in 2021 met de aanwezige capaciteit invulling is gegeven aan de uitvoering van de werkzaamheden uit het werkplan 2021.

3.5.1. ORGANISATORISCH

In tabel 1 wordt de formatie weergegeven waarmee de werkzaamheden omtrent vergunningverlening zijn uitgevoerd. Zowel voor de Wabo-coördinatoren als de constructeurs voldoet het team Omgevingsvergunningen aan de berekende minimumformatie. De juridisch adviseurs komen 0,22 fte tekort. Het niet praktisch om dit tekort met een extra medewerker of inhuur op te lossen.

Tabel 1: Formatie vergunningverlening 2021

Formatie vergunningverlening WABO 2021	Albrandswaard	Totaal	Uren Albrandswaard	Uren totaal
Wabo-coördinatoren	1,54	7,7	2125,2	10626
Administratieve medewerkers	0,28	1,4	392	1960
Applicatiebeheerders	0,20	1	280	1400
Juristen	0,36	1,8	504	2520
Beleidsadviseur	0,20	1	280	1400
teamleider	0,20	1	280	1400
Totaal	2,78	13,9	3861,2	19306

¹Het aantal effectieve uren per medewerker bedraagt 1.400 uur per jaar. De gemiddelde leeftijd van de Wabo-coördinatoren is echter vrij hoog. Het leeftijdsverlof heeft invloed op de effectieve uren. Er wordt 1.380 uur aangehouden. aanpassen per gemeente

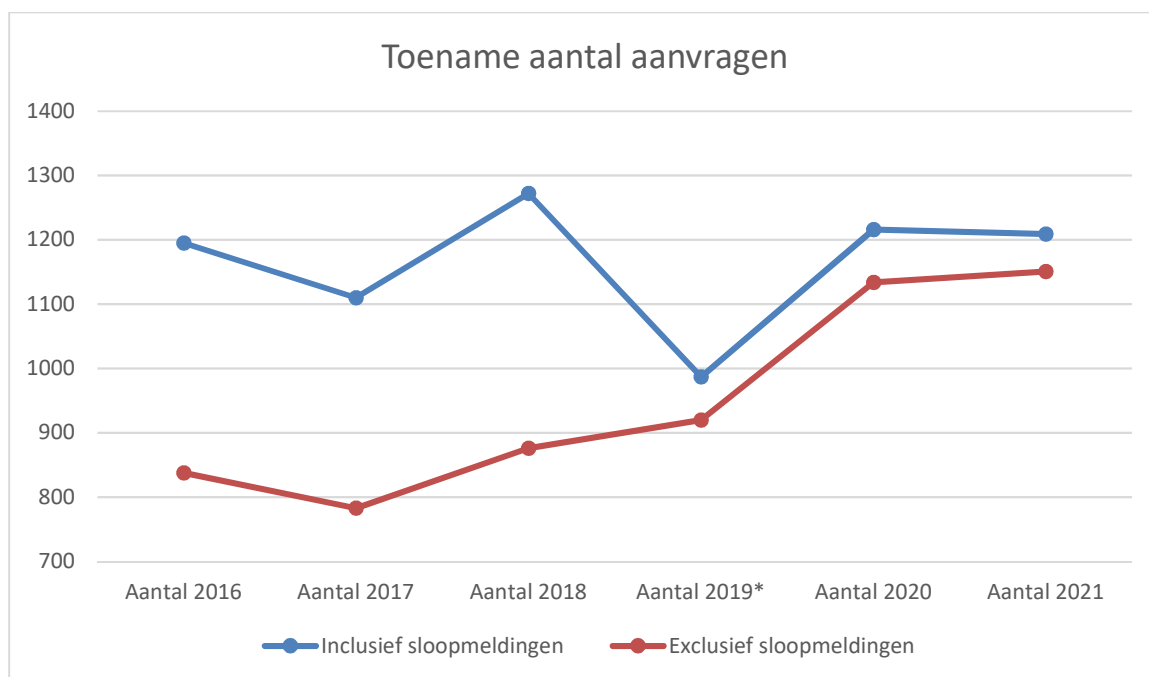
Tijdelijke inzet

Naast de vaste formatie is er op basis incidentele inzet vergunningen behandeld. Dit is gebeurd door uitbesteding van eenvoudigere aanvragen aan marktpartijen en inhuur van medewerkers op basis van detachering.

3.5.2. BEHANDELING AANVRAGEN

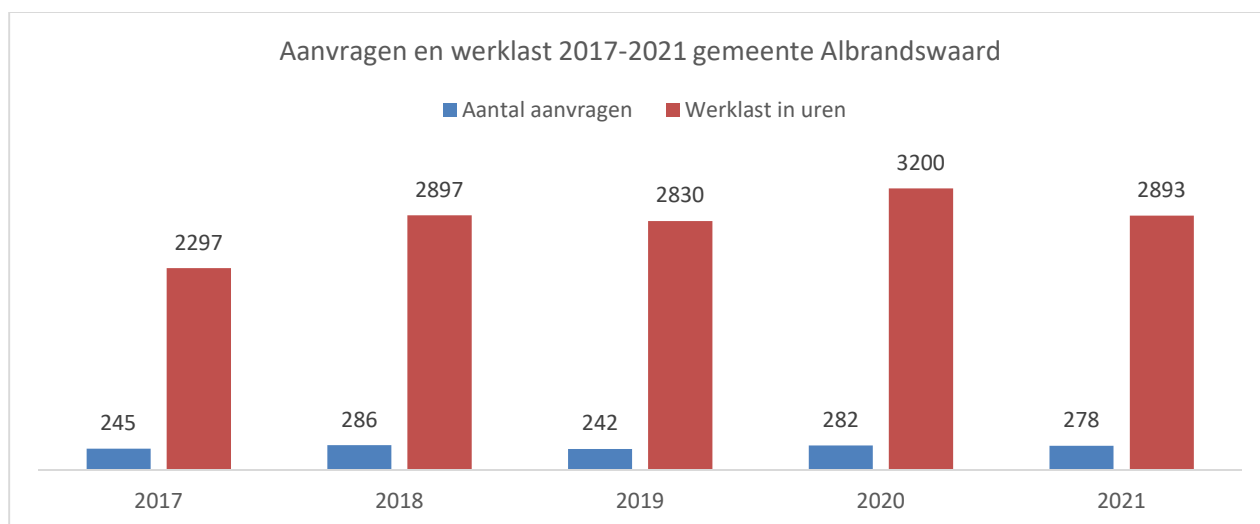
Het aantal aanvragen dat in 2021 is behandeld is hoog. De stijging ten opzicht van de afgelopen jaren is aanzienlijk en bevat zowel grotere projecten als kleine aanvragen. Vanaf 2016 is het aantal

aanvragen exclusief sloopmeldingen toegenomen van 838 tot 1151. In 2020 was een grote stijging zichtbaar. Het aantal aanvragen is in 2021 op dat niveau geconsolideerd.

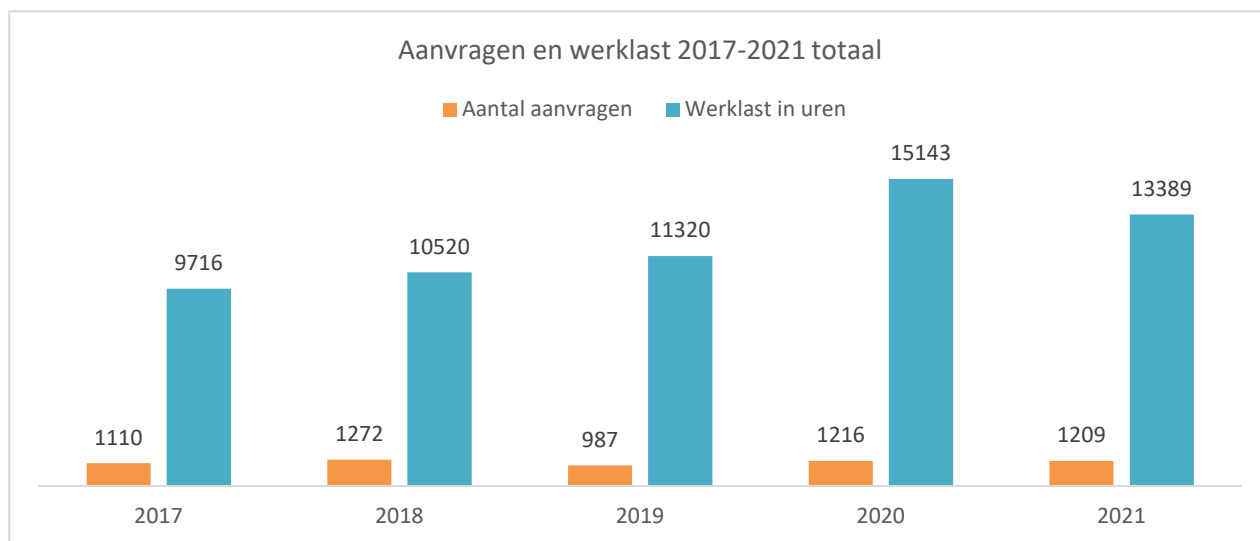


Figuur 1: Aanvragen 2016-2021

**Het behandelen van sloopmeldingen met een asbestcomponent is vanaf 2019 overgedragen aan de DCMR. Dit zijn er een paar honderd op jaarbasis. De weergave inclusief sloopmeldingen (blauw), geeft hierdoor een correctie weer vanaf 2019.*

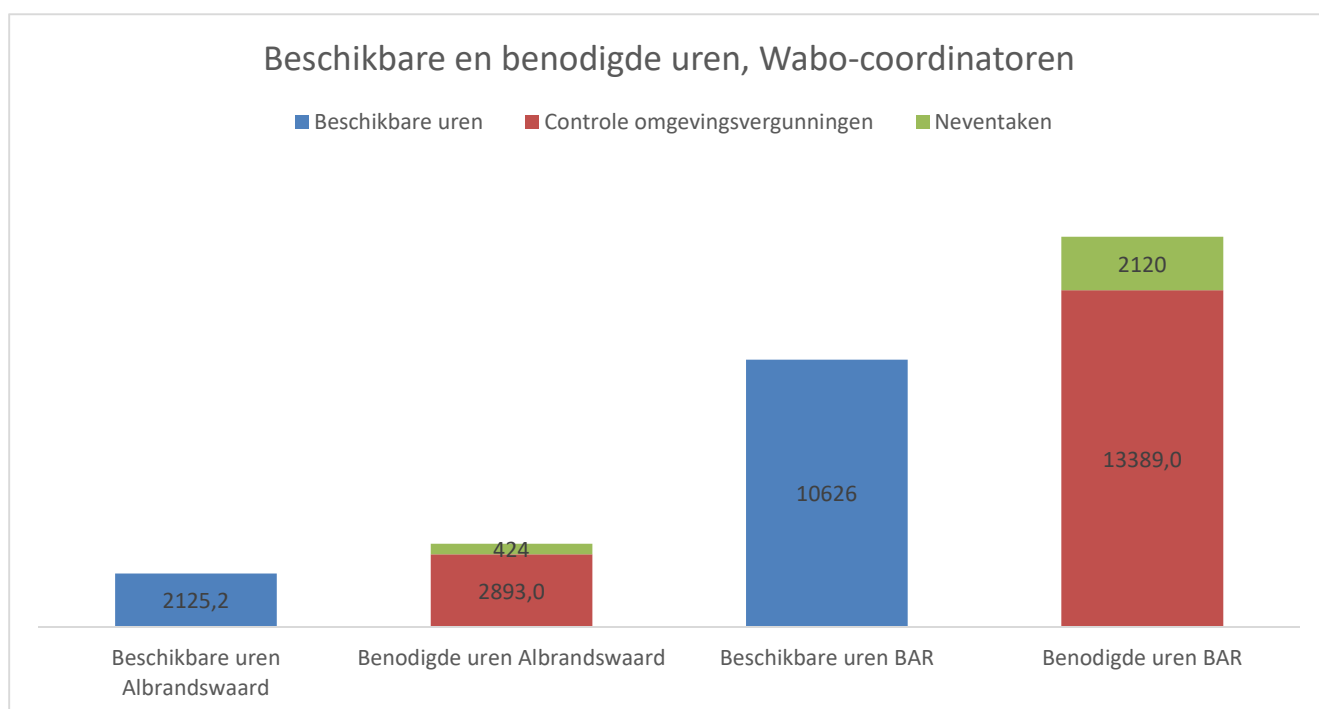


Figuur 2.1: Aanvragen en werklust Albrandswaard



Figuur 2.2: Aanvragen en werklast totaal

Figuur 1.2 laat zien dat er in 2021 ongeveer evenveel aanvragen Omgevingsvergunning zijn binnengekomen als in 2020. Er zijn slechts 7 aanvragen minder ontvangen. De werklast is in verhouding lager dan in 2020, maar nog steeds forser dan eerdere jaren. Voor het behandelen van de aanvragen was in totaal 13389 uur nodig. Dit komt neer op ca. 9,5 fte.



Figuur 3: Beschikbare en benodigde uren

De tijd die besteed is aan de behandeling van de aanvragen omgevingsvergunning en de neventaken overstijgt de beschikbare capaciteit om de aanvragen te behandelen. Dit is opgelost door het inzetten van inhuur en uitbesteding van aanvragen aan marktpartijen.

Termijnen

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het totaal aantal aangevraagde omgevingsvergunningen door het team in 21. De resultaten en termijnen zijn vergelijkbaar met 2020.

Tabel 2.1 aangevraagde omgevingsvergunningen 2021 Albrandswaard

Aanvragen					Resultaten				
Albrandswaard	Aantal	Binnen de termijn	Beslis-termijn verlengd	Van rechtswege verleend	(Verzoek om) intrekking	Geweigerd	Verleend/In behandeling	Vergunning-vrij	Buiten behandeling
Vooroverleg	71	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	20	n.v.t.	35	4	n.v.t.
Vergunning	176	163	13	0	21	2	138	11	4
Sloopmelding	18	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	1	0	17	0	0
Legalisatie-onderzoek	13	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	13	n.v.t.	n.v.t.
Totaal	278	163	13	0	42	2	203	15	4

Tabel 2.2 aangevraagde omgevingsvergunningen 2021 Totaal

Aanvragen					Resultaten				
Totaal	Aantal	Binnen de termijn	Beslis-termijn verlengd	Van rechtswege verleend	(Verzoek om) intrekking	Geweigerd	Verleend/In behandeling	Vergunning-vrij	Buiten behandeling
Vooroverleg	355	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	97	n.v.t.	176	23	n.v.t.
Vergunning	761	674	87	0	84	14	618	16	29
Sloopmelding	58	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	4	1	52	1	0
Legalisatie-onderzoek	35	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	35	n.v.t.	n.v.t.
Totaal	1209	674	87	0	185	15	881	40	29

Het conform de wet verlengen van de behandeltermijn is iets vaker dan in 2020 toegepast. Dit betekent dat de behandelend ambtenaar de behandeltermijn van 8 weken met nog eens 6 weken heeft verlengd. Er is slechts 1 vergunning van rechtswege verleend. De afgelopen jaren schommelde dit aantal rond de 2 a 3 vergunningen per jaar.

3.5.3. BEZWAAR EN BEROEP

De monitoring van bezwaar-en beroepsprocedures geeft inzicht in het aantal ingediende bezwaar- en (hoger) beroepschriften en verzoeken om voorlopige voorziening tegen verleende en geweigerde vergunningen. Tevens worden de uitkomsten van de afgeronde procedures in kaart gebracht. Onderstaande tabel geeft het aantal rechtsprocedures weer welke in 2021 zijn behandeld.

Tabel 2.1: rechtsprocedures Albrandswaard

Rechtsprocedure		Beslissing				
Albrandswaard	Aantal indieners	Ingetrokken	Ongegrond	Gegron	Niet-ontvankelijk	Lopend
Bezwaar	31	3	14	0	9	5
Beroep	0	0	0	0	0	0
Voorlopige voorziening	1	1	0	0	0	0
Hoger beroep	0	0	0	0	0	0
Totaal	32	4	14	0	9	5

Tabel 3.1: rechtsprocedures totaal

Rechtsprocedure		Beslissing				
Totaal	Aantal indieners	Ingetrokken	Ongegrond	Gegron	Niet-ontvankelijk	Lopend
Bezwaar	74	15	33	0	11	15
Beroep	8	5	0	0	0	3
Voorlopige voorziening	2	1	0	0	1	0
Hoger beroep	1	0	0	0	0	1
totaal	85	21	33	0	12	19

In 2021 hebben de juristen vergunningverlening de kerntaken kunnen uitvoeren. Het aantal indieners van rechtsprocedures was iets lager dan in 2020. Er is door de juridisch adviseurs daarnaast meegewerkt aan de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb. Zij maken deel uit van meerdere werk- en projectgroepen. Vanuit het programma Omgevingswet is extra capaciteit beschikbaar gesteld zodat onze senior juridische adviseur hier meer tijd voor vrij heeft kunnen maken. De adviseurs hebben ook bijgedragen aan het verhelderen van juridische kaders rondom coronamaatregelen. Opvallend, maar lastig te kwantificeren of vooraf in te schatten, is de tijd en aandacht die medewerkers aan Wob-verzoeken hebben besteed. Vanaf 1 mei 2022 vervangt de 'Wet open overheid' de 'Wet openbaarheid van bestuur'. De verwachting is dat Wob/Woo-verzoeken ook de komende jaren meer tijd en aandacht gaan vragen.

3.6. WERKPROCES VERGUNNINGVERLENING

In 2021 hebben er verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden die invloed hadden op het werkproces. Het gaat hier om verwachte en onverwachte ontwikkelingen.

Effect Corona

Net als in 2020 hebben onze medewerkers in 2021 voor een groot deel thuis gewerkt. Het was mogelijk om volledig digitaal en plaats-onafhankelijk een vergunning te behandelen. Alleen voor het ophalen en raadplegen van dossiers uit het archief is fysieke aanwezigheid noodzakelijk.

Door het thuiswerken werden we echter ook erg afhankelijk van ons IT systeem en de onderliggende centrale netwerken. Wanneer hier storingen waren, heeft dit de werkzaamheden van de vergunningverleners vertraagd. Er is echter geen sprake geweest van grote softwarestoringen.

Omgevingswet en Wkb

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb zijn de processen voor het behandelen van een aanvraag Omgevingsvergunning in kaart gebracht. Er zullen grote procesmatige en inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden op het moment dat de wetten in werking treden. Deze zullen voor die tijd moeten worden voorbereid. In het voorjaar van 2021 is de inwerkingtreding van beide wetten opnieuw uitgesteld. Met de voorbereidingen op de proceswijzigingen zijn we gedurende het jaar verder gegaan.

Proefprojecten en regionaal oefenen

Er is in 2021 op grote schaal geoefend als voorbereiding op zowel de Omgevingswet als de Wkb. Door middel van zo genaamde “Wkb-proefprojecten” oefenen we samen met aannemers, opdrachtgevers en private kwaliteitsborgers met de nieuwe werkwijze onder de Wkb. Inmiddels hebben we vijf integrale proefprojecten lopen of in voorbereiding. We zijn hiermee koploper in de regio. Een groot deel van onze VTH-medewerkers heeft hierdoor de kans om praktijkervaring op te doen met het nieuwe stelsel. Daarnaast maken we ons sterk voor regionaal kennis-delen en oefenen. Verschillende medewerkers zijn betrokken bij het opzetten en geven van trainingen en oefensessies in regionaal en provinciaal verband. Ten slotte zijn we sinds 2021 ook betrokken bij het Ambassadeursnetwerk Wkb Rotterdam en de contactgroep bouwregelgeving van de VNG.

4. TOEZICHT EN HANDHAVING

De regelgeving op het gebied van toezicht en handhaving is opgenomen in onder andere de Wabo, de Woningwet en het Bouwbesluit. De medewerkers controleren of iedereen deze regels naleeft. Er wordt ook gecontroleerd op de voorschriften in de bestemmingsplannen en de naleving van voorschriften van de gebruiksvergunningen en gebruiksmeldingen.

4.1. MONITORING TOEZICHT EN HANDHAVING

Monitoring van de werkzaamheden en evaluatie hiervan zijn van belang om:

- na te kunnen gaan of toezicht en handhaving volgens planning verloopt;
- of de doelstellingen uit het beleidsplan worden gehaald en;
- of eventueel bijsturing gewenst is.

Om het werk te kunnen monitoren is een goede registratie van de werkzaamheden essentieel. In 2021 was deze registratie nog niet optimaal. Er is geen integraal systeem waarin de uitgevoerde controles, de geconstateerde overtredingen, opgelegde bestuurlijke sancties en de klachten over mogelijke overtredingen, zijn vastgelegd.

Het zaakstelsel Greenvalley wordt gebruikt voor het registreren van de individuele handhavingszaken. Het stelsel Key2vergunningen wordt gebruikt voor de registratie van het bouwtoezicht op basis van verleende omgevingsvergunningen. Vanuit beide systemen is het op dit moment lastig om output te genereren. De input voor dit jaarverslag is daarom voornamelijk geleverd vanuit de persoonlijke registratie van de toezichthouders en handhavingsjuristen.

4.2. BELEIDSVELDEN EN DOELSTELLINGEN

Voor de beleidsvelden van toezicht en handhaving wordt een aantal doelstellingen gehanteerd. Sommige van deze doelstellingen hebben meer prioriteit dan andere. De controle op constructieve- en brandveiligheid heeft bijvoorbeeld de hoogste prioriteit. Wij vinden dat de veiligheid te allen tijde gewaarborgd moet zijn. Ook de controle op verleende vergunningen kent een hoge prioriteit. Vooral bij de grotere bouwprojecten. Onderstaand overzicht geeft weer hoe de doelstellingen in 2021 zijn geborgd.

Beleidsveld	Doel	Indicator 2021
Verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen	Naleving voorschriften van de verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen.	Alle vergunningen waarvan de bouwwerkzaamheden in 2021 zijn gestart zijn gecontroleerd op het voldoen aan de in de vergunning gestelde voorschriften. De prioriteit ligt bij de grote projecten die vallen onder categorie II en III (publiek en bedrijf >€1.000.000 en woningbouwcomplexen) en kleinere projecten waar vanwege de omgevingsveiligheid maatregelen moeten worden getroffen.

		De meeste controles hebben plaatsgevonden met inachtneming van de op dat moment geldende corona-maatregelen. Op lang niet alle bouwplaatsen werden de coronaregels echter goed in acht genomen. In het voorjaar is een aantal niet essentiële controles daarom niet fysiek uitgevoerd vanwege de onzekerheid over het toen nog nieuwe virus op de gezondheid van de inspecteurs of hun naaste familieleden. Waar nodig is documentatie of verslaglegging van de aannemer zelf opgevraagd.
Constructieve veiligheid en brandveiligheid gebruiksfase	voorkomen van gevaarlijke/ risicovolle situaties	In 2021 zijn alle meldingen met betrekking tot brandveiligheid en constructieve veiligheid opgepakt.
Monumenten	Voorkomen van verloedering of verandering van monumentale waarden.	In 2021 zijn in bepaalde gebieden de monumenten gecontroleerd op verloedering of verandering van de monumentale waarden. Waar nodig is na controle een handhavingprocedure in gang gezet. Buiten de aandachtsgebieden is toezicht gehouden op basis van signaaltoezicht.
Slopen	Naleving van de voorschriften voor sloopactiviteiten uit het Bouwbesluit.	Op 1 januari 2019 is toezicht op asbestverwijdering door particulieren en bedrijven overdragen aan de DCMR. Het gemeentelijk toezicht bij de overige sloopwerkzaamheden heeft zich gefocust op veiligheid, het voorkomen van hinder op en rond de slooplocatie en het scheiden van afvalstromen, voornamelijk bij totaalsloop. De toezichthouders van de DCMR schakelen waar nodig de gemeentelijke toezichthouders in vanwege hun bouwkundige expertise en lokale kennis.
Vergunningsvrij bouwen (incidenteel toezicht)	Voorkomen van illegale bouw.	In 2021 hebben wij alle meldingen en klachten over illegale bouw in behandeling genomen en voor zover mogelijk afgehandeld. Er is geen preventieve controle geweest op illegale bouw in de wijken. Enkele excessen zijn wel aangeschreven als 'bijvangst' van reguliere controles.
Algemeen plaatselijke verordening	Naleving van de regels die vanuit de APV vergunningsplichtig zijn zoals kap en in- en uitritten.	Alle meldingen en klachten in het kader van de naleving van deze regels zijn in 2021 behandeld. Meldingen en/of vergunningen voor kappen en inritten zijn gecontroleerd in het geval dat er een melding 'start uitvoering' is gedaan.
Ruimtelijke ordening en Milieu	Tegengaan van situaties waarin gebruik van gronden in strijd is met bestemmingsplannen.	De prioriteit van deze controle ligt bij bedrijventerreinen. Hier wordt structureel gecontroleerd of grond gebruikt wordt in strijd met bestemmingsplannen tijdens de integrale controles. Voor overige situaties geldt dat de controle hiervan wordt opgepakt wanneer signalen over strijdig

	gebruik van gronden binnenkomen, zowel intern, via partners als de VRR en DCMR en via meldingen en klachten.
--	--

Tevens zijn in het “Handhavingsuitvoeringsprogramma 2021” concrete actiepunten voor het betreffende jaar vastgesteld. In onderstaand overzicht is in kaart gebracht welke resultaten deze actiepunten hebben opgeleverd.

Actiepunten Handhavingsuitvoeringsprogramma 2021

Actiepunt	Resultaat eind 2021
Werkdruk, termijnen en doorlooptijden bewaken	De werkdruk, termijnen en doorlooptijden worden bewaakt zodat hier tijdig op gestuurd kan worden. Het toezicht op verleende vergunningen is vraagafhankelijk. De inspecteurs plannen waar mogelijk hun controles in op basis van de planning van de uitvoerende partijen. Als er dubbele afspraken zijn worden controles overgenomen door andere inspecteurs of wordt er triage toegepast. Meldingen worden bijgehouden en binnen 2 weken in behandeling genomen. Juridische handhavingstrajecten worden door de medewerkers bijgehouden in Greenvally.
Automatiseren van monitoring en managementinformatie.	Vanwege de invoering van de Omgevingswet zal het softwaresysteem BWT4all worden vervangen. De aanbesteding van een nieuw systeem heeft plaatsgevonden. Medewerkers van het team Wabo-toezicht en Juridische handhaving waren bij de aanbesteding betrokken. Vanwege het uitstel van de wet vindt de implementatie plaats in 2022.
Beleidscyclus professionaliseren.	Vanwege het uitstel van de Omgevingswet en de Wkb is ook het opnieuw maken en laten vaststellen van de beleidsplannen uitgesteld. Het tijdig laten vaststellen van de jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen heeft de aandacht.
Kansen voor verdere digitale dienstverlening monitoren.	Digitale dienstverlening is in de applicaties van het vakgebied goed geregeld. Kansen voor verbetering worden vooral doorgevoerd bij de implementatie van het nieuwe systeem (zie Automatiseren van monitoring en managementinformatie).
In 2021 zal het team onderzoeken of (een deel van) de niet Wabo-gerelateerde juridische procedures kunnen worden uitgevoerd door de daarvoor verantwoordelijke clusters.	In 2021 hebben gesprekken plaatsgevonden over de werkverdeling van met name het behandelen van juridische procedures. Er heeft geen wijziging plaatsgevonden in de werkwijze of verdeling. In het verleden gemaakte afspraken zijn verduidelijkt en gedeeld.

Deelname aan project-/werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging.	Er is waar mogelijk deelgenomen aan projecten en werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet. Vanwege het uitstel van de wet zijn deze werkzaamheden voornamelijk door de teamleider opgepakt. De praktische kennis en ervaring van de medewerkers zullen voornamelijk in de latere fases van de invoering een rol spelen.
Optimalisering inzet medewerkers met bouwkundige kennis.	Medewerkers met bouwkundige kennis en ervaring zijn schaars en moeilijk te werven. In 2020 is gestart met een onderzoek of een deel van de administratieve werkzaamheden die op dit moment door de Wabo-inspecteurs worden uitgevoerd, kan worden overgedragen aan een procesondersteuner of andere (administratieve) medewerkers binnen de organisatie. Hiervoor is een externe communicatieadviseur/coach ingeschakeld. Vanwege de uitbraak van Corona is dit proces echter niet afgerond. In 2021 is gestart met formatievoorstel om de tijdelijke inzet te vervangen voor vaste medewerkers. In 2022 zal er, na goedkeuring van dit voorstel, verder worden gewerkt aan de werkprocessen en het optimaal inzetten van medewerkers met bouwkundige kennis.
Prioriteren urenbesteding controles verleende omgevingsvergunningen	In 2021 zullen de Wabo-inspecteurs waar nodig prioriteiten stellen in hun urenbesteding t.b.v. het controleren van verleende omgevingsvergunningen op piekmomenten. Hierbij hebben (bouw)veiligheid en het controleren van technische werkzaamheden die op een later moment niet meer te controleren zijn de hoogste prioriteit.
Evalueren advisering bij aanvragen	De toename van het aantal aanvragen zorgt ook bij adviseurs voor knelpunten. In het eerste kwartaal van 2021 is daarom binnen de kaders van de wet VTH gestelde eisen bijgesteld. De door het college vastgestelde toetsprotocollen zijn na evaluatie bijgesteld.

4.3. EVALUATIE TOEZICHT EN HANDHAVING

In deze paragraaf evalueren we de werkzaamheden m.b.t. toezicht en handhaving in relatie tot de aanwezige capaciteit. Het team bestaat uit Wabo-inspecteurs en juristen handhaving. De toezichthouders en de juridische medewerkers controleren of iedereen de regels naleeft. De formatie van de toezicht- en handhavingcapaciteit zag er in 2021 als volgt uit:

Tabel 4: Formatie toezicht- en handhavingscapaciteit

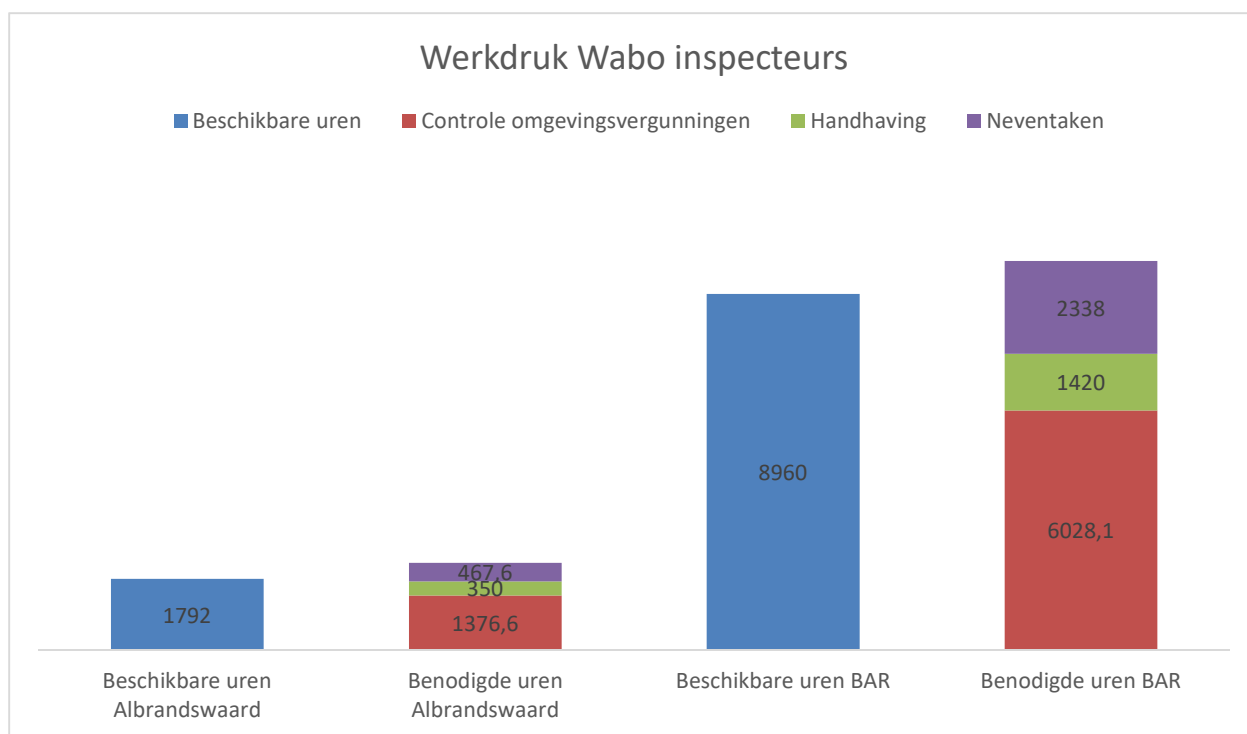
Formatie vergunningverlening WABO 2021	Fte, Albrandswaard	Fte, Totaal	Uren, Albrandswaard	Uren totaal
Teamleider	0,2	1	280	1400
Wabo-inspecteurs	1,28	6,4	1792	8960
Juristen handhaving	0,58	2,9	812	4060
Constructeurs	0,6	3	828	4140
Totaal	2,66	13,3	3712	18560

Vanwege de verwachte formatieve wijzigingen werd er in 2021 relatief veel gewerkt met ingehuurd toezichthouders. Ook niet alle vacatureruimte is direct in 2021 ingevuld door een gebrek aan geschikte kandidaten. De werkelijke beschikbare formatie lag daardoor gedurende het jaar op verschillende momenten lager dan op papier.

Zowel de juristen als de Wabo-inspecteurs voldeden in 2021 niet volledig aan de wettelijke minimum formatie. Dit is voor de inspecteurs 6,95 fte en voor de juristen 4,12 fte. Het tekort is te mede wijten aan het feit dat er er in verband met verwachte formatieve wijzigingen door de Omgevingswet en Wkb medewerkers zijn ingehuurd in plaats van in vaste dienst genomen. Deze ingehuurd medewerkers zijn duurder dan vaste medewerkers en kunnen daarom niet als zijnde volledige fte worden belast. Voor 2022 wordt de formatie organisatie-breed structureel bijgesteld om de taken op het gewenste niveau uit te voeren. Dit proces is in 2021 in gang gezet en begin 2022 afgerond.

4.4. WABO-INSPECTEURS

De Wabo-inspecteurs zijn verantwoordelijk voor het controleren van verleende omgevingsvergunningen en het behandelen van Wabo gerelateerde meldingen. Daarnaast worden door de Wabo-inspecteurs jaarlijks een aantal neventaken uitgevoerd. Inclusief de neventaken oversteeg het aantal benodigde uren het aantal beschikbare uren licht. Er zijn echter minder uren besteed aan de voorbereiding op de komst van de Omgevingswet en Wkb, vanwege het uitstel van deze wetten. Al met al konden alle basistaken in 2021 op het gewenste kwaliteitsniveau worden uitgevoerd.



Figuur 4: Werkdruk Wabo inspecteurs 2016-2021

Toezicht op bouwwerkzaamheden naar aanleiding van Omgevingsvergunningen

In het handhavingsbeleidsplan is een urenverantwoording voor bouwtoezicht opgenomen. Het uitgangspunt van deze uren-verantwoording is dat iedere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd. Met de beschikbare capaciteit was dit in 2021 mogelijk.

Handhaving naar aanleiding van meldingen.

Bijna elke dag komen er meldingen binnen die te maken kunnen hebben met Wabo of Bouwbesluit gerelateerde taken. Dit type meldingen wordt behandeld door de Wabo-inspecteurs. Zij doen vooronderzoek, bezoeken de locatie, stellen een proces-verbaal op en maken in het geval van een overtreding de constateringsbrief. Als een overtreding na deze eerste brief niet is opgeheven wordt de melding een juridische procedure en neemt een van de juristen de zaak in behandeling.

Alle meldingen worden opgepakt en teruggekoppeld naar de melder, zolang deze niet anoniem is. In 2021 zijn er in totaal 142 meldingen in behandeling genomen. Dit komt grofweg overeen met het aantal meldingen in 2020. Het aantal uren dat de Wabo inspecteurs besteden aan een melding kan sterk verschillen en is zeer afhankelijk van de overtreding. Wij hebben in dit jaarverslag 10 uur aangehouden per melding.

Tabel 5: Wabo-gerelateerde meldingen 2021

Wabo-gerelateerde meldingen 2021	Albrandswaard	Totaal
aantal meldingen	35	142
afgehandelde meldingen	18	78

Type meldingen en prioritering

Een groot deel van de meldingen betreft het bouwen zonder omgevingsvergunning. Vaak gaat het hierbij om zaken zoals bijgebouwen en dakopbouwen die eenvoudig gelegaliseerd of verwijderd kunnen worden. Een deel van de meldingen betreft brand- en constructieveiligheid. Deze meldingen hebben de hoogste prioriteit. Afgelopen jaar ging het hier om onder andere (tunnel)brandveiligheid. Onder deze categorieën vallen ook de compulsieve verzamelaars en vervuilde woningen. Deze meldingen worden opgepakt in nauwe samenwerking met het team Toegang en de VRR. In 2018 is hiervoor het convenant vervuilde woningen opgesteld.

Onder het kopje overig vallen o.a. meldingen die na locatiebezoek niet in een van de andere categorieën pasten of voor een andere afdeling bleken te zijn, zoals bijvoorbeeld het illegaal bouwen en/of in gebruik nemen van gemeenteground. Hieronder staat een overzicht van de verdeling van het type meldingen in categorieën.

Werkdruk Wabo-inspecteurs

Het aantal verleende vergunningen is vanaf het voorjaar van 2020 fors toegenomen ten opzichte van eerdere jaren. In 2021 heeft deze trend zich voortgezet. Dit heeft ook invloed gehad op de werkdruk van de Wabo-inspecteurs. Het aantal beschikbare uren was net iets lager dan de benodigde uren. Door het hoge aantal omgevingsvergunningen is ook in 2021 veel gebruik gemaakt van ingehuurd medewerkers. Door het uitstel van de Omgevingswet en Wkb zijn ook een aantal uren die nodig zijn voor de voorbereiding van deze wetten doorgeschoven. Uiteindelijk zijn, met behulp van de incidentele inzet, alle werkzaamheden op het gewenste kwaliteitsniveau uitgevoerd. In 2021 zijn de voorbereidingen getroffen voor een structurele versterking van de VTH-taken, waardoor wij minder afhankelijk zijn van ingehuurd medewerkers.

4.5. HANDHAVINGSJURISTEN

De handhavingsjuristen behandelen onder meer juridische procedures die te maken hebben met overtredingen in de bebouwde omgeving. Zij werken hierbij samen met de Wabo inspecteurs, de DCMR, VRR en het cluster OOV

Hoewel de handhavingsjuristen organisatorisch geplaatst zijn binnen het team Wabo-toezicht en Juridische handhaving, is een aanzienlijk deel van de beschikbare tijd nodig ten dienste van de werkzaamheden die binnen teams Openbare Orde, APV en Boa's worden uitgevoerd. Het betreft de handhaving van onder andere de Drank- en Horecawet, APV-vergunningen en Kinderopvang. De werkzaamheden op deze taakvelden zijn de afgelopen jaren significant toegenomen, maar lijken nu te stabiliseren.

Wanneer er een overtreding is geconstateerd door de Wabo-toezichthouder wordt in eerste instantie geprobeerd om dit ter plekke op te lossen. Wanneer dit niet lukt wordt er gehandhaafd. Aan de hand van de constatering van de toezichthouders voeren de handhavingsjuristen de volgende taken uit:

1. opstellen voornemen besluit,
2. zienswijzebehandeling,
3. opstellen besluit,
4. advisering college (portefeuillehouders overleg),
5. invorderings-/kostenbeschikking (inclusief zienswijzebehandeling),
6. behandeling bezwaar/beroep,
7. opstellen beslissing op bezwaar (eventueel wederom advisering college),
8. bewaken termijnen.

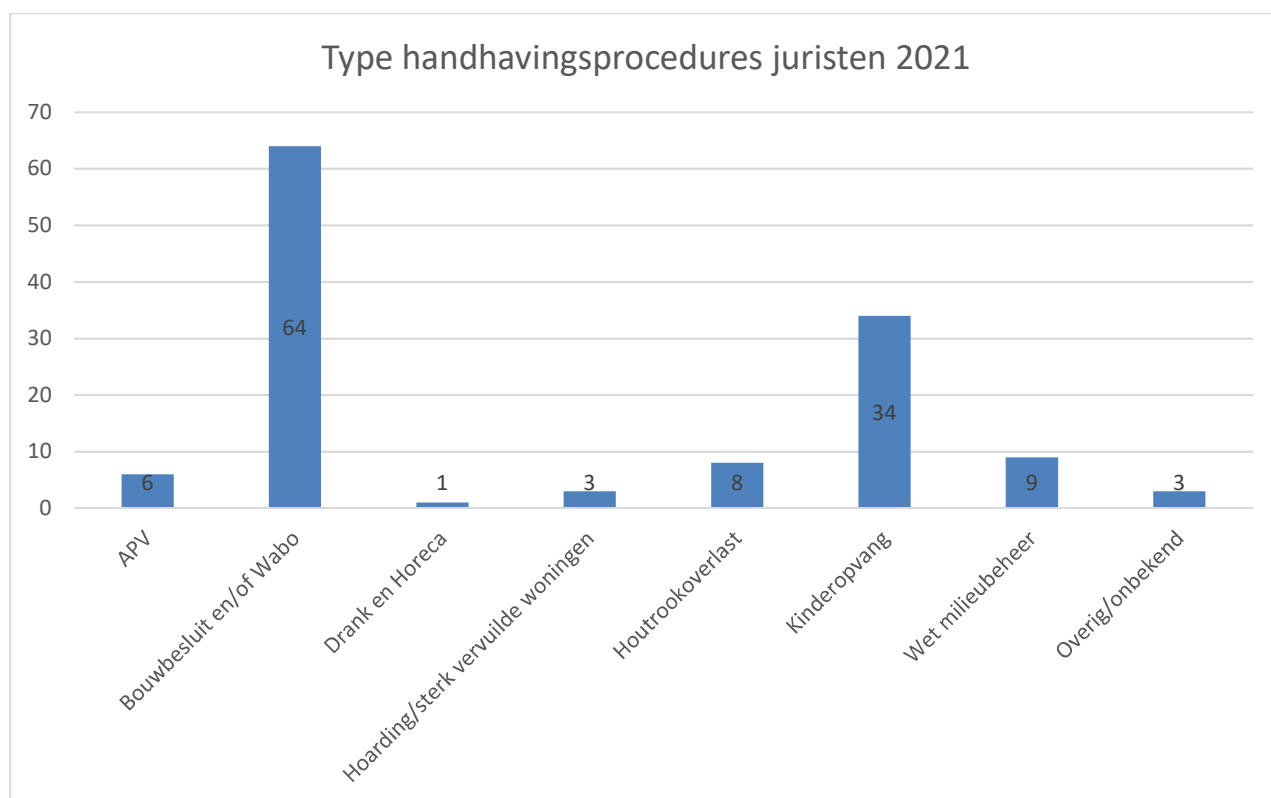
Tabel 5: Handhavingsprocedures 2021

Juristen	Albrandswaard	Totaal
aantal meldingen	21	128
afgehandelde meldingen	16	88

Tabel 6: Type Handhavingsprocedures 2021

Zaken juristen 2021	Albrandswaard	Totaal
APV	1	6
Bouwbesluit en/of Wabo	10	64
Drank en Horeca	0	1
Hoarding/sterk vervuilde woningen	0	3
Houtrookoverlast	2	8
Kinderopvang	7	34
Wet milieubeheer	1	9
Overig/onbekend	0	3
Totaal	21	128

In 2021 hebben de handhavingsjuristen 115 procedures in behandeling genomen. 59% van deze procedures is Wabo of bouwbesluit gerelateerd. Een groot deel van de overige procedures (27%) is gerelateerd aan de Wet kinderopvang. Het aantal procedures lag fors minder dan in 2020, maar is in lijn met eerder jaren. Dit is deels te wijten aan de afname van het aantal corona-gerelateerde procedures.



Figuur 5: Type handhavingsprocedures juristen 2021

Bezwaar en beroep

Op een deel van de door de handhavingsjuristen behandelde procedures hebben belanghebbenden gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in bezwaar of beroep te gaan tegen een door het bevoegd gezag genomen besluit.

Het aantal rechtsprocedures tegen een besluit voortkomend uit handhavingstrajecten is afgenomen ten opzichte van 2020. In dat jaar was een corona gerelateerde piek te zien. Het aantal bezwaar en beroepszaken is daardoor weer grofweg in lijn met eerdere jaren.

Tabel 7.1: Rechtsprocedures naar aanleiding van handhavingprocedures 2021

Rechtsprocedures n.a.v Handhaving		Beslissing				
Totaal	Aantal	Ingetrokken	Ongegrond	Gegron	Niet-ontvankelijk	Lopend
Bezwaar	4	1	2	0	0	1
Beroep	4	2	0	2	0	0
Hoger beroep	2	1	0	0	0	1

Tabel 7.2: Rechtsprocedures naar aanleiding van handhavingprocedures 2021 Albrandswaard

Rechtsprocedures n.a.v Handhaving		Beslissing				
Albrandswaard	Aantal	Ingetrokken	Ongegrond	Gegron	Niet-ontvankelijk	Lopend
Bezwaar	1	0	1	0	0	0
Beroep	1	0	0	1	0	0
Hoger beroep	0	0	0	0	0	0

Werkdruk juristen handhaving

In 2021 is het verloop onder de juristen hoog geweest. Hierdoor is het voor een deel van het jaar niet mogelijk geweest om de formatie volledig in te vullen. In combinatie met grotere handhavingzaken heeft dat in bepaalde periodes gezorgd voor piekmomenten waardoor zaken met een lagere prioriteit zijn vertraagd.

Het aantal niet Wabo-gerelateerde zaken blijft fors. We zien wel een afname van het aantal zaken dat te maken heeft met kinderopvang. De forse handhaving de afgelopen jaren betaald zich daar nu uit.

4.6. CONSTRUCTEURS

In de loop van 2020 zijn de constructeurs verplaatst naar het team Toezicht en Juridische Handhaving vanuit het team Omgevingsvergunningen. De constructeurs voeren werkzaamheden uit voor beide teams. Zij toetsen met name de technische tekeningen en onderliggende berekeningen aan de regels uit het bouwbesluit. Deze gegevens zijn onderdeel van de vergunningaanvraag of van nader aan te leveren stukken tijdens de uitvoeringsfase.

De constructeurs toetsen constructieve stukken aan de hand van een door het college vastgesteld toetsprotocol. Dit vastgestelde toetsprotocol voor constructieve adviezen is gebaseerd op de breed gedragen "Eindrapportage Methodiek constructief toetsen bouwplannen gemeente Utrecht". Uit deze eindrapportage zijn de toetsprotocollen 1 en 2 vastgesteld. Toetsprotocol 1 beschrijft het werken onder normale werkdruk en toetsprotocol 2 beschrijft het werken onder verhoogde werkdruk (piekdruk). In 2021 is middels een collegevoorstel de toegepast toetsdiepgang aangepast.

Vanwege de toegenomen werkdruk en het langdurig uitvallen van een medewerker is er in 2021 tijdelijk een extra constructeur ingehuurd. Op die manier zijn alle adviezen opgesteld op het gewenste kwaliteitsniveau.

Op de middellange termijn heeft de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen invloed op de werkzaamheden van de constructeurs. Een groot deel van de werkzaamheden zal, gefaseerd, worden overgedragen aan private partijen.

4.7. INTEGRAAL TOEZICHT HANDHAVINGSPARTNERS

De Wabo verplicht het college het toezicht af te stemmen met andere betrokken handhavingspartners. Bij het afstemmen van toezicht gaat het om wanneer, wat en waar er gecontroleerd moet worden.

Het college hanteert voor de uitvoering van integrale controles twee modellen:

- Controleren met elkaar: vooral in situaties die complexer zijn of een hogere bestuurlijke prioriteit hebben, zal vanuit bouw, milieu, (brand)veiligheid en andere beleidsvelden gezamenlijk een integrale controle worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld het toezicht op constructieve veiligheid en brandveiligheid
- Signaleren voor elkaar: de toezichthouder neemt tijdens de inspectie punten van andere beleidsvelden mee. Een toezichthouder milieu kan bijvoorbeeld in een buitengebied ook letten op situaties op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen etc.

Integrale controles bedrijventerreinen

De afgelopen jaren is een aantal integrale bedrijfscontroles uitgevoerd met een groot aantal handhavingspartners, waaronder de VRR, DCMR, politie, douane en de de clusters OOV en ROW namens de gemeente. Er werd vanuit ROW gecontroleerd of er op basis van de Wabo en het Bouwbesluit overtredingen waren.

Vervuilde woningen

De BAR organisatie wordt regelmatig geconfronteerd met gevallen van woningvervuiling waarbij overlast ontstaat naar de omgeving in de vorm van stank en/of ongedierte, brandgevaar en constructief gevaar. Vervuiling kan leiden tot overlast en kan een bedreiging vormen voor de gezondheid van de omwonenden. Aan ernstige vervuiling ligt als regel complexe meervoudige problematiek ten grondslag. De ervaring heeft geleerd dat een goede samenwerking en een gezamenlijke inspanning is vereist om tot een bevredigende oplossing te komen met een lage kans op herhaling.

In dit kader werken de teams Toegang, Wabo-toezicht en Juridische handhaving van de BAR-organisatie samen met de afdeling veilig leven van de Veiligheidsregio Rijnmond. Hiervoor is het convenant woningvervuiling opgesteld. De deelname van Wabo-toezicht en Juridische handhaving is nodig vanwege de expertise op het gebied van constructieve veiligheid en de bevoegdheid om binnen te treden als een minnelijk traject geen vruchten afwerpt.

Onderzoek breedplaatvloeren risicovolle gebouwen

In 2021 is op verzoek van de minister van BZK een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van

breedplaatvloeren in risicovolle gebouwen. Dit onderzoek is door de Wabo inspecteurs uitgevoerd in samenwerking met de VRR. Dit onderzoek is op moment van schrijven nog niet afgerond.

Handhavingsoverleg

In 2021 heeft er elke 6 weken een integraal handhavingsoverleg plaatsgevonden. Bij dit overleg zijn vertegenwoordigers van onze gemeente, de DCMR, de VRR en de politie aanwezig. Tijdens dit overleg worden de handhavingsprocessen besproken en wordt op bepaalde handhavingszaken inhoudelijk ingegaan. Van deze vergadering wordt een verslag gemaakt welk naderhand met de afgevaardigden wordt gedeeld.